

Заключение
юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти
на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении
изменений в Положение о муниципальном контроле в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий местного
значения на территории городского округа Тольятти, утвержденное
решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1110»
(Д - 22 от 27.01.2022г.)

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в инициативном порядке проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1110» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 - ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа; согласно пункту 30 части 1 статьи 16 указанного Федерального закона к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится, в том числе **осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.**

Аналогичные нормы установлены в пункте 30 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти.

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) **муниципальный контроль** в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий **осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.**

Решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1110 утверждено Положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Тольятти (далее - Положение).

Учитывая, что внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего, то рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения

31 01 22

Думы, проект разработан в целях организации исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории городского округа Тольятти в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ) и подлежит утверждению решением представительного органа муниципального образования и введению в действие не позднее 1 марта 2022 года.

В представленном проекте решения Думы разработчик предлагает дополнить Положение ключевыми и индикативными показателями муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Тольятти.

Отметим, что в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 248 - ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов муниципального контроля утверждаются представительным органом муниципального образования.

При этом, в части 2 статьи 98 указанного Федерального закона установлено, в том числе, что статья 30 вступает в силу **с 1 марта 2022 года**.

По представленному проекту решения Думы имеются следующие редакционные поправки:

1) подпункт 1 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1) В абзаце первом пункта 18 Положения слова «в Приложении» заменить словами «в Приложении 1»;

2) подпункт 2 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«2) Пункт 36 Положения дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели указаны в Приложении 2 к настоящему Положению»»;

3) дополнить пункт 1 подпунктом 3 следующего содержания:

«3) В Приложении «Индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении уполномоченным органом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» к Положению слово «Приложение» заменить словом «Приложение 1»»;

4) дополнить пункт 1 подпунктом 4 следующего содержания:

«4) Положение дополнить Приложением 2 «Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели»»;

5) пункт 2 исключить, изменив нумерацию последующих пунктов;

6) в Приложении 2 к Положению (Приложение к проекту решения Думы):

- исключить ключевой показатель «А. 2 «Доля обоснованных жалоб на действие (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий», так как в соответствии с пунктами 28 и 34 Положения досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий не применяется;

- наименование ключевого показателя «А. 3» изложить в следующей редакции:

«Доля решений, выданных предписаний, принятых в отчетном году по результатам проведения контрольных мероприятий, которые отменены частично или полностью на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году»;

- исключить индикативный показатель «Б. 13 «Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска на конец отчетного периода», так как в Положении отсутствует норма, определяющая объекты, отнесенные к той или иной категории риска;

- в наименовании индикативного показателя «Б. 19» исключить слово «грубым», так как это является оценочным показателем;

7) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию (Лыткин И.В.).»;

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, **должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147** (далее - Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);
- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;
- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;
- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Согласно части 2 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы в инициативном порядке, являются аналогичными вышеуказанным требованиям.

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются **сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки** на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы указано, что на основании информации, полученной от уполномоченного органа администрации городского округа, необходимость проведения оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта муниципального нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Предварительное рассмотрение представленного вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы городского округа Тольятти по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник
юридического отдела



Е.В. Смирнова