

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

юридического отдела

на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти  
в Самарскую Губернскую Думу о внесении изменений в Земельный кодекс  
Российской Федерации»  
(Д-172 от 25.05.2021)

Рассмотрев проект решения Думы «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» по вопросу внесения изменений в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации в части возможности изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд по основаниям, связанным со строительством, реконструкцией объектов социальной инфраструктуры, необходимо отметить следующее.

Согласно статье 8 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» депутат по вопросам, связанным с его деятельностью, вправе направить обращение в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

Согласно пункту 17.9 части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти к полномочиям Думы относится принятие обращений в органы государственной власти Российской Федерации и Самарской области.

В соответствии с Положением об обращении депутата Думы городского округа Тольятти, утвержденного постановлением Тольяттинской городской Думы от 02.11.2005 г. № 278, обращение депутата - форма депутатской деятельности депутата (депутатов) Думы городского округа Тольятти, направленная на получение информации по вопросам депутатской деятельности. Обращение может быть направлено в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

Таким образом, депутаты Думы городского округа Тольятти вправе направить рассматриваемое обращение в Самарскую Губернскую Думу.

Вместе с тем следует отметить, что 18.12.2016 в Государственную Думу ФС РФ внесен проект Федерального закона № 60132-7 «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект). Законопроектом предлагалось внести изменение в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации, расширив основания для изъятия земельных участков для муниципальных нужд в целях размещения зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций.

В Пояснительной записке к законопроекту было указано «в настоящее время в муниципалитетах строятся новые жилые микрорайоны, развиваются застроенные территории. И такие территории должны быть обеспечены объектами социальной инфраструктуры, в том числе образовательными

Дума городского округа Тольятти  
Вх. № *Д-172*  
от *01.06.2021*

организациями. Для строительства зданий новых образовательных организаций в муниципальном образовании необходимо наличие свободных земельных участков. Однако у муниципалитета не всегда есть возможность изыскать необходимые земельные участки для размещения зданий новых образовательных организаций».

Из Заключения Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям «По проекту федерального закона № 60132-7 «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Комитет) следует, что Комитет не поддерживает его по следующим основаниям:

- одним из базовых конституционных принципов, а также основополагающим принципом гражданского права является принцип невозможности принуждения к продаже своего имущества (даже по согласованной и справедливой цене). Отход из этого принципа может иметь место только в **исключительных случаях**, и только в целях реализации более значимого общественного интереса;

- механизм изъятия имущества может применяться лишь в случаях, определенных законом, и только **при условии, что отсутствуют иные возможности для удовлетворения публичного интереса**. Признак исключительности для данной меры отражен в законе. Согласно статье 49 ЗК РФ изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях при отсутствии других вариантов строительства и реконструкции этих объектов. Подпункт 2 статьи 49 ЗК РФ устанавливает перечень оснований для изъятия земельных участков в целях строительства, реконструкции объектов государственного значения (объектов федерального, регионального значения) или объектов местного значения при отсутствии других возможных вариантов строительства, реконструкции этих объектов. Однако в проектируемой норме не содержится оговорки о том, что изъятие земельных участков для размещения зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций возможно только при отсутствии иных вариантов размещения соответствующих объектов.

Аналогичные выводы содержатся в Экспертном заключении Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 20.02.2017 № 162-3/2017 и Официальном отзыве Правительства РФ от 06.04.2017 № 2329п-П13.


13.09.2018 законопроект отклонен Государственной Думой ФС РФ.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник юридического отдела

Романова



Е.В.Смирнова

