

Заключение
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти
«О внесении изменений в Положение о порядке создания, управления,
реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий
городского округа Тольятти, утвержденное решением
Думы городского округа Тольятти от 15.02.2006 № 361»
(Д-140 от 30.04.2021)

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 15.02.2006 № 361» (далее – Дума, проект решения Думы, Положение) представлен администрацией городского округа Тольятти (далее – администрация) в соответствии с планом нормотворческой деятельности Думы на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 24.03.2021 года № 889, для рассмотрения вопроса на заседании Думы **09.06.2021** года.

Рассмотрев проект решения Думы, отмечаем следующее.

Разработчиком проекта решения Думы является ДУМИ администрации.

Проект подготовлен в целях приведения Положения в соответствие с требованиями Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ (в ред. 23.11.2020) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (в ред. 17.02.2021) «О защите конкуренции».

Кроме того, проектом решения Думы предложены изменения наименования органа местного самоуправления «мэрия» на «администрация», а также «мэр» на «глава» в соответствии с решением Думы г.о. Тольятти от 01.03.2017 № 1355 «О тождественности наименований органов местного самоуправления городского округа Тольятти и должностных лиц местного самоуправления в муниципальных правовых актах городского округа Тольятти».

Основные изменения, предложенные проектом решения Думы:

Действующая редакция Положения	Проект решения Думы Положения
<i>Пункт 2.1.2 статьи 2.1 Положения предложено изложить в новой редакции: (Обоснование внесения изменений - требования п.4 ст. 8 Федерального закона № 161-ФЗ)</i>	
2.1.2. Муниципальное предприятие может быть создано в случае: - необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена; - необходимости осуществления	2.1.2. Унитарное предприятие может быть создано в случаях, предусмотренных <u>пунктом 4</u> статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных

Дума городского округа Тольятти
Вх. № *Р-140*
от *14* " *05* " 20*21*

деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам) в интересах всего населения городского округа;

- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

Казенное предприятие может быть создано в случае:

- если преобладающая или значительная часть производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для нужд городского округа;

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена;

- необходимости осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, реализуемых по установленным мэрией городского округа ценам, в целях решения социальных задач;

- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;

- необходимости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств;

- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для казенных предприятий.

Унитарное предприятие создается на основании постановления мэра городского округа.

Предложение и соответствующий проект постановления о создании унитарного предприятия направляются мэру инициатором. Инициаторами создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия выступают заместители мэра, мэр городского округа Тольятти. К проекту постановления мэра прилагаются технико-экономическое обоснование, проект устава унитарного предприятия с соответствующими заключениями отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии городского округа.

Технико-экономическое обоснование должно содержать:

- предпосылки и основную идею проекта;

предприятиях», с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Унитарное предприятие не может быть создано путем преобразования организаций иных организационно-правовых форм.

Унитарное предприятие создается на основании постановления главы городского округа.

Предложение и соответствующий проект постановления о создании унитарного предприятия направляются главе инициатором. Инициаторами создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия выступают заместители главы, глава городского округа Тольятти. К проекту постановления главы прилагаются технико-экономическое обоснование, проект устава унитарного предприятия с соответствующими заключениями отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации городского округа.

Технико-экономическое обоснование должно содержать:

- предпосылки и основную идею проекта;

<ul style="list-style-type: none"> - виды деятельности создаваемого унитарного предприятия; - обоснование необходимости создания унитарного предприятия наряду с другими, действующими в данном секторе рынка; - структуру предприятия, функциональную схему его деятельности и управления; - перечень имущества (включая недвижимое), необходимого для функционирования унитарного предприятия; - затраты, необходимые для реализации проекта и обеспечения основной деятельности унитарного предприятия (на сырье и поставки, технологические издержки, трудовые ресурсы, накладные расходы и др.); - источники финансирования проекта; - оценку эффективности, в том числе и бюджетной, использования муниципального имущества; - выводы и рекомендации. 	<ul style="list-style-type: none"> - виды деятельности создаваемого унитарного предприятия; - обоснование необходимости создания унитарного предприятия наряду с другими, действующими в данном секторе рынка; - структуру предприятия, функциональную схему его деятельности и управления; - перечень имущества (включая недвижимое), необходимого для функционирования унитарного предприятия; - затраты, необходимые для реализации проекта и обеспечения основной деятельности унитарного предприятия (на сырье и поставки, технологические издержки, трудовые ресурсы, накладные расходы и др.); - источники финансирования проекта; - оценку эффективности, в том числе и бюджетной, использования муниципального имущества; - выводы и рекомендации.
<p><i>Абзац второй пункта 2.2.1 статьи 2.2 Положения предложено изложить в новой редакции:</i></p>	
<p>Проект устава разрабатывается отраслевым органом мэрии городского округа <u>на основе Типового устава унитарного предприятия, утверждаемого мэром городского округа.</u></p>	<p>Проект устава разрабатывается отраслевым органом администрации городского округа.</p>
<p><i>Пункт 3.2.3 статьи 3.2 Положения предложено изложить в новой редакции:</i> (Обоснование внесения изменений - требования п.3 ст. 12 Федерального закона № 161-ФЗ)</p>	
<p>3.2.3. Размер уставного фонда муниципального предприятия должен составлять не менее чем одну тысячу минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на дату государственной регистрации муниципального предприятия.</p>	<p>3.2.3. Размер уставного фонда муниципального предприятия должен составлять не менее чем сто тысяч рублей.</p>
<p><i>В абзаце первом пункта 3.4.3 статьи 3.4, в подпункте 9 пункта 4.1.1 статьи 4.1 Положения предложено слова «бухгалтерской отчетности» заменить словами «бухгалтерской (финансовой) отчетности» в соответствующих надеждах.</i> (Обоснование внесения изменений - требования п.3 ст. 14, пп.9 п.1 ст. 20 Федерального закона № 161-ФЗ).</p>	
<p>3.4.3. Решение об увеличении уставного фонда муниципального предприятия может быть принято учредителем только на основании данных утвержденной годовой бухгалтерской отчетности такого предприятия за истекший финансовый год.</p>	<p>3.4.3. Решение об увеличении уставного фонда муниципального предприятия может быть принято учредителем только на основании данных утвержденной годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности такого предприятия за истекший финансовый год.</p>
<p>4.1.1. Учредитель унитарного предприятия в отношении указанного предприятия:...</p>	<p>4.1.1. Учредитель унитарного предприятия в отношении указанного предприятия:...</p>

9) утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты унитарного предприятия.	9) утверждает бухгалтерскую (финансовую) отчетность и отчеты унитарного предприятия.
<i>Абзац третий пункта 3.8.5 статьи 3.8, абзац третий пункта 3.9.3 статьи 3.9 Положения предложено признать утратившими силу. (Обоснование внесения изменений – не актуально, истек указанный срок).</i>	
3.8.5, 3.9.3 До 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в части 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»...	Предложено признать утратившими силу.
Предложено дополнить пункт 4.1.1 статьи 4.1 Положения подпунктом 16.1 в следующей редакции: (Обоснование внесения изменений – требования пп.16.1 п.1 ст. 20 Федерального закона № 161-ФЗ)	
	4.1.1. Учредитель унитарного предприятия в отношении указанного предприятия:... 16.1) в случае, предусмотренном законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, принимает решение об осуществлении муниципальным унитарным предприятием отдельных полномочий концедента;
<i>Пункты 4.4.1 и 4.4.2 статьи 4.4 Положения предложено изложить в новой редакции: (Обоснование внесения изменений – требования п.1,2 ст. 23 Федерального закона № 161-ФЗ)</i>	
4.4.1. Крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда.	4.4.1. Крупной сделкой считается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда муниципального предприятия либо балансовой стоимости активов казенного предприятия, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.
4.4.2. Для целей настоящей статьи стоимость отчуждаемого унитарным предприятием в результате крупной сделки имущества определяется на основании данных его бухгалтерского учета, а стоимость приобретаемого унитарным предприятием имущества - на основании цены предложения такого имущества.	4.4.2. В случае отчуждения или возникновения возможности отчуждения имущества с уставным фондом муниципального предприятия (балансовой стоимостью активов казенного предприятия) сопоставляется наибольшая из двух величин: цена отчуждения указанного имущества или его балансовая стоимость. В случае приобретения

	<p>унитарным предприятием имущества с уставным фондом муниципального предприятия (балансовой стоимостью активов казенного предприятия) сопоставляется цена приобретения указанного имущества.</p>
<p><i>В абзаце восьмом пункта 5.1.1 статьи 5.1 Положения слова «(преобразование в акционерное общество)» предложено заменить словами «(преобразование в акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью)»:</i> <i>(Обоснование внесения изменений – требование п.1 ст. 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О приватизации государственного и муниципального имущества»)</i></p>	
<p>5.1.1....Основаниями для реорганизации по решению мэрии городского округа являются:...</p> <p>- включение унитарного предприятия в программу приватизации муниципального имущества на соответствующий год, принятую Думой городского округа (преобразование в акционерное общество).</p>	<p>5.1.1....Основаниями для реорганизации по решению мэрии городского округа являются:...</p> <p>- включение унитарного предприятия в программу приватизации муниципального имущества на соответствующий год, принятую Думой городского округа (преобразование в акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью).</p>
<p><i>Предложено дополнить статью 5.1 Положения пунктом 5.1.9 в следующей редакции:</i> <i>(Обоснование внесения изменений – требование п.9 ст. 29 Федерального закона № 161-ФЗ)</i></p>	
	<p>5.1.9. Не допускается реорганизация унитарного предприятия, если в результате реорганизации одно или несколько создаваемых унитарных предприятий не будут соответствовать условиям, предусмотренным <u>пунктами 2 и 4 статьи 8</u> Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».</p>
<p><i>Предложено дополнить статью 5.6 Положения пунктом 5.6.2 в следующей редакции:</i> <i>(Обоснование внесения изменений – требование п.2 ст. 34 Федерального закона № 161-ФЗ)</i></p>	
	<p>5.6.2. Решением о преобразовании унитарного предприятия в муниципальное учреждение должны быть определены основные цели деятельности создаваемой организации, наименование органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия учредителя такой организации, а также необходимые мероприятия по преобразованию унитарного предприятия.</p>
<p><i>Предложено дополнить статью 5.6 Положения пунктом 5.6.3 в следующей редакции:</i> <i>(Обоснование внесения изменений – требование п.3 ст. 34 Федерального закона № 161-ФЗ)</i></p>	
	<p>5.6.3. Преобразование унитарного предприятия не может являться основанием</p>

	для расторжения трудовых договоров с работниками реорганизуемого унитарного предприятия.
--	--

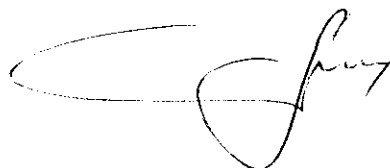
Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту решения Думы, принятие проекта решения Думы не повлечет изменений доходной и расходной части бюджета г.о. Тольятти на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Проект не отменяет установленные расходные обязательства и не устанавливает новые расходные обязательства г.о. Тольятти.

В сопроводительном письме к проекту решения Думы сообщается, что проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Замечания и предложения по проекту решения Думы отсутствуют.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 15.02.2006 № 361» может быть рассмотрен на заседании Думы.

Начальник отдела



Д.В. Замчевский

Тихонова Л.В.
28-05-67 (1142)