**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела**

**на информацию администрации городского округа Тольятти**

**о реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности зданий образовательных учреждений, восстановлению целостности ограждения территорий образовательных учреждений в 2022 году и достаточности средств бюджета городского округа Тольятти, выделенных на эти цели**

**(Д-135 от 27.04.2022)**

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти о реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности зданий образовательных учреждений, восстановлению целостности ограждения территорий образовательных учреждений в 2022 году и достаточности средств бюджета городского округа Тольятти, выделенных на эти цели, отмечаем следующее.

1. По обеспечению пожарной безопасности

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Следовательно,вопросы обеспечения пожарной безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций, сохранения жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и работников имеют особую важность и актуальность.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определены общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулируются отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством обеспечение пожарной безопасности является важнейшей обязанностью каждого руководителя и всех работников образовательных учреждений. Основными направлениями работы в области пожарной безопасности являются:

- неукоснительное соблюдение требований законодательных и нормативно-правовых актов в области пожарной безопасности, выполнение предписаний и постановлений органов пожарного надзора;

- формирование системы обеспечения пожарной безопасности;

- обучение персонала и обучающихся правилам пожарной безопасности, включая отработку первоочередных действий при пожаре, проведение тренировок по эвакуации при пожаре, формирование навыков пользования первичными средствами пожаротушения;

- материально-техническое обеспечение пожарной безопасности (наличие и исправное состояние систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров);

- проведение противопожарной пропаганды.

Согласно статье 5 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон №123-ФЗ) система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Частью 7 статьи 83 Федерального закона № 123-ФЗ предусмотрено, что системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения.

Здания дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных учреждений, домов-интернатов для инвалидов и престарелых, домов для детей-инвалидов, лечебных учреждений должны быть оборудованы каналом передачи информации на пульт центрального наблюдения согласно требованиям, установленным пунктом 4.18 «СП 118.13330.2012\*. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009» утвержденным Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 635/10 (далее – Свод правил).

Кроме того, пунктом 6.48 Свода правил установлено, что для обеспечения комплексной безопасности, антитеррористической защищенности и охраны образовательных организаций следует предусматривать на первом этаже помещения для размещения сотрудников организаций, обеспечивающих их охрану, с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в службу по обеспечению вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

При этом, за нарушение требований пожарной безопасности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность (ст. 20.4).

Статьей 10 Федерального закона № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.

Согласно представленной администрацией городского округа Тольятти информации, создание безопасных условий пребывания учащихся и сотрудников в муниципальных образовательных учреждениях городского округа Тольятти осуществляется в рамках реализации муниципальной программы ««Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2021-2027 годы» бюджетом отрасли «Образование», утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 18.122021 № 1128 «Об утверждении бюджета городского округа Тольятти на 2022 и плановый 2023 и 2024 годы», которым предусмотрено финансирование на проведение капитального ремонта систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее АПС и СОУЭ) в муниципальных образовательных учреждениях.

Согласно информации администрации, финансовые затраты на проведение соответствующих мероприятий составляют 376 992,88 тыс.руб.

В связи с ограниченным бюджетом отрасли «Образование» администрацией городского округа направлены заявки в министерство образования и науки Самарской области на выделение областных субсидий городскому округу Тольятти на проведение капитального ремонта систем АПС и СОУЭ на сумму 113597,8 тыс.руб. (34 образовательных учреждения) в рамках государственной программы Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений Самарской области» до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 11.02.2015 № 56.

Учитывая сроки эксплуатации ранее смонтированных систем противопожарной защиты в образовательных учреждениях, в настоящее время существует потребность в проведении капитального ремонта систем АПС и СОУЭ в 118 образовательных учреждениях (в том числе 56 - школ, 50 - детских садов, 11 - учреждений дополнительного образования, МАООУ «Пансионат «Радуга»).

2. По восстановлению целостности ограждения

В соответствии со статьей 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Пунктом 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий, отнесены к вопросам местного значения городского округа. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно.

Таким образом, ответственность за создание благоприятных условий обучения несут органы местного самоуправления, в частности, администрация городского округа Тольятти.

Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий) утверждены постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 (далее – постановление Правительства №1006).

Согласно Методическим рекомендациям «Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации», утвержденным Министерством просвещения России 15.02.2021, под антитеррористической защищенностью (далее - АТЗ) объекта понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения или иного объекта, препятствующее совершению на нем террористического акта.

В соответствии с пунктами 24-27 требований постановления Правительства №1006 для обеспечения АТЗ объектов (территорий) проводится определенный перечень мероприятий, в том числе, по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов, который достигается путем:

- обеспечения целостности периметрального ограждения, препятствующего неправомерному проникновению на объекты (территории) и исключающего беспрепятственный проезд транспортных средств;

- организацией пропускного режима на всех точках входа и выхода с объекта (территории);

- пресечением несанкционированного доступа через элементы конструкции объекта (территории) не оборудованные для организации пропускного режима и др.

При этом, ответственность за обеспечение АТЗ объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Выполнение мероприятий по восстановлению целостности ограждений территорий муниципальных образовательных учреждений, в целях приведения данного элемента благоустройства в соответствие с требованиями безопасности, установленными постановлением Правительства №1006, включено в муниципальную программу «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015-2024 годы», утвержденную постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.03.2015 № 905-п/1.

По информации администрации, при условии достаточного финансирования программных мероприятий, возможно решить обозначенную выше проблему у 41-го образовательного учреждения (36 учреждений образования (18 школ, 16 детских садов, 2 учреждения дополнительного образования), 3 учреждения дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, 2 учреждения дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта). Общие финансовые ресурсы, предусмотренные в вышеуказанной программе, составляют 300 млн. руб.

Администрацией также приведена информация об общем количестве муниципальных учреждений, нуждающихся в выполнении работ по ремонту ограждений, а также количестве благоустроенных объектов за весь период действия Программы за счет средств бюджета городского округа, а также за счет внебюджетных источников.

Кроме того, указано, что работы по восстановлению целостности ограждения территорий образовательных учреждений будут проводиться в плановом порядке по мере выделения финансовых средств.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, рассмотрение представленной информации находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

Согласно статье 137 Регламента Думы рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Планом текущей деятельности Думы на II квартал 2022 года, утвержденным решением Думы от 23.03.2022 № 1227, рассмотрение представленного вопроса запланировано на заседании Думы городского округа Тольятти 18.05.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по социальной политике.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

**Начальник юридического отдела Е.В. Смирнова**

Абросимова,

28-06-68