

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти  
на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении  
изменений в Положение о порядке создания, управления, реорганизации  
и ликвидации муниципальных унитарных предприятий городского округа  
Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти  
от 15.02.2006 № 361»  
(Д – 140 от 30.04.2021г.)**

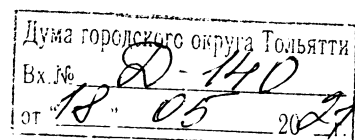
Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в соответствии с планом нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 24.03.2021 № 889 (далее – План нормотворческой деятельности Думы), проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 15.02.2006 № 361» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.**

При этом, согласно пункту 6 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и пункту 7 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, **в исключительной компетенции Думы городского округа находится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.**

В части 6 статьи 52 Устава городского округа Тольятти также закреплено, что порядок создания (учреждения), реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, хозяйственных обществ утверждается Думой. Аналогичная норма содержится в подпункте 9 пункта 11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 23.09.2015 № 800 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом).

Кроме того, в пункте 31 вышеназванного Положения в рамках осуществления прав собственника имущества муниципального унитарного



предприятия установлены полномочия главы и администрации городского округа в отношении указанных предприятий.

Согласно пункту 65 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом порядок создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, правовой режим имущества, закрепляемого за ними, определяются действующим законодательством и соответствующими муниципальными правовыми актами городского округа.

Решением Думы городского округа Тольятти от 15.02.2006 № 361 утверждено Положение о порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий городского округа Тольятти (далее - Положение). Решениями Думы городского округа Тольятти от 05.11.2008 № 990, от 17.12.2008 № 1055, от 14.11.2012 № 1036 в Положение вносились изменения.

**Учитывая, что внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего, то рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы администрация городского округа подготовила проект в целях приведения Положения в соответствие с требованиями действующего законодательства РФ о государственных и муниципальных унитарных предприятиях, о защите конкуренции. Кроме того, в Положение внесены изменения в соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 01.03.2017 № 1355 «О тождественности наименований органов местного самоуправления городского округа Тольятти и должностных лиц органа местного самоуправления в муниципальных правовых актах городского округа Тольятти».

Изменения касаются, в том числе определения правового положения муниципальных унитарных предприятий, прав и обязанностей собственника их имущества, порядка создания, управления, ликвидации и реорганизации муниципальных унитарных предприятий, уточнения размера уставного фонда, уточнения понятия крупной сделки.

Необходимо отметить, что согласно статье 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» **государственные и муниципальные унитарные предприятия**, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля

2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия, указанные в части 1 статьи 3 указанного Федерального закона, в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

**Замечаний правового характера по представленному проекту решения Думы не имеется.**

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения МПА.

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Согласно части 2 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА пакеты документов, вносимые на рассмотрение Думы в инициативном порядке, должны соответствовать требованиям части 1 указанной статьи Положения о порядке внесения МПА.

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы сообщается **об отсутствии необходимости в проведении оценки регулирующего воздействия** в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514.

**Таким образом, представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.**

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **30.04.2021г.**

В соответствии с Планом нормотворческой деятельности Думы срок рассмотрения представленного администрацией проекта решения Думы – **09.06.2021г.**

По представленному администрацией городского округа проекту решения Думы имеются замечания редакционного характера в соответствии с Правилами юридико-технического оформления решений Думы городского округа, а именно:

- 1) в пункте 1 слова «(далее - Положение)» исключить;
- 2) в подпунктах 1-36 пункта 1 исключить слова «Положение»;

3) в абзаце втором подпункта 2 пункта 1 исключить слова «от 14.11.2002 № 161-ФЗ»;

4) в подпункте 12 пункта 1 слова «абзацах втором и третьем» заменить словами «абзацах первом и втором»;

5) в подпункте 17 слова «в следующей редакции» заменить словами «следующего содержания»;

6) подпункты 18 и 19 пункта 1 объединить;

7) подпункты 22 и 23 пункта 1 объединить (в части изменений, вносимых в подпункт 4.7.2. статьи 4.7.);

8) подпункты 25 и 26 пункта 1 объединить;

9) подпункты 27 – 30 пункта 1 объединить (в части изменений, вносимых в подпункт 5.1.1. статьи 5.1.);

10) в подпункте 31 пункта 1:

- в абзаце первом слова «в следующей редакции» заменить словами «следующего содержания»;

- в абзаце втором исключить слова «от 14.11.2002 № 161-ФЗ»;

11) в подпункте 33 пункта 1 слова «в следующей редакции» заменить словами «следующего содержания»;

12) в подпункте 34 пункта 1 слова «в следующей редакции» заменить словами «следующего содержания»;

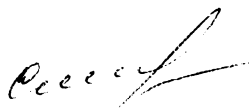
13) в пункте 3 после слов «после дня» дополнить словом «его».

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупционные факторы не выявлены.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

**Вывод:** представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник  
юридического отдела



Е.В. Смирнова

Коробкова Е.В.  
28-35-03

