

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
юридического отдела
на информацию администрации городского округа Тольятти
о мониторинге состояния объектов культурного наследия
городского округа Тольятти за 2020 год
(Д-159 от 17.05.2021)

Рассмотрев представленную администрацией городского округа Тольятти информацию о мониторинге состояния объектов культурного наследия городского округа Тольятти за 2020 год, необходимо отметить следующее.

Пунктом 18 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 18 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа отнесены к вопросам местного значения городского округа.

Контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения находится, согласно пункту 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, в исключительной компетенции Думы.

Основами законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденными ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1, установлено, что в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований могут находиться объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения.

Согласно Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №273-ФЗ), государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

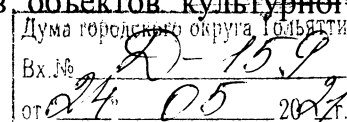
Статьей 9.3 Федерального закона №73-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отнесены:

1) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований;

2) государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

3) определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения;

3.1) обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного



наследия, находящихся в собственности поселений, муниципальных округов или городских округов;

4) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Пунктом 3 статьи 11 Федерального закона №73-ФЗ также установлено, что региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется региональными органами охраны объектов культурного наследия согласно их компетенции в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предметом государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, в том числе:

-требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

-градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

-требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных настоящим Федеральным законом;

2) осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

-мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона №73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона №73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

-мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Приказом Минкультуры России от 03.10.2011 № 954 утверждено Положение о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – реестр).

Ведение реестра включает в себя регистрацию объекта культурного наследия в реестре, документационное обеспечение реестра, мониторинг данных об объектах культурного наследия.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона 73-ФЗ, объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя, в том числе, обследование и фотофиксацию один раз в пять лет состояния объектов культурного наследия, включенных в реестр, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности.

По результатам обследования и фотофиксации объекта культурного наследия государственный орган охраны объектов культурного наследия готовит акт технического состояния объекта культурного наследия и план мероприятий по сохранению объекта культурного наследия, что является частью охранного обязательства собственника и пользователя объекта культурного наследия.

Статьей 47.6 Федерального закона №73-ФЗ установлены требования в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр и содержанию паспорта объекта культурного наследия.

В паспорт объекта культурного наследия вносятся:

- 1) сведения о наименовании объекта культурного наследия;
- 2) сведения о времени возникновения или дате создания объекта культурного наследия, датах основных изменений (перестроек) данного объекта и (или) датах связанных с ним исторических событий;
- 3) сведения о категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;
- 4) сведения о виде объекта культурного наследия;
- 5) номер и дата принятия органом государственной власти решения о включении объекта культурного наследия в реестр;
- 6) сведения о местонахождении объекта культурного наследия (адрес объекта или при его отсутствии описание местоположения объекта);
- 7) сведения о границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр;
- 8) описание предмета охраны объекта культурного наследия;
- 9) фотографическое изображение объекта культурного наследия, за исключением отдельных объектов археологического наследия, фотографическое изображение которых вносится на основании решения соответствующего органа охраны объектов культурного наследия;
- 10) сведения о наличии зон охраны данного объекта культурного наследия с

указанием номера и даты принятия органом государственной власти акта об утверждении указанных зон либо информация о расположении данного объекта культурного наследия в границах зон охраны иного объекта культурного наследия.

Приказом Минкультуры России от 13.07.2020 № 774 утверждена форма охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и порядок его подготовки и утверждения.

В охранным обязательстве собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее - охранным обязательство), указываются требования в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, предусмотренные пунктами 1 - 3 статьи 47.3 Федерального закона №73-ФЗ.

Охранным обязательством устанавливаются следующие требования:

1) к сохранению объекта культурного наследия в соответствии со статьей 47.2 Федерального закона №73-ФЗ;

2) к содержанию и использованию объекта культурного наследия в случае угрозы ухудшения его состояния в соответствии с пунктом 4 статьи 47.3 Федерального закона №73-ФЗ;

3) к обеспечению доступа к объекту культурного наследия в соответствии со статьей 47.4 Федерального закона №73-ФЗ;

4) к размещению наружной рекламы на объектах культурного наследия, их территориях в случае, если ее размещение допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) к установке информационных надписей и обозначений на объект культурного наследия в соответствии со статьей 27 Федерального закона №73-ФЗ и в сроки, указанные в акте технического состояния объекта культурного наследия, предусмотренном пунктом 2 статьи 47.2 Федерального закона №73-ФЗ.

Кроме того, полномочия регионального органа охраны объектов культурного наследия в Самарской области осуществляются органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия определены Законом Самарской области от 08.12.2008 № 142-ГД «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Самарской области».

Управление государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области (далее - Управление) является уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В полномочия Управления входит, в том числе, осуществление мониторинга данных об объектах культурного наследия, включенных в реестр, а также оформление и выдача в установленном порядке паспорта на объект культурного наследия регионального значения, включенный в реестр, в качестве неотъемлемого приложения к охранным обязательству.

Согласно статье 10 Федерального закона №73-ФЗ меры по сохранению,

использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Российской Федерации, осуществляют, в том числе, местные администрации либо входящие в их структуру и уполномоченные в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отраслевые (функциональные) или территориальные органы (далее - муниципальные органы охраны объектов культурного наследия).

Распоряжением мэрии городского округа Тольятти от 17.11.2014 №8904-р/1 утвержден Порядок организации работы органов мэрии по вопросам, связанным с сохранением, использованием, популяризацией и охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории городского округа Тольятти, в соответствии с которым между органами администрации распределены функции по охране, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия. Сохранение объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, осуществляется в соответствии с охранными обязательствами собственника и пользователей объектов культурного наследия.

Согласно представленной администрацией городского округа Тольятти информации о мониторинге состояния объектов культурного наследия городского округа Тольятти за 2020 год, на территории городского округа Тольятти расположены 12 объектов культурного наследия (памятников архитектуры) регионального значения, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включающих 21 здание, и 1 выявленный объект археологического наследия.

В собственности городского округа Тольятти находится 6 нежилых зданий, жилые и нежилые помещения в 7 зданиях-памятниках, являющихся многоквартирными домами. Охранные обязательства оформлены на все нежилые здания находящиеся в муниципальное собственности городского округа Тольятти.

Согласно статье 13 Федерального закона №73-ФЗ источниками финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия являются: федеральный бюджет; бюджеты субъектов Российской Федерации; внебюджетные поступления; местные бюджеты.

Финансирование мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия за счет средств, получаемых от использования находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и (или) выявленных объектов культурного наследия, осуществляется в порядке, определенном законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

По информации администрации, в работах по сохранению (ремонт, реставрация) нуждаются 92% объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти. Следовательно, указанный вопрос требует особого внимания при формировании проекта бюджета

городского округа Тольятти.

Рассмотрение информации администрации городского округа Тольятти о мониторинге состояния объектов культурного наследия городского округа Тольятти за 2020 год инициировано Фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе городского округа Тольятти (вн.№ 01-27/70 от 11.02.2021) в рамках контроля за реализацией национальных проектов.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 24.03.2021 № 890, рассмотрение представленного вопроса запланировано на заседании Думы городского округа Тольятти на 09.06.2021.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Таким образом, Дума в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

Согласно статье 137 Регламента Думы рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы и администрации.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по социальной политике.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

Начальник юридического отдела



Е.В.Смирнова

Абросимова О.В.,
28-06-68

