

Председателю Думы
городского округа Тольятти

Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

Направляю Вам для рассмотрения на заседании Думы 06.04.2022 пакет документов по вопросу: «О требовании прокурора г.Тольятти об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов (Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099)».

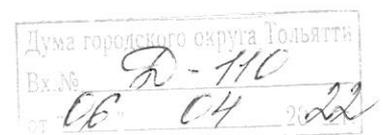
Докладчик: Остудин Николай Иванович – председатель Думы городского округа Тольятти..

- Приложение:
1. Решение постоянной комиссии по городскому хозяйству от 04.04.2022 № 427 на 1 л.;
 2. Проект решения Думы на 1 л.
 3. Письмо главы городского округа Тольятти (вх. № 01-25/124 от 17.03.2022) на 2 л.
 4. Письмо главы городского округа Тольятти (вх. № 01-25/158 от 30.03.2022) на 3 л.
 5. Пояснительная записка на 1 л.

Председатель комиссии



А.В.Денисов



Приложение
к решению постоянной комиссии
по городскому хозяйству
от 04.04.2022 № 427

Проект решения Думы

**О требовании прокурора г.Тольятти об изменении
нормативного правового акта с целью исключения
выявленных коррупциогенных факторов**

Рассмотрев требование прокурора г.Тольятти об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов и информацию, представленную администрацией городского округа Тольятти, руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, Дума

РЕШИЛА:

1. Требование прокурора г.Тольятти об изменении Положения о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099, с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов, отклонить.

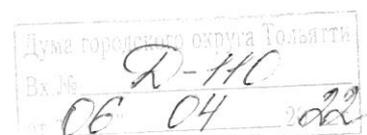
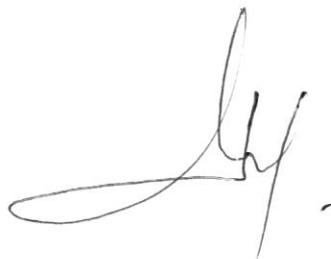
2. Отметить, что Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099, разработано в строгом соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Копию настоящего решения направить прокурору г.Тольятти.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству (Денисов А.В.).

Председатель Думы

Н.И.Остудин





ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ГОРОДСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

РЕШЕНИЕ

№ 427

04.04.2022

**О требовании прокурора г.Тольятти
об изменении нормативного правового акта с целью исключения
выявленных коррупциогенных факторов**

Рассмотрев требование прокурора г.Тольятти об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов (Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099), руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать Думе (Остудин Н.И.) принять проект решения Думы, представленный постоянной комиссией по городскому хозяйству, согласно приложению.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на председателя постоянной комиссии по городскому хозяйству (Денисов А.В.).

Председатель комиссии

А.В.Денисов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы

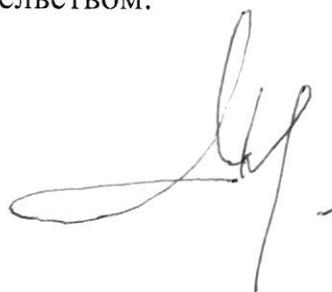
«О требовании прокурора г. Тольятти об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов»

В Думу городского округа Тольятти поступило требование прокурора города Тольятти об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов касается внесения изменений в Положение о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти № 1099 от 10.11.2021 (далее - Положение), в части: установления в подпункте 4 пункта 6 Положения права должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального жилищного контроля (далее - муниципальные жилищные инспекторы), не принимать меры по привлечению контролируемого лица к административной ответственности в случае, если выданное в порядке, предусмотренном пунктами 32 - 34 указанного Положения, предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом в ходе контрольного мероприятия; установления в подпункте 1 пункта 17 Положения информирования как одного из видов профилактических мероприятий, проводимых уполномоченным органом при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Решением Думы городского округа Тольятти от 16.02.2022 №1188 администрации городского округа Тольятти рекомендовано представить в Думу заключение и предложения по требованию прокурора г. Тольятти.

Как следует из представленной администрацией городского округа Тольятти информации требование прокурора г. Тольятти об изменении Положения о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099, с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов, является необоснованным, нормативный правовой акт принят в соответствии с действующим законодательством.

Председатель комиссии



А.В.Денисов



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл.Свободы, 4, г.Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, E-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

17.03.2022 № 1742/1

На № _____

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

Рассмотрев решение Думы городского округа Тольятти от 16.02.2022 № 1188 «О требовании прокурора г. Тольятти об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов», во исполнение пункта 2 указанного решения, сообщаю следующее.

08.02.2022 прокурором города Тольятти в Думу городского округа Тольятти внесено Требование об изменении Положения о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1099 (далее – Положение № 1099), с целью исключения в нем выявленных коррупциогенных факторов.

В Требовании указано, что нормы подпункта 4 пункта 6 Положения № 1099 содержат коррупциогенный фактор, поскольку муниципальному инспектору делегируется право выбора действия по своему усмотрению при аналогичных обстоятельствах, в отсутствие условий к лицам при аналогичных обстоятельствах, но в отношении разных субъектов инспектор может принять разные решения, т.е. инспектор по своему усмотрению вправе принимать решение о привлечении контролируемого лица к административной ответственности.

В пункте 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

*07.05/2022
17.03 22*

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) указано, что при выявлении в ходе контрольного мероприятия признаков административного правонарушения контрольный орган обязан направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Однако из части 4 указанной статьи следует, что положением о виде контроля могут быть предусмотрены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 настоящей статьи меры не принимаются (в части административных правонарушений), если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом.

Таким образом, указанным федеральным законом установлена возможность не принимать решение о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, если положением о виде муниципального контроля предусмотрены такие случаи.

Постановлением администрации городского округа Тольятти от 29.11.2021 № 3654-п/1 утверждена типовая форма предписания об устранении выявленных нарушений, используемая при осуществлении муниципального контроля. Предписание предписывает контролируемому лицу устранить нарушения в установленный срок. При этом невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, в случае исполнения контролируемым лицом предписания в установленный срок, меры по его привлечению к административной ответственности не принимаются, в связи с чем в данной части основания для удовлетворения требования прокурора и внесения изменений в Положение № 1099, отсутствуют.

Кроме того, в Требовании указано, что подпункт 1 пункта 17 Положения № 1099 содержит коррупциогенный фактор, т.к. не установлено описание профилактического мероприятия «информирование», его формы, сроков и перечня размещаемых сведений.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ определены вопросы, регулирование которых осуществляется положением о виде контроля. При этом обязанность определять в положении о виде муниципального контроля порядок осуществления видов профилактических мероприятий не установлена.

Более того, виды профилактических мероприятий и порядок осуществления видом профилактических мероприятий регулируется статьями 45-52 Федерального закона № 248-ФЗ, воспроизведение в положении о виде муниципального контроля порядка осуществления таких мероприятий не требуется, в связи с чем в данной части основания для удовлетворения требования прокурора и внесения изменений в Положение № 1099 отсутствуют.

Глава городского округа



Н.А. Ренц



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011

тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, e-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

29.03.2022 № 2169/Р
На № 01-25/35 от 08.02.2022

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

Рассмотрев копии актов прокурорского реагирования об изменении нормативных правовых актов с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов, поступившие в Думу городского округа Тольятти, сообщая следующее.

В отношении требования от 03.02.2022 № 86-06-2022/2 прокурора г. Тольятти (далее – требование) сообщая следующее.

Из внесенного требования следует, что согласно подпункту 4 пункта 6 Положения о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099 (далее - Положение о жилищном контроле), должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля (далее - муниципальные жилищные инспекторы), наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), имеют право не принимать меры по привлечению контролируемого лица к административной ответственности в случае, если выданное в порядке, предусмотренном пунктами 32-34 указанного Положения, предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом в ходе контрольного мероприятия.

Учитывая данное обстоятельство, в требовании указывается, что у должностного лица, уполномоченного на осуществление муниципального жилищного контроля, возникает право по своему усмотрению принимать решение о привлечении контролируемого лица к административной ответственности; норма изложена таким образом.

Дума городского округа Тольятти
Вх. № 01-25/158
от "30" 03 2022г.

что из ее смысла не следует понимания об освобождении от административной ответственности всех контролируемых лиц, устранивших нарушения.

В этой связи отмечаю следующее.

Из пункта 6 Положения о жилищном контроле должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля, имеют право не принимать меры по привлечению контролируемого лица к административной ответственности в случае, если выданное в порядке, предусмотренном пунктами 32-34 указанного Положения, предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом в ходе контрольного мероприятия.

Согласно пункту 32 Положения о жилищном контроле, в случае выявления при проведении контрольных мероприятий нарушений обязательных требований муниципальным жилищным инспектором составляется предписание о прекращении нарушений обязательных требований и об устранении выявленных нарушений одновременно с актом, на основании которого оно выдается, в двух экземплярах.

В соответствии с пунктом 34 Положения о жилищном контроле требования к формам предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований утверждаются в порядке, установленном пунктом 5 указанного Положения.

Из пункта 5 Положения о жилищном контроле следует, что формы документов, используемые уполномоченным органом при осуществлении муниципального жилищного контроля, не утвержденные в порядке, установленном частью 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, утверждаются постановлением администрации городского округа Тольятти.

Постановлением администрации городского округа Тольятти от 29.11.2021 № 3654-п/1 утверждены типовые формы документов, используемые при осуществлении муниципального контроля на территории городского округа Тольятти. Приложением № 2 к указанному постановлению является предписание об устранении выявленных нарушений, которое предписывает контролируемому лицу устранить нарушения в установленный срок. При этом из предписания следует, что невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, учитывая установленный в предписании срок для устранения нарушений, должностное лицо, уполномоченное

на осуществление муниципального жилищного контроля, имеет право не принимать меры по привлечению контролируемого лица к административной ответственности, т.к. по отношению к контролируемому лицу решение о привлечении к административной ответственности может быть принято только в случае невыполнения в установленный срок предписания, в связи с чем полагаю, что из смысла подпункта 4 пункта 6 Положения о жилищном контроле не следует, что у муниципального жилищного инспектора возникает право выбора действия по своему усмотрению принимать решения о привлечении контролируемого лица к административной ответственности.

Учитывая, что аналогичные требования прокурором г. Тольятти вносятся и в отношении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1109, Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1098 (далее – Положение о контроле на автомобильном транспорте), изложенная позиция администрации городского округа Тольятти относится и в части указанных Положений.

По вопросу отсутствия в Положении о жилищном контроле описания профилактического мероприятия «информирование», его формы, сроков и перечня размещаемых сведений отмечаю следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля определяются только те вопросы, регулирование которых в соответствии с указанным Федеральным законом, а в случаях, установленных указанным Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля определяется перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля.

Перечень профилактических мероприятий приведен в Положении о жилищном контроле в соответствии с перечнем, указанным в статье 45 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом правовое регулирование отдельных вопросов осуществления профилактических мероприятий осуществлено Положением о жилищном контроле только в той части, в которой это прямо предусмотрено Федеральным законом № 248-ФЗ.

Статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ урегулирована процедура информирования, в том числе предмет информирования (вопросы соблюдения обязательных требований), форма информирования (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), а также перечень сведений, размещаемых на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет».

В соответствии с подпунктом «е» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика проведения), коррупциогенным фактором является заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

Поскольку Федеральный закон № 248-ФЗ не предусматривает регулирование в положении о виде муниципального контроля порядка информирования, органы местного самоуправления не вправе осуществлять такое регулирование.

Относительно отсутствия в Положении о контроле на автомобильном транспорте описания профилактического мероприятия «объявление предостережения», условий, порядка и срока внесения предостережения отмечаю следующее.

Согласно части 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Указанной статьей определены условия объявления предостережения и требования к содержанию предостережения.

При этом частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Следовательно, положение о виде контроля должно содержать порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения, но не порядок его направления.

С учетом изложенного, Положением о контроле на автомобильном транспорте определен только порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Установление в Положении о контроле на автомобильном транспорте условий, порядка и срока внесения предостережения в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий может быть расценено как коррупциогенный фактор согласно подпункту «е» пункта 3 Методики проведения.

Глава городского округа



Н.А.Ренц