

Заключение  
аналитического отдела  
аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к  
Прокурору Самарской области Бережицкому С.П.»

(Д- 309 от 20.10.2021г.)

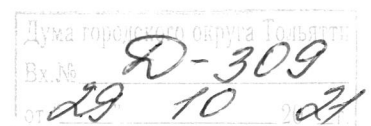
Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к Прокурору Самарской области Бережицкому С.П.», подготовленный в инициативном порядке фракцией КПРФ в Думе городского округа Тольятти, аналитический отдел отмечает следующее.

В подготовленном Обращении излагается просьба Прокурору Самарской области провести проверку законности и соответствия нормам законодательства пункта 3.6. Постановления Губернатора Самарской области Азарова Д.И. № 241 от 11.10.2021 года, а также действия министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области и министерства здравоохранения Самарской области, министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области и ООО "Объединенная транспортная карта" в части лишения жителей Самарской области положенных им по закону льгот.

По существу поступившего Обращения отмечаем следующее.

В соответствии с Постановления Губернатора Самарской области от 11 октября 2021 года № 241 "О внесении изменений в постановление Губернатора Самарской области от 16.12.2020 № 365 "О дальнейших мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Самарской области", постановление Губернатора Самарской области от 16.12.2020 № 365 "О дальнейших мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Самарской области" дополнено пунктом 3.6 следующего содержания:

*"3.6. Министерству транспорта и автомобильных дорог Самарской области совместно с министерством здравоохранения Самарской области, министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области и ООО "Объединенная транспортная карта" приостановить действие социальных карт жителя Самарской области для жителей Самарской области в возрасте 65 лет и старше для проезда на транспорте общего пользования с возможностью предоставления неиспользованных поездок в последующие периоды.*



Ограничения, установленные настоящим пунктом, не распространяются на граждан, имеющих оригинал (QR-код с единого портала государственных услуг) одного из следующих документов:

сертификат профилактической прививки от COVID-19;  
сведения о перенесенном заболевании COVID-19."

Во исполнение указанного постановления были заблокированы социальные карты жителя Самарской области для жителей Самарской области в возрасте 65 лет и старше для проезда на транспорте общего пользования, что вызвало негативный общественный резонанс в обществе, и широкое обсуждение в социальных сетях, поскольку заблокированными оказались карты и жителей, сделавших прививки и перенесших заболевания. Кроме того, часть жителей в возрасте 65+ имеет медотвод от проведения прививки, что в Постановлении Губернатора вообще не учтено.

Обращаем внимание, что Постановлением Правительства Самарской области от 02.02.2005 № 15 (ред. от 26.12.2020) "Об организации перевозок по муниципальным маршрутам в Самарской области для отдельных категорий граждан" установлено, **«что реализация права льготного проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на транспорте общего пользования отдельными категориями граждан, перечень которых определен приложением к настоящему Постановлению, осуществляется исключительно с использованием социальной карты жителя Самарской области, электронной карты "Карта жителя Самарской области после ежемесячной активации транспортного приложения социальной карты жителя Самарской области, электронной карты "Карта жителя Самарской области путем оплаты стоимости активации через сеть пунктов пополнения в размере 270 рублей. Число поездок, совершаемых с использованием социальной карты жителя Самарской области, электронной карты "Карта жителя Самарской области, составляет не более девяноста поездок в месяц, за исключением случаев, установленных Правительством Самарской области.**

В случае активации транспортного приложения социальной карты жителя Самарской области, электронной карты "Карта жителя Самарской области в месяцы, в которые действовал комплекс ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации на территории Самарской области (далее - комплекс ограничительных мероприятий), осуществляется продление периода активации транспортного приложения социальной карты жителя Самарской области, электронной карты "Карта жителя Самарской области.

Срок, на который осуществляется продление периода активации транспортного приложения социальной карты жителя Самарской области,

электронной карты "Карта жителя Самарской области, равен количеству месяцев, в которых действовал комплекс ограничительных мероприятий и было активировано транспортное приложение социальной карты жителя Самарской области, электронной карты "Карта жителя Самарской области, и исчисляется с месяца, следующего за последним месяцем, в котором действовал комплекс ограничительных мероприятий.

Положения абзацев второго и третьего настоящего пункта применяются при условии, если в месяц, в котором действовал комплекс ограничительных мероприятий, в период действия комплекса ограничительных мероприятий не было реализовано право льготного проезда (не было совершено ни одной поездки) с использованием социальной карта жителя Самарской области отдельными категориями граждан, перечень которых определен приложением к настоящему Постановлению (далее - Перечень категорий граждан).

В Перечень категорий граждан включены:

1) лица, указанные в пункте 1 статьи 23.1 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах";

2) лица, указанные в пункте 1 статьи 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

3) лица, указанные в части 2 статьи 25, в подпунктах 1 - 10 статьи 27.1 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

4) лица, указанные в статьях 2 - 7, 12 Федерального закона от 26.11.1998 № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча";

5) лица, указанные в абзацах 1 - 3 пункта 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2123-1 "О распространении действия Закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделений особого риска";

6) лица, указанные в пунктах 1 - 2 статьи 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

7) лица, указанные в пункте 8 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

8) лица, указанные в статье 1 Закона Самарской области от 28.12.2004 № 169-ГД "О социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны - тружеников тыла, ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий";

9) лица, награжденные знаком "Почетный донор России" и "Почетный донор СССР" в соответствии с Федеральным законом от 20.07.2012 № 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов";

10) лица, получающие пенсию и не отнесенные к вышеперечисленным категориям лиц;

11) родители, опекуны, попечители детей-инвалидов;

12) лица, сопровождающие инвалидов I группы;

13) лица, достигшие в период с 01.01.2019 по 31.12.2027 возраста 55 лет и более для женщин и 60 лет и более для мужчин.

Таким образом, в соответствии с принятым постановлением Губернатора Самарской области по сути **приостановлена реализация права льготного проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на транспорте общего пользования с использованием социальной карты жителя Самарской области 12 категориями граждан в возрасте 65 лет и старше.**


Вместе с тем, реализация указанного права льготного проезда не имеет прямого отношения к реализации упоминаемого в Обращении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда на городском и внутрирайонном общественном транспорте (кроме такси) отдельным категориям граждан, не отнесенным к федеральным и региональным льготникам, поскольку выплата ЕДВ производится в установленном порядке. Кроме того, перечень категорий граждан, пользующихся правом льготного проезда по муниципальным маршрутам с использованием социальной карты жителя Самарской области значительно шире имеющих право на получение указанной в Обращении ЕДВ, на что указано выше, и включает в том числе и федеральных и региональных льготников.

На основании изложенного считаем, что подготовленный проект Обращения требуют доработки с учетом настоящего заключения.

Кроме того, в проекте решения Думы название вопроса, преамбулу и пункт 1 проекта решения Думы следует изложить единообразно и привести в соответствие с названием Обращения, указанным в приложении к решению Думы.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к Прокурору Самарской области Бережицкому С.П.» может быть рассмотрен с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a smaller loop and a short horizontal stroke.

Д.В. Замчевский

Тимофеева С.В.