ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы «О внесении изменений в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 № 1778»

(Д-192 от 29.06.2022)

Рассмотрев проект решения Думы «О внесении изменений в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 № 1778» (далее - Положение), необходимо отметить следующее.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 6 ст. 18 Устава городского округа Тольятти по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=8E1B61D675739AEF338D298CD53ADA7420BE2E9FCB342E0963A1F7DFF15E30AFB04CB348C3AFC6878F270CE53209EC85B52BAA06AE5C3DS7E) о градостроительной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 5.1 ГрК РФ в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положений ГрК РФ проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ и другими федеральными законами.

Изменения в Положение разработаны с целью приведения его в соответствие с требованиями Федерального закона от 30.12.2021 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации», согласно которым статья 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации дополнена нормой, предусматривающей, что схема расположения земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, до ее утверждения подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях в порядке, предусмотренном законодательством о градостроительной деятельности для утверждения проекта межевания территории (вступает в силу с 01.09.2022).

Таким образом, закреплена возможность образования земельных участков, занятых многоквартирными домами, не только путем подготовки проекта межевания территории, но и на основании схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, подготовленной с соблюдением процедуры общественных обсуждений.

Кроме того, согласно части 10 ст. 5.1 Градостроительного кодекса РФ участники общественных обсуждений или публичных слушаний имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся такого проекта, в том числе в письменной форме или в форме электронного документа в адрес организатора общественных обсуждений или публичных слушаний.

В связи с отсутствием в Положении указанных норм, необходимо внесение соответствующих изменений.

В соответствии с Законом Самарской области от 14.11.2014 № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 №514, в пакете документов представлено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти от 29.06.2022.

Из представленного заключения следует, что проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Также уполномоченный орган делает вывод о том, что в проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на её заседании.

Начальник юридического отдела Е.В. Смирнова

Романова И.Ю.