



## ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4 г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011

тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, E-mail: [tgl@tgl.ru](mailto:tgl@tgl.ru), <http://тольятти.рф>

27.05.2021 № 4181/1

На №

┌

Председателю Думы  
городского округа Тольятти  
Н.И.Остудину

Уважаемый Николай Иванович!

В соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти направляю Вам для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти информацию администрации городского округа Тольятти об организации, результатах и эффективности проведения муниципальных закупок в 2020 году в городском округе Тольятти.

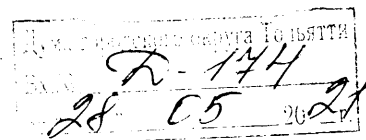
Докладчик: Базаева Елена Владимировна – руководитель департамента экономического развития администрации городского округа Тольятти.

Приложение: на 10 листах.

Глава городского округа

Н.А.Ренц

Н.А.Ренц



## Информация об организации, результатах и эффективности проведения муниципальных закупок в 2020 году в городском округе Тольятти

По состоянию на 01.01.2020 г. закупочную деятельность в соответствии с Законом 44-ФЗ осуществляли 185 заказчиков городского округа Тольятти, являющихся муниципальными казенными или бюджетными учреждениями и работающих в информационной системе «АЦК-Муниципальный заказ».

В отчетном периоде в ЕИС заказчиками городского округа Тольятти размещены 185 планов-графиков, содержащих 3 720 позиций общим стоимостным объемом 10 170 668 тыс. руб.

Начало осуществления закупок по 1 817 позициям на общую сумму 7 438 176,8 тыс. рублей запланировано в 2020 году (рис.1).

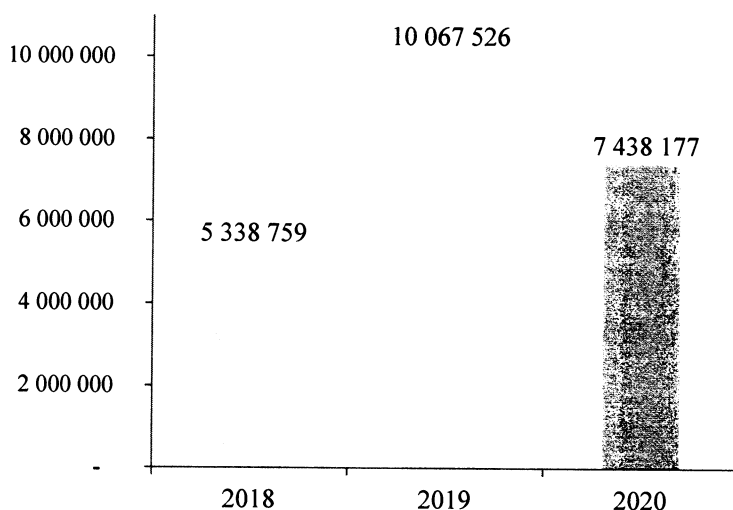


Рис. 1. Стоимость закупок (по сумме начальных (максимальных) цен и цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), тыс. руб.

Снижение совокупной стоимости планируемых закупок по сравнению с 2019 годом обусловлено сложной экономической ситуацией, связанной с пандемией, а также с наличием:

1) большого количества закупок с началом осуществления в 2019 году и исполнением контрактов в 2020 году, таких как:

- выполнение работ по устройству пешеходных дорожек на сумму 18 988,4 тыс. руб.,
- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Тольятти на сумму 463 329,2 тыс. руб.;

- разработка технико-экономического обоснования на вариантной основе работ по ликвидации очагов загрязнения на территории бывшего ОАО "Фосфор" стоимостью 16 776,6 тыс. руб. и другие;

2) закупок, контракты по которым были заключены ранее отчетного периода на срок от двух лет и исполнялись в отчетном году, в том числе:

- работы по содержанию автомобильных дорог городского округа Тольятти (стоимость работ в 2019 году - 46 340 тыс. руб., в 2020 году – 365 214,4 тыс. руб., в 2021 году – 352 940,2 тыс. руб.);

- услуги по содержанию территорий общего пользования, комплексное содержание территорий жилых кварталов и объектов озеленения городского округа Тольятти (стоимость работ в 2019 году – 11 668 тыс. руб., в 2020 году – 174 956,7 тыс. руб., 2021 году – 174 956,7 тыс. руб.),

- выполнение работ по строительству магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения ул. Офицерской от ул. Полякова до Южного шоссе в Автозаводском районе города Тольятти (стоимость работ 2019 года – 59 404,6 тыс. руб., 2020 – 58 672,9 тыс. руб.) и другие;

3) закупок в 2019 году работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам городского округа Тольятти городским автомобильным и наземным электрическим транспортом (ранее проведение конкурсов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам не относилось к сфере регулирования Закона 44-ФЗ). За счет проведения таких конкурсов сумма начальных (максимальных) цен контрактов 2019 года увеличилась на 411 461 тыс. руб. Планируемый объем финансирования выполненных работ отчетного периода составил 196 809 тыс. руб.

Общий объем предоставленных преференций субъектам малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО) в 2020 году составил 727 128,7 тыс. руб. или 23,3% стоимости всех запланированных конкурентных закупок (за исключением услуг по предоставлению кредитных линий).

Администрация городского округа Тольятти (далее – администрация) является наиболее крупным заказчиком. В связи с наличием в плане-графике закупок администрации большого количества закупок, стоимость которых превышает 20 млн. руб., возможность проведения специальных закупок для СМП и СОНКО ограничена. Достижение значения показателя по объему

закупок у СМП и СОНКО в размере не менее 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспечивается за счет установления в извещении об осуществлении закупки требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), не являющимся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО. Планируемая сумма товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых) субподрядчиками (соисполнителями) из числа СМП и СОНКО, составила 284 911,2 тыс. руб.

### **Информация об осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Положения статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" о централизации закупок товаров, работ, услуг в городском округе Тольятти реализованы путем наделения МКУ городского округа Тольятти "Центр хозяйственно-транспортного обеспечения" (далее - уполномоченное учреждение) полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, за исключением запроса котировок в электронной форме, для заказчиков городского округа Тольятти, осуществляющих закупки для обеспечения муниципальных нужд (за исключением Думы городского округа). В соответствии с постановлением администрации городского округа Тольятти от 04.04.2019 № 964-п/1 "О централизации муниципальных закупок городского округа Тольятти" часть полномочий заказчиков по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами закупок (за исключением запроса котировок в электронной форме), в том числе формирование документации о закупке, размещение в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещения, документации о закупке, формирование комиссии, размещение протоколов, переданы уполномоченному учреждению. Это позволяет обеспечить соблюдение принципа профессионализма при осуществлении закупочной деятельности, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, постановлением Правительства Самарской области от 30.12.2013 № 843 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

товаров, работ, услуг для государственных нужд Самарской области, и государственных заказчиков Самарской области, их подведомственных учреждений» установлено, что муниципальные заказчики, их подведомственные учреждения определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг путем подачи заявки в Главное управление организации торгов Самарской области в случае, если условием предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Самарской области, имеющих целевое назначение, является централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных отдельными постановлениями Правительства Самарской области.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 04.06.2019 № 368 определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере дорожного хозяйства в случаях, если условием предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов, осуществляется ГКУ СО «Управление автомобильными дорогами Самарской области».

Общее количество проведенных в 2020 году конкурентных процедур закупок составило 672, что на 25,7% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (905). Уменьшение количества процедур закупок в основном обусловлено проведением в 2019 году закупок, имеющих долгосрочный характер, исполнение контрактов по которым планировалось осуществлять в 2019-2021 гг.

Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов по закупкам, осуществляемым в 2020 году конкурентными способами, составила 4 382 860,1 тыс. руб. (рис.2).

Самым распространенным конкурентным способом определения поставщика является электронный аукцион, доля извещений которого в отчетном периоде составила 87,9% (выше на 8,3% уровня прошлого года). Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов по закупкам, осуществленным указанным способом, составила 97,4% общего объема НМЦК по конкурентным закупкам.

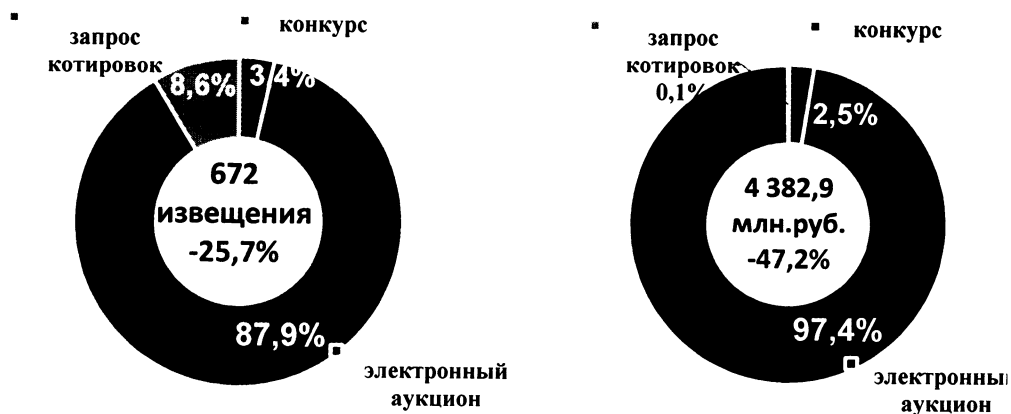


Рис. 2. Доли количества и общего объема извещений по конкурентным закупкам в 2020 году

Всего проведен 591 электронный аукцион на сумму 4 267 128,6 тыс.руб., в том числе 342 электронных аукциона на сумму 2 191 338,5 тыс.руб (57,9% общего объема закупок путем проведения электронных аукционов) проведено через уполномоченное учреждение МКУ «Центр хозяйственно-транспортного обеспечения» (рис.3).

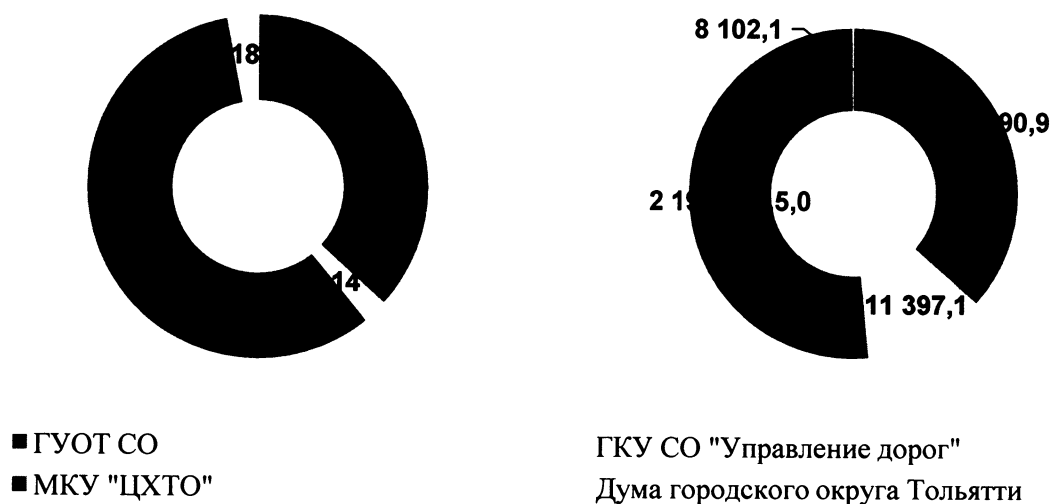


Рис. 3. Доли количества и общего объема извещений по электронным аукционам в разрезе организаторов торгов в 2020 году

Средняя цена одной объявленной закупки в 2020 г. составила 6 522,1 тыс. руб., что в 1,4 раза меньше аналогичного показателя 2019 г. (9 165,8 тыс.руб.).

В 2020 году признано несостоявшимися 379 процедур закупок или 56,4% от общего количества размещенных в отчетном периоде процедур, что на 3,7% больше, чем в 2019 г.

Отсутствие заявок участников закупки (49,3% общего количества несостоявшихся конкурентных закупок) и подача единственной заявки на

участие в закупке (36,4%) явились наиболее частыми причинами признания закупок несостоявшимися. Из 231 закупок путем проведения электронных аукционов в рамках централизации закупок ГУОТ Самарской области и ГКУ СО «Управление дорог» 210 аукционов (90,9%) с суммарной НМЦК 1 668 288,6 тыс. руб. признаны несостоявшимися.

Серьезную проблему представляет отсутствие результативности при проведении электронных аукционов на приобретение жилых помещений (квартир) в муниципальную собственность в связи с непривлекательными условиями для участников рынка жилья – установлением начальной (максимальной) цены контракта ниже рыночной, наличием множества дополнительных ограничений по сравнению с отношениями по купле-продаже недвижимости не в рамках государственных (муниципальных) закупок. При наличии потребности в приобретении 61 квартиры большая часть электронных аукционов на их приобретение проводилась неоднократно.

Отсутствие конкуренции (подача единственной заявки на участие в закупке) стало основанием для признания несостоявшимися крупных электронных аукционов на выполнение работ по благоустройству сквера им. С.Ф. Жилкина на сумму 82 720 тыс.руб., выполнение работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Тольятти на сумму 285 851,6 тыс.руб., выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство общеобразовательной школы на 1600 мест, расположенной по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Автозаводский район, квартал 20" на сумму 1 054 695,8 тыс.руб., а также на оказание услуг по предоставлению кредитной линии на сумму 518 280,8 тыс.руб.

Другими причинами признания процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися явились признание только одного участника закупки ее участником (5,5%), отклонение всех поданных заявок участников закупок (4%), участие в аукционе только одного участника закупки (4%).

Необходимо отметить, что из 379 несостоявшихся конкурентных закупок в 46,7% случаях контракты заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Не привели к заключению контрактов 202 закупки (30% общего количества проведенных закупок). Так, по причине отсутствия заявок не

состоялись 142 электронных аукциона на приобретение жилых помещений (квартир) в муниципальную собственность.

В соответствии с планами-графиками заказчиками городского округа Тольятти в 2020 году объявлены и проведены 58 запросов котировок с суммарной НМЦК 4 612,8 тыс.руб.

Среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных закупках составило 3 заявки на одну закупку (выше, чем по Самарской области (2,8)).

Общая сумма снижения цен при проведении закупок конкурентными способами (далее – экономия) составила 133 млн. руб. или 3% суммы начальных (максимальных) цен контрактов, что на 0,3% выше аналогичного показателя прошлого года (2,7%).

Наименьшее снижение начальной цены контракта складывалось в результате проведения электронных аукционов – 2,7% общей суммы НМЦК (рис.4). При проведении открытых конкурсов в электронной форме (включая открытые конкурсы с ограниченным участием в электронной форме) и запросов котировок в электронной форме показатель экономии существенно выше.

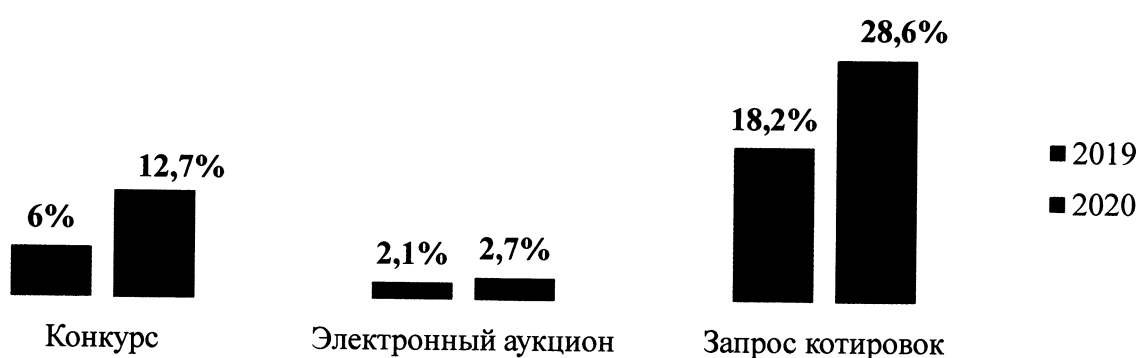


Рис. 4. Экономия (снижение начальной (максимальной) цены контракта) в результате проведения конкурентных закупок

Экономия, полученная при осуществлении закупок конкурентными способами, за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых городскому округу из вышестоящих бюджетов, а также за счет средств софинансирования таких расходов из бюджета городского округа, направлялась на выполнение основных первоочередных мероприятий, в соответствии с условиями предоставления субсидий.

Распределение экономии, полученной при осуществлении закупок конкурентными способами, за счет доходов бюджета городского округа (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) реализовано в соответствии с п. 9.5 постановления администрации городского округа Тольятти от 29.01.2020 № 194-п/1 «О мерах по реализации решения Думы городского округа Тольятти от 11.12.2019 № 427 «О бюджете городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Рабочей группой по бюджету принято решение о сокращении бюджетных ассигнований, полученных за счет экономии от проведения муниципальных торгов. Решениями Думы № 675 от 23.09.2020 года, № 774 от 09.12.2020 были сокращены расходы в:

- 2020 году на 35 103 тыс. руб.,
- 2021 году на 2 477 тыс. руб.,
- 2022 году на 855 тыс. руб.

Таким образом, данное перераспределение полученной экономии направлено как на сокращение бюджетных расходов, так и на обеспечение потребностей заказчиков.

### **Информация об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В 2020 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками городского округа Тольятти заключались контракты на оказание услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, выполнение работ или оказание услуг, выполнение или оказание которых может осуществляться только подведомственными органам исполнительной власти в соответствии с их полномочиями государственными учреждениями; оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии и другим подобным основаниям. Общая стоимость таких контрактов составила 957 948,3 тыс. руб.

В 2020 году в целях увеличения оперативности и упрощения осуществления закупок в период пандемии новой коронавирусной инфекции были приняты изменения в п.9 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, предусматривающие

осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации.

Заказчиками городского округа Тольятти заключено 12 контрактов на указанном выше основании у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 2 842,6 тыс. руб. (на услуги оповещения населения о соблюдении режима самоизоляции, поставку дезинфицирующих средств, поставку средств индивидуальной защиты и аварийный ремонт водопроводных сетей).

Закупки малого объема, осуществляемые на основании пп.4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в планах-графиках заказчиков на 2020 год составляли сумму 887 963,7 тыс. руб. или 12% всех планируемых закупок.

Для повышения эффективности и прозрачности проведения закупок малого объема, которые осуществляются в соответствии с пунктами 4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, в городском округе Тольятти с 2018 года используется электронная торговая система для автоматизации закупок малого объема «ОТС-маркет» (электронный магазин).

Фактически договоры заключены на сумму 605 800,5 тыс. руб. Большая часть таких закупок (67% общей стоимости) осуществлялась с использованием электронного магазина.

В результате использования данной системы общая сумма снижения начальных цен договоров составила 17,7% или 65 451,5 тыс. руб., что на 3 537,5 тыс. руб. больше, чем в 2019 году.

Среднее количество поданных ofert на одну заявку заказчика в отчетном периоде составило 2,65.

### **Общие итоги закупочной деятельности в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

Седьмой год подряд городскому округу Тольятти присваивается категория «Высокая прозрачность» Национального рейтинга прозрачности закупок, что является внешней независимой оценкой текущего уровня прозрачности и эффективности системы закупок муниципалитета. По итогам 2020 года городскому округу Тольятти присвоено 15 место среди 85

муниципальных образований (большей частью административных центров субъектов РФ), участвующих в рейтинге.

Необходимо отметить, что на закупочную деятельность заказчиков городского округа Тольятти в 2020 году оказала влияние общая ситуация в экономике, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции. С этим фактором связано незначительное снижение значений некоторых показателей, в том числе характеризующих уровень конкуренции при проведении закупок.

Проблемы, с которыми сталкиваются заказчики городского округа Тольятти при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), являются общими для всех государственных и муниципальных заказчиков в масштабе страны.

В целях решения задачи комплексного усовершенствования и оптимизации действующей системы госзакупок Минфином РФ разработан и утвержден Государственной Думой в первом чтении законопроект об изменении законодательства о контрактной системе осуществления государственных и муниципальных закупок. В частности, законопроект предусматривает совершенствование порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): существенное сокращение количества конкурентных способов определения поставщика до трех (конкурс, аукцион, запрос котировок), упрощение и унификация документации о закупке, введение универсальной предквалификации для участников закупок с начальной максимальной ценой контракта от 20 млн.руб.

Руководитель департамента  
экономического развития



Е.В. Базаева

Савельева В.О.

54 3764

