

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти
«О внесении изменений в постановление Тольяттинской городской
Думы от 22.05.2001г. № 444 «О комиссии по восстановлению прав
реабилитированных жертв политических репрессий при мэрии
городского округа Тольятти»

(Д- 288 от 05.10.2021г.)

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в постановление Тольяттинской городской Думы от 22.05.2002г. № 444 «О комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при мэрии городского округа Тольятти», аналитический отдел отмечает следующее.

Проект решения Думы подготовлен администрацией городского округа Тольятти в инициативном порядке.

Постановлением Тольяттинской городской Думы № 444 от 22.05.2002г. утверждены состав Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при мэрии городского округа Тольятти (Приложение № 1) и Положение о комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при мэрии городского округа Тольятти (Приложение №2).

В указанное постановление вносились изменения следующими постановлениями и решениями Думы:

1) постановлением ТГД № 552 от 02.10.2002г.- внесены изменения в состав комиссии и в Положение о комиссии;

2) постановлением ТГД № 989 от 14.01.2004г.- внесены изменения в состав комиссии и в Положение о комиссии;

3) постановлением ТГД № 1221 от 06.10.2004г.- внесены изменения в состав комиссии;

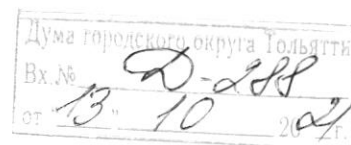
4) решением Думы г.о. Тольятти № 446 от 07.06.06г.- состав комиссии и Положение о комиссии приняты в новой редакции;

5) решением Думы городского округа Тольятти № 622 от 24.01.2007г. утвержден новый состав комиссии;

6) решением Думы городского округа Тольятти № 720 от 19.09.2007г. внесены изменения в состав комиссии и приложение № 1 принято в новой редакции;

7) решением Думы городского округа Тольятти № 914 от 04.06.2008г. внесены изменения в состав комиссии;

8) решением Думы городского округа Тольятти № 210 от 20.01.2010г. внесены изменений в состав комиссии;



9) решением Думы городского округа Тольятти № 479 от 02.03.2011г. внесены изменения в состав Комиссии и в Положение о комиссии;

10) решением Думы городского округа Тольятти № 1042 от 14.11.2012г. внесены изменения в состав комиссии;

11) решением Думы городского округа Тольятти № 112 от 27.11.2013г. внесены изменения в состав комиссии и приложение № 1 принято в новой редакции.

Таким образом, в настоящее время действует Положение о комиссии в редакции от 07.06.2006 с изменениями, внесенными в него решением Думы от 02.03.2011 № 479; Состав комиссии в редакции от 27.11.2013.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения:

1. в постановление Думы,
2. в состав Комиссии;
3. в Положение о комиссии.

1. По тексту постановления в основном предлагается слова «мэрии городского округа Тольятти» заменить словами «администрации городского округа Тольятти».

2. Состав комиссии предлагается принять в новой редакции, при этом отсутствует единый подход к формированию состава комиссии. Согласно представленному проекту решения Думы, часть членов комиссии (представители общественной организации - 5 чел, и органа социальной защиты населения- 1 чел.) включаются в состав комиссии персонально с указанием Ф.И.О., часть - с указанием должностей (2 чел.), часть - с указанием представителя структурного подразделения администрации (6 чел.).

В соответствии с п. 2.1 Положения о комиссии, комиссия образуется Думой городского округа Тольятти по представлению мэрии городского округа Тольятти. Согласно п. 6.4. Положения, изменения в составе и ликвидация комиссии производятся решением Думы городского округа Тольятти.

Согласно п.2.3. Положения о комиссии, комиссия работает при мэрии городского округа, в ее состав входят депутаты Думы городского округа Тольятти, работники Управления федерального казначейства РФ по г. Тольятти, работники Департамента социальной поддержки населения мэрии городского округа Тольятти, иных структурных подразделений, представители общественных организаций и объединений жертв политических репрессий, работники муниципальных учреждений, предприятий городского округа.

В соответствии с п.2.4. Положения о комиссии, кандидаты в члены комиссии предлагаются Думой городского округа Тольятти и мэрией городского округа Тольятти, а от других государственных органов,

учреждений - руководителями этих органов, учреждений. В комиссию также включаются представители общественных организаций и объединений граждан, пострадавших от политических репрессий, на основании решений руководящих органов этих организаций и объединений.

Основаниями для внесения изменений в состав комиссии являются кадровые и структурные изменения, произошедшие в администрации, в Думе городского округа Тольятти, общественной организации (ТГОО) «Жертвы политических репрессий» и др.

По нашему мнению, с учетом действующей редакции Положения о комиссии, администрация формирует персональный состав Комиссии на основании кандидатур, предложенных субъектами, отраженными в п.2.4. Положения о комиссии, и представляет его на утверждение Думы.

Вместе с тем, в пакете документов представлен проект состава комиссии в количестве 14 чел. (в действующей редакции – 13 чел.), а в сопроводительном письме указывается, *«дополнительно предлагаем определить количественный и персональный состав депутатов Думы городского округа Тольятти для участия в новом составе комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при администрации городского округа Тольятти»*, что, на наш взгляд, свидетельствует о недостаточной предварительной работе, проделанной по формированию состава комиссии. Согласно проекту решения Думы, в состав комиссии включен один депутат Думы городского округа Тольятти.

По нашему мнению, состав Комиссии действительно требует обновления в соответствии с установленным порядком и применением единообразного подхода.

3. Относительно изменения редакции Положения о Комиссии считаем необходимым отметить следующее.

Правовые основания для существенного изменения редакции Положения о комиссии, на наш взгляд, отсутствуют, поскольку не связаны с изменением действующего законодательства.

Согласно представленному проекту решения Думы предлагается принять Положение о комиссии в новой редакции. При этом предлагается изменить название, структуру и содержание Положения о комиссии.

По содержанию проекта Положения о комиссии имеется ряд замечаний, о которых изложено ниже.

По проекту решения Думы имеются следующие **замечания и предложения:**

1. Поскольку подготовленным проектом решения предлагается внести изменения в текст постановления Думы, в состав комиссии (Приложение №1) и в Положение о комиссии (Приложение № 2), считаем возможным рекомендовать инициаторам рассмотреть возможность не внесения

изменений в рассматриваемое постановление Думы, а принятия нового решения Думы с признанием действующего постановления утратившим силу.

2. Необходим единообразный подход к формированию состава Комиссии на основании кандидатур, предложенных субъектами, отраженными в п.2.4. Положения о комиссии, в соответствии с действующим порядком формирования состава Комиссии.

3. В Приложении № 1 следует уточнить название и статус Тольяттинской городской общественной организации (ТГОО) «Жертвы политических репрессий». По имеющейся у нас информации деятельность ТГОО «ЖПР» в качестве юридического лица по решению суда прекращена с 03.02.2020г.

4. На наш взгляд, отсутствуют основания принятия Положения о комиссии в новой редакции со столь кардинальным его изменением, как по структуре, так и по содержанию, поскольку законодательство, регулирующее вопросы деятельности Комиссии не изменялось, что требует дополнительного обоснования и пояснения.

5. По проекту Положения о комиссии имеются следующие замечания и предложения:

1) В главе 1. Общие положения не отражена цель создания Комиссии.

2) В главе 2. Порядок образования и состав комиссии не отражены порядок назначения председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии.

В соответствии с п.2.3. Положения о комиссиях по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, утвержденного постановлением Президиума ВС РФ от 30.03.1992 № 2610-1, председатель комиссии назначается, как правило, из числа народных депутатов или других членов комиссии, заместитель председателя комиссии - из числа заместителей руководителей органов исполнительной власти. Аналогичная норма содержится в действующей редакции Положения. Кроме того, в действующей редакции Положения определен порядок избрания секретаря комиссии, что отсутствует в проекте Положения.

3) На наш взгляд, в главе 2 излишне указано на то, что председатель и заместитель председателя комиссии являются членами Комиссии, а также то, что секретарь комиссии составляет аппарат Комиссии (п.7).

4) К полномочиям комиссии **не относится вынесение заключения о возврате имущества** (пп.в) п.10 Положения о комиссии). *Комиссия при городском органе исполнительной власти на основе собранных и представленных документов и материалов выносит заключение о праве на денежную компенсацию, о предоставлении льгот и возмещении вреда реабилитированным, выдает свидетельство о праве на льготы на основании документов о реабилитации и материалы с заключением о праве на получение денежной компенсации направляет в соответствующий орган социальной защиты населения.*

5) Учитывая, что в 2005 году проведена монетизация льгот, считаем целесообразным в главе 3 Положения о комиссии «льготы» заменить на «предоставление мер социальной поддержки».

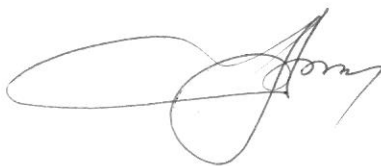
6) Функции и полномочия комиссии отражены не в полном объеме.

На основании изложенного считаем, что представленный проект решения Думы требует доработки с учетом изложенных замечаний и предложений.

Кроме того, считаем целесообразным провести рабочее совещание представителей администрации и аппарата Думы по обсуждению предлагаемых изменений и замечаний и предложений, изложенных в заключениях аналитического и юридического отделов.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в постановление Тольяттинской городской Думы от 22.05.2002г. № 444 «О комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при мэрии городского округа Тольятти» может быть рассмотрен с учетом настоящего заключения.

Начальник
аналитического отдела



Д.В.Замчевский

Тимофеева С.В.
28-05-67