

15.06

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
аналитического отдела аппарата  
Думы городского округа Тольятти

по вопросу «Об информации администрации городского округа Тольятти об организации, результатах и эффективности проведения муниципальных закупок в 2020 году в городском округе Тольятти»  
(Д - 174 от 28.05.2021 г.)

В соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2021 года администрацией представлен пакет документов по вопросу «Об информации администрации городского округа Тольятти об организации, результатах и эффективности проведения муниципальных закупок в 2020 году в городском округе Тольятти».

Рассмотрев представленную информацию, отмечаем следующее.

Организация муниципальных закупок осуществляется Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе). Согласно, статьи 12 указанного закона государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами.

Внедрение и развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти, обеспечение эффективного функционирования системы закупок городского округа Тольятти, мониторинг и контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти осуществляет управление регулирования контрактной системы в структуре департамента экономического развития администрации.

В городском округе Тольятти внедрена информационная система размещения муниципальных закупок «АЦК - Муниципальный заказ»,

отвечающая требованиям к региональным информационным системам и интегрированная с единой информационной системой в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), и информационной системой муниципальных финансов АС «АЦК - Финансы».

Часть функций заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов в электронной форме, электронных аукционов, запросов предложений в электронной форме централизованы и выполняются уполномоченным учреждением МКУ «Центр хозяйственно-транспортного обеспечения». Заказчики самостоятельно проводят определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса котировок в электронной форме и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

По информации администрации, на 01.01.2020 г. в городском округе Тольятти осуществляло закупочную деятельность 185 заказчиков. За 2020 год размещено 185 планов-графиков, планировалось осуществление закупок по 1817 позициям на общую сумму 7 438 176,8 тыс. руб. Объем преференций субъектам малого и среднего предпринимательства (СМП) и социально-ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО) составил 727 128,7 тыс. руб. (23,3%).

Отмечаем, что одним из критериев эффективности планирования являются количество вносимых изменений в документы по планированию закупок в течение года. Законодательно количество вносимых изменений не ограничено, но большое количество вносимых изменений свидетельствует о низком качестве планирования, а соответственно и об эффективности таких закупок.

**Предлагаем администрации представить** информацию о количестве внесении изменений заказчиками в планы-графики закупок в 2020 году, а также основания для их изменений.

В 2020 году осуществлены конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 672 закупки, суммарной начальной (максимальной) цены контрактов на сумму 4 382 860,1 тыс. руб.

По закупкам, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, организатором торгов является Главное управление организации торгов Самарской области.

В сфере дорожного хозяйства по закупкам, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, организатором является ГКУ СО «Управление автомобильными дорогами Самарской области».

Размещение закупок путем проведения электронных аукционов составило в 2020 году 591 извещений (87,9%) по конкурентным закупкам на сумму 4 267 128,6 тыс. руб. Из них МКУ «Центр хозяйственного обеспечения» провело 342 электронных аукциона на сумму 2 191 338,5 тыс. руб. (57,9%) проведенных электронных аукционов.

Необходимо отметить, что в 2020 году признано несостоявшимися 379 процедур закупок (56,4%) от общего количества процедур. Соотношение несостоявшихся торгов в общем объеме закупок увеличилось на 3,7% по сравнению с 2019 годом. Основные причины – отсутствие заявок участников закупки (49,3%) и подача единственной заявки на участие в закупке (36,4%).

Из 231 закупок путем проведения электронных аукционов признаны несостоявшимися 210 (90,9%) по ГУОТ Самарской области и ГКУ СО «Управления автомобильными дорогами Самарской области». Существенный объем несостоявшихся закупок, может свидетельствовать, что заказчик устанавливает требования, и формирует лоты закупки, что участникам такие закупки становятся неинтересными. Это приводит к излишним тратам временных и финансовых ресурсов заказчика.

202 закупки (30%) не привели к заключению муниципальных контрактов, из них 142 электронных аукциона на приобретение жилых помещений (квартир) в муниципальную собственность для обеспечения детей-сирот, и лиц из их числа, в связи с установлением начальной (максимальной) цены контракта ниже рыночной.

**Предлагаем администрации представить информацию по каким закупкам потребовалось дополнительное финансирование исполнения муниципальных контрактов.**

Общая сумма экономии за 2020 год при проведении закупок составила 133 млн. руб. (3%) суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

Экономия (снижение начальной (максимальной) цены контракта в 2020 году составила по результатам:

- электронных аукционов – 2,7%;
- конкурсов – 12,7%;
- запросов котировок – 28,6%.

Обращаем внимание на значительный процент снижения НМЦК по запросам котировок, что может свидетельствовать о неверном первоначальном обосновании цены со стороны заказчика, и являться неэффективным распределением бюджета. В настоящее время отсутствуют ресурсы, содержащие достоверные источники цен для расчета начальной (максимальной) цены договора. Система формирования НМЦК остается несовершенной и непрозрачной. Для ее совершенствования необходимы электронные сервисы, интегрирующие и анализирующие актуальную в реальном времени информацию о ценах на товары, работы, услуги с учетом региональных и сезонных особенностей. Это общероссийская проблема при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

В соответствии с постановлением администрации от 29.01.2020 № 194-п/1 «О мерах по реализации решения Думы г.о. Тольятти от 11.12.2019 № 427 «О бюджете городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»:

- 50% - на сокращение бюджетных ассигнований;
- 50% - на основании решения рабочей группы по бюджету г.о.Тольятти и предложений департамента финансов и главных распорядителей об использовании бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования, полученные за счет экономии от проведения муниципальных торгов в 2020 году за счет межбюджетных трансфертов и средств на софинансирование, направлялись на выполнение мероприятий, в соответствии с условиями предоставления субсидий, а за счет средств городского бюджета по решению рабочей группы по бюджету были сокращены.

У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году заключено контрактов на общую сумму 957 948,3 тыс. руб. (12,1%) общей стоимости закупок. Кроме того, было заключено 12 контрактов на сумму 2 842,6 тыс. руб. у единственного поставщика (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации) на услуги оповещения, поставку дезинфицирующих средств, поставку средств индивидуальной защиты и другие.

**Предлагаем администрации представить** дополнительную информацию об общей стоимости заключенных в 2020 году муниципальных контрактов.

Следует отметить, что по результатам проведенного Контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации мониторинга реализации национальных проектов (программ) существуют риски несвоевременного достижения заявленных результатов, в том числе по причине несовершенства системы государственных и муниципальных закупок. Указанные риски связаны с длительностью закупочных процедур, поздним заключением государственных контрактов, нарушениями условий их исполнения, а также ненадлежащее выполнение условий контрактов.

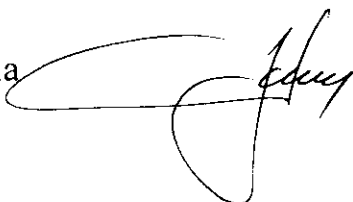
**Предлагаем представить информацию** как осуществляется мониторинг в г.о. Тольятти ситуации проведения закупок в рамках национальных проектов, и объем распределение муниципальных контрактов по национальным проектам в 2020 году.

К полномочиям департамента экономического развития относиться проведение контрольных мероприятий по соблюдению заказчиками требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

**Предлагаем представить дополнительную информацию** о количестве проведенных контрольных мероприятий, основные выявленные нарушения.

Вывод: вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти об организации, результатах и эффективности проведения муниципальных закупок в 2020 году в городском округе Тольятти», может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти, с учетом настоящего заключения.

Начальник аналитического отдела



Д. В. Замчевский

Поручикова. 28-05-67

