

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти
о мероприятиях муниципальной программы «Создание условий для
улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти
на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации
городского округа Тольятти от 13.09.2019 № 2488-п/1, на 2022 год

(Д-275 от 29.09.2021г.)

Рассмотрев поступившую информацию администрации, аналитический отдел отмечает следующее.

Информация представлена в соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на IV квартал 2021 года, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 22.09.2021 №1055, для рассмотрения на заседании Думы 06.10.2021г.

Муниципальная программа «Создание условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти на 2020-2024 годы» (далее - Программа), утверждена постановлением администрации городского округа Тольятти от 13.09.2019 №2488-п/1. За период действия Программы в нее вносились изменения 9 раз.

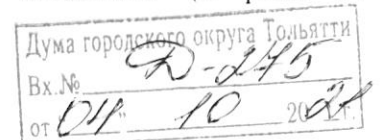
Цель Программы – создание условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности, защита законных прав и интересов детей и семей, нуждающихся в особой заботе государства.

Координатор Программы – департамент социального обеспечения администрации.

ГРБС и исполнителями программных мероприятий являются: департамент социального обеспечения, департамент образования, департамент информационных технологий и связи, управление муниципальной службы и кадровой политики администрации городского округа Тольятти, управление физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти

Программа направлена на решение 10 задач и включает 41 мероприятие.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 23.12.2020 № 787 «О бюджете городского округа Тольятти на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, объем бюджетного финансирования Программы в 2022 году составляет **26 254** тыс. руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов 24 218 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 2 036 тыс. руб. по одному ГРБС – Департамент социального обеспечения. Следует отметить, что в 2021 году объем финансирования Программы в соответствии с решением Думы о бюджете (в ред. от



22.09.2021г) составляет всего 134 164 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 27 782 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 106 382 тыс. руб., в том числе по ГРБС:

- Департамент социального обеспечения - 26 254 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 24 218 тыс. руб.;

- Департамент информационных технологий и связи – 72 410 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3 564 тыс. руб.;

- Департамент образования – 35 500 тыс. руб.

Согласно действующей редакции **Программы** (в ред. от 31.08.2021 объем ее финансирования в **2022** году составляет **26 254 тыс. руб.** (2021г. – 140 566 тыс. руб.), в том числе: за счет **средств бюджета** городского округа Тольятти – **2 036 тыс. руб.** (2021г. – 116 348 тыс. руб.), за счет средств областного бюджета – **24 218 тыс. руб.** (2021г. – 24 218 тыс. руб.). Таким образом, объем бюджетного финансирования Программы приведен в соответствие с решением Думы о бюджете городского округа Тольятти.

Средства областного бюджета выделяются на предоставление социальных выплат ветеранам Великой Отечественной войны на улучшение условий проживания (ремонт жилых помещений), а также на ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемным родителям, и отражаются в Программе и в бюджете, как правило, по мере поступления средств. В 2022 году объем областных средств запланирован на уровне текущего 2021 года.

Представленная информация администрации содержит 2 таблицы:

1. Перечень мероприятий Программы и финансовое обеспечение на 2022 год

2. Показатели (индикаторы) Программы на 2022 год.

Какие-либо пояснения и дополнительная информация администрации в представленных материалах отсутствует.

Согласно представленной информации администрации на реализацию Программы в 2021 году предполагается направить **26 254 тыс. руб., в том числе** за счет **средств бюджета** городского округа Тольятти – **2 036 тыс. руб.**, за счет средств областного бюджета – **24 218 тыс. руб.** Таким образом, *по сравнению с 2021 годом объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета планируется уменьшить на 114 312 тыс. руб. (116 348 – 2 036) или на 98,3 %.*

Все средств на реализацию Программы в 2022 году предусмотрены по одному ГРБС - Департамент социального обеспечения.

По информации администрации средства по Программе предусмотрены на реализацию мероприятий, представленных в таблице.

| № п/п | Наименование мероприятия Программы | 2022 год | | |
|----------|---------------------------------------|--|--------------------------------|-------------------------------------|
| | | Объем финанси- рования, тыс. руб. | Источник финансир ования | Показа- тель (индика- тор) |

| | | | | |
|-------|---|--------|------------------|---------------|
| 1.12. | Осуществление денежных выплат на вознаграждение, причитающееся приёмным родителям, патронатным воспитателям | 23 742 | областной бюджет | 4 502 выплаты |
| 1.13. | Предоставление единовременной социальной выплаты на ремонт жилого помещения лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 476 | областной бюджет | 2 выплаты |
| 3.14 | Приобретение подарков для поздравления ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в связи с традиционно считающимися юбилейными днями рождения, начиная с 90-летия | 387 | местный бюджет | 387 подарков |
| 5.1. | Выплата в рамках договоров пожизненной ренты | 1 437 | местный бюджет | 6 чел. |
| 5.2 | Оплата комиссионного вознаграждения по операциям кредитной организации (услуг организации почтовой связи), связанным (связанных) с выплатами в рамках договоров пожизненной ренты; оплата расходов, связанных с сопровождением договоров пожизненной ренты | 70 | местный бюджет | |
| 9.1. | Приобретение товаров, работ, услуг связанных с проведением при участии департамента социального обеспечения администрации городского округа Тольятти праздничных мероприятий, предусмотренных в рамках утвержденных перечней праздничных мероприятий на территории городского округа Тольятти на соответствующий год, но не включенных в муниципальное задание муниципальных учреждений городского округа Тольятти, находящихся в ведомственном подчинении департамента | 142 | местный бюджет | 3 мероприятия |

| | | | | |
|--|--|---------------|--|--|
| | культуры администрации городского округа Тольятти | | | |
| | ИТОГО , в том числе: | 26 254 | | |
| | - областной бюджет | 24 218 | | |
| | - местный бюджет | 2 036 | | |

Таким образом, из 41 мероприятия Программы финансовые средства предусмотрены только на реализацию 6 мероприятий (14,6%).

Согласно Примечанию к таблице 1, по 34 мероприятиям Программы в настоящее время ассигнования включены в резерв департамента финансов. При этом объем ассигнований по указанным мероприятиям, в информации не отражен, пояснения отсутствуют.

По представленной информации имеются следующие **замечания и предложения**:

1. В сопроводительном письме и в информации администрации неверно указаны годы реализации Программы (2021-2024 вместо 2020-2024).

2. В материалах отсутствуют текстовая информация и соответствующие пояснения по планируемому значительному сокращению объема финансирования Программы по сравнению с 2021 годом.

3. Как отмечалось ранее, согласно пункту 8 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) к муниципальному образованию, отнесенному к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, применяются требования, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Данное ограничение распространяется на право установления и исполнения муниципальным образованием в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного управления в Российской Федерации» расходных обязательств за счет средств муниципального образования, не отнесенных к полномочиям и (или) вопросам местного значения, в том числе установления дополнительных мер социальной поддержки населения.

Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» действие пунктов 6 – 9, 11 и 12 статьи 107.1 Бюджетного кодекса РФ приостановлено до 01.01.2022 года.

Приказом Министерства управления финансами Самарской области от 24.09.2020 № 01-07/57 «Об утверждении перечня муниципальных образований Самарской области, отнесенных в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к соответствующей группе долговой устойчивости, на 2021 год» городской округ Тольятти отнесен к средней группе долговой устойчивости.

В связи с чем, по ранее представленной информации администрации, начиная с 2021 года в городском округе Тольятти предусмотрена поэтапная отмена исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения.

На основании изложенного, считаем целесообразным получить дополнительную информацию администрации:

- 1) о мерах социальной поддержки населения, планируемых к отмене в 2022 году;
- 2) о дополнительной потребности в финансовых средствах на реализацию мероприятий Программы с учетом возможностей их реализации в 2022 году для дальнейшего рассмотрения на заседании согласительной комиссии и в ходе формирования бюджета городского округа Тольятти на 2022 год и плановый период.

Вывод: информация администрации городского округа Тольятти о мероприятиях муниципальной программы «Создание условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 13.09.2019 № 2488-п/1, на 2022 год может быть рассмотрена на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Начальник
аналитического отдела



Д.В.Замчевский

Исп. Тимофеева С.В.
28-05-67