

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти
на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении
изменений в Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование,
аренду и субаренду имущества, являющегося муниципальной собственностью
городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского
округа Тольятти от 29.01.2020 № 468»
(Д – 273 от 22.09.2021г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в инициативном порядке проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование, аренду и субаренду имущества, являющегося муниципальной собственностью городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 29.01.2020 № 468» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.**

При этом, согласно пункту 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и пункту 5 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, в **исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.**

Решением Думы городского округа Тольятти от 23.09.2015 № 800 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, согласно пункту 55 которого сдача в безвозмездное пользование, аренду и субаренду нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с Положением о порядке передачи в безвозмездное пользование, аренду и субаренду имущества, являющегося муниципальной собственностью городского округа, утверждаемым Думой.

Решением Думы городского округа Тольятти от 29.01.2020 № 468 утверждено Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование, аренду и субаренду имущества, являющегося муниципальной собственностью городского округа Тольятти (далее - Положение).

Учитывая, что внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего, то рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы администрация городского округа предлагает внести в Положение

*Д-273
28.09.21*

изменения, предусмотрев возможность освобождения судополучателя от заключения договора на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием муниципального имущества при заключении договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом с федеральными органами исполнительной власти, осуществившими деятельность по подготовке к проведению переписи, что позволит осуществлять оплату за данные услуги из средств федерального бюджета. выделенных органу местного самоуправления, а именно:

<p>Действующая редакция пункта 17 Положения</p> <p>17. Договоры безвозмездного пользования, заключения судополучателем (арендатором) договоров на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием муниципального имущества, мест общего пользования и прилегающей территории. Договор на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием муниципального имущества, мест общего пользования и прилегающей территории. Договор на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием муниципального имущества, мест общего пользования и прилегающей территории, не заключается судополучателем (арендатором) в следующих случаях:</p> <p>1) при заключении договоров безвозмездного пользования между муниципальными учреждениями в отношении муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений (за исключением случаев, если муниципальное имущество судополучателем используется для оказания платных услуг);</p> <p>2) при заключении договоров безвозмездного пользования между муниципальными образовательными учреждениями и образовательными учреждениями государственными для оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся муниципальными образовательными учреждениями и государственными учреждениями психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся муниципальными образовательными учреждениями, испытывающими трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;</p> <p>4) при заключении договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом для проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах.</p>	<p>Действующая редакция пункта 17 Положения</p> <p>17. Договоры безвозмездного пользования, заключения судополучателем (арендатором) договоров на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием муниципального имущества, мест общего пользования и прилегающей территории. Договор на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием муниципального имущества, мест общего пользования и прилегающей территории, не заключается судополучателем (арендатором) в следующих случаях:</p> <p>1) при заключении договоров безвозмездного пользования между муниципальными образовательными учреждениями и образовательными учреждениями государственными для оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся муниципальными образовательными учреждениями, испытывающими трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;</p> <p>4) при заключении договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом для проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах.</p>
---	--

<p>мероприятий с участием населения, организованных органами местного самоуправления, собраний (конференций) граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления.</p> <p>При заключении договора аренды недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных образовательных учреждений, между муниципальными образовательными учреждениями и организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников указанных муниципальных образовательных учреждений, договор на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием объекта, мест общего пользования и прилегающей территории, заключается арендодателем в порядке, установленном гражданским и бюджетным законодательством.</p>	<p>мероприятий с участием населения, организованных органами местного самоуправления, собраний (конференций) граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления;</p> <p>5) при заключении договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом между муниципальными учреждениями и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим деятельность по подготовке и проведению переписи населения. При заключении договора аренды недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных образовательных учреждений, между муниципальными образовательными учреждениями и организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников указанных муниципальных образовательных учреждений, договор на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием объекта, мест общего пользования и прилегающей территории, заключается арендодателем в порядке, установленном гражданским и бюджетным законодательством.</p>
---	--

Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» **финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением Всероссийской переписи населения, подведением и опубликованием ее итогов, осуществляется за счет средств федерального бюджета.**

В подпункте 1 пункта 1 статьи 5 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 75-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» установлено, что **органы местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий имеют право, в том числе на финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенций из областного бюджета, формируемых за счет поступающих в областной бюджет субвенций из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий.**

Отметим, что в подпункте 11 пункта 24 Положения установлено, что муниципальное имущество предоставляется в безвозмездное пользование без проведения торгов, **в том числе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим деятельность по подготовке и проведению переписи населения.**

Как следует из пояснительной записки к представленному проекту решения Думы, администрация городского округа в настоящее время является получателем субвенции на осуществление государственных полномочий по подготовке и проведению переписи населения.

Таким образом, при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим деятельность по подготовке и проведению переписи, расходы на оказание коммунальных услуг, возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и обслуживанием переданного в безвозмездное пользование муниципального имущества, фактически несет администрация городского округа за счет соответствующих субвенций.

С учетом изложенного, замечаний правового характера по представленному проекту решения Думы не имеется.

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения МПА.

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Согласно части 2 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА пакеты документов, вносимые на рассмотрение Думы в инициативном порядке, должны соответствовать требованиям части 1 указанной статьи Положения о порядке внесения МПА.

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы сообщается **об отсутствии необходимости в проведении оценки регулирующего воздействия** в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514.

Таким образом, представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **22.09.2021г.**

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании.

Начальник
юридического отдела



Е.В. Смирнова