

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ по делу об административном правонарушении

22 июля 2022 года

г. Тольятти

Мировой судья судебного участка № 114 Центрального судебного района г. Тольятти Самарской области Будаева Ю.В., рассмотрев материалы дела № 5-562/2022 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении юридического лица – Администрации городского округа Тольятти, ИНН 6320001741, ОГРН 1036301078054, юридический адрес: Самарская область, г. Тольятти, Площадь Свободы, 4,

установил:

23 июня 2022 года заместителем начальника надзорной деятельности и профилактической работы по городскому округу Тольятти управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области – заместителем главного государственного инспектора городского округа Тольятти по пожарному надзору в отношении администрации городского округа Тольятти составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по следующим основаниям:

17 июня 2022 года в 16 час. 45 мин. на основании распоряжения заместителя начальника Главного управления - начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области (главного государственного инспектора Самарской области по пожарному надзору) от 01.06.2022 № 95 о проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица (органа местного самоуправления) была проведена внеплановая выездная проверка в области пожарной безопасности в отношении администрации городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти Самарской области, в ходе которой был установлен факт невыполнения предписаний органа государственного пожарного надзора органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний), в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а именно предписания от 26.04.2021 № 43/1/1, от 12.07.2021 № 289/1/1, от 10.09.2021 № 567/1/1 об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы, возникновения пожара от 26.04.2021 года № 43/1/1, а именно:

1. В нарушение требований ч. 1 ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 8.13 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», Тупиковый проезд по адресу: городской округ Тольятти, Комсомольский район, микрорайон Федоровка, Малый проезд не заканчивается площадкой для разворота пожарной техники размером не менее чем 15х15 метров.
2. В нарушение требований ч. 1 ст. 1, ч. 3 ст. 68, п. 3 ч. 1 ст. 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п.4.1 СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности», отсутствуют



источники наружного противопожарного водоснабжения для жилых домов и построек, расположенных в верхней части застройки по ул. Подгорная, микрорайона Федоровка, Комсомольского района, городского округа Тольятти.

3. В нарушение требований ч. 1 ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 8.13 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»; п. 71 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, не обеспечено устройство и исправное содержание (в любое время года) сквозного проезда по ул. Подгорная к жилым домам № 4, 6, 8 со стороны ул. Учительская, микрорайона Федоровка, Комсомольского района, городского округа Тольятти.

Не выполнены пункты 1, 2 предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы, возникновения пожара от 12.07.2021 года № 289/1/1, а именно:

1. В нарушение требований п. 67, п. 68, п. 69 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1479), на территориях общего пользования городского округа Тольятти устроены свалки горючих отходов:

- территория Автозаводского района, ограниченная с запада ГСК Горизонт (ул. Ботаническая, 34) и ГСК Галактика-Сервис (ул. Ботаническая, 34а), с востока ул. Ботанической, (кадастровый номер участка: 63:09:0102152:85);
- территория Центрального района вдоль улицы Васильевская (участки с координатами 53°31'26": 49°29'29" 53°32'22": 49°29'48", 53°32'18": 49°30'34");
- территория Центрального южнее здания по ул. Индустриальной, 2а, стр. 1 (участок с координатами 53°30'57": 49°27'49");
- территория Комсомольского района юго-восточнее пересечения улиц Железнодорожная и Шлюзовой (кадастровый номер участка: 63:09:0201060:14414);
- территория Комсомольского района п-в Копылова (кадастровый номер участка: 63:09:0206056:9012 (новый кадастровый номер земельного участка: 63:09:0206056:9603));
- территория Комсомольского района, микрорайон Жигулевское море, территория котлована (карьера), координаты: 53°28'51": 49°32'21"), кадастровый номер участка 63:09:0204067:31.

2. В нарушение требований ч. 4 ст. 4, ст. 6, ст. 62, ст. 63, ст. 68, ст. 90, ст. 127 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; ст. 19 Федерального закона от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; п. 4.1, п. 5.1, табл. 1, п. 8.5, п. 8.8, п. 8.9, п. 8.10 Свода правил СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности»; п. 53, 54, 75 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1479), территория городского округа Тольятти надлежащим образом в соответствии с нормативными требованиями пожарной безопасности не обеспечена источниками наружного противопожарного водоснабжения, а именно:

Автозаводский район:

1. Участок, ограниченный оросительным каналом с северной стороны, Московским проспектом с восточной стороны, по южной стороне в границах продолжении улицы Свердлова и неэксплуатируемой территорией с западной стороны оросительный канал.
2. Участок, ограниченный ул. 40 лет Победы с северной стороны. Дендропарк с



восточной, южная граница проходит по кромке лесных кварталов № 2, 3 и ул. Земляничная с западной стороны.

3. Участок, расположенный с северной стороны 10 квартала Автозаводского района, ограничен улицами Дзержинского, Ботанической, Офицерской, включая объекты, расположенные по ул. Офицерской, и гаражом, расположенным по адресу ул. Ботаническая, 7а.

4. Участок, расположенный с северной стороны 4-го квартала Автозаводского района, ограничен улицами Ботаническая, Дзержинского, Борковская и Южное шоссе.

Центральный район:

5. Поселок Портový, ст «Волгарь», ст «Парус».

6. Участок, расположенный с восточной стороны Центрального района. Ограничен улицами Базовая, Ларина, Васильевская.

7. Участок промышленно-коммунальной зоны, расположенный в Центральном районе, ограничен улицами Новозаводская, Ларина, Базовая, условная линия от перекрестка ул. 50 лет Октября с ул. Новозаводской параллельно ул. Ларина до ул. Базовой 8, Ж/д станция «Химзаводская» восточная граница ПАО «КуйбышевАзот».

9. СНТ «Тимофеевское 1».

10. Участок северная граница г.о. Тольятти, с восточной стороны по границе г.о. Тольятти до Обводного шоссе, южная граница Обводное шоссе, восточная граница Санчелевское шоссе, включая объекты по адресам: ш. Обводное, 58 и 60.

11. Участок жилой застройки Центрального района, Ограничен улицами: Льва Толстого, Пугачевская, Мичурин, А. Кудашева.

12. Поселок Северный.

13. Участок промышленно-коммунальной зоны. Расположен в Центральном районе, между ул. Комсомольская и территорией Хлебозавода.

14. Железнодорожная станция «Химическая».

15. СНТ: «Айва», «Синтезкаучук», «Сад-2».

16. ООО «Химзавод», ул. Новозаводская, 2 «А».

Комсомольский район:

17. Участок, ограниченный улицами Матросова, Громовой, северо-восточная сторона участка ограничена лесным массивом.

18. СТ «Урожай», СПК «Дымок», СНТ «Антоновка 69», СТ «Грушовка», СОПК «Озерный», СОПК «Приозерный».

19. СНТ: «Химэнергострой», «Механизатор», «Трансформатор», «Волгоцеммаш».

20. СТ «Прилесье», ДНТ «Сосенка», СОТ «Лесное».

21. Полуостров «Копылово», 22 - СНТ, 34 - базы отдыха.

22. СНТ «Водник - 2».

23. Южная часть п. Тракторный, проезд Береговой, СНТ: «Рассвет», «Вишенка-4», «Наука» и СПК «Автомобилист».

24. СНТ: «Вишенка-5», «Вишенка-2», «Нефтяник», «Транспортник», «Берёзка», «Труд», «Дачное-1», «Дачное-2», «Карьер», «Гидромеханизатор-1», «Механизатор», «Медик».

25. ДПК: «Урожай», СНТ: «Маяк», «Приозерье», «Плановик», «Ставропольское-1», «Озерное», «Садовод», «Яблонька», «Урожай», «Ассорти», «Ставропольское», «Ветеран войны», «Огонёк», «Алые зори», «Сигнал-1», «3-я Яблоневая», «Луч», «Солнечный берег», «Газовик», «Лада», «ДРСУ-Вита», «Волжанка», «Восход», «Энергетик-2», «Строитель», «Водитель», «Автомобилист», «Садовод-3», «Коммунальник», «Вишенка».

26. Станция «Кавал».

Не выполнены пункты 1, 2 предписания об устранении выявленных нарушений



требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы, возникновения пожара от 10.09.2021 года № 567/1/1, а именно:

1. В нарушение требований ч. 4 ст. 4, ч. 4 ст. 6, ст. 63 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; ст. 9 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; п. 63 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1479, вокруг городского округа Тольятти, в целях исключения возможного перехода природных пожаров на территорию населенного пункта городского округа Тольятти, подверженного угрозе лесных и других ландшафтных (природных) пожаров (Постановление Правительства Самарской области от 27.04.2021 года № 251 (новое Постановление Правительства Самарской области от 31.03.2022 года № 195)), до начала пожароопасного периода не созданы противопожарные минерализованные полосы, шириной не менее 10 метров;

2. В нарушение требований ч. 4 ст. 4, ч. 4 ст. 6, ст. 63 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; ст. 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; п. 66 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1479, органом местного самоуправления городского округа Тольятти не определены места и способы разведения костров, использования открытого огня для приготовления пищи, а также сжигания мусора, травы, листвы и иных отходов, материалов или изделий.

Защитники юридического лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении – Администрации городского округа Тольятти Сергеева Е.В., действующая по доверенности от 24.12.2021 года, Рузанов А.В., действующий по доверенности от 30.12.2021 года, Азанов С.Л., действующий по доверенности от 19.07.2022 года, в судебном заседании с доводами, изложенными в протоколе об административном правонарушении не согласились по основаниям, изложенным в возражениях, пояснили в части неисполнения пунктов 1, 2, 3 предписания от 26.04.2021 года № 43/1/1: улица Подгорная значится сквозной до улицы Учительской микрорайона Федоровка. Учитывая, что микрорайон Федоровка вошел в состав городского округа Тольятти с существующей застройкой, включая сложившиеся уже ранее нарушения требований пожарной безопасности, изначально устранения которых связано было с необходимостью устранения фактов самозахвата земельных участков, разработки проектов планировки и межевания территории и все это сопровождается с финансовыми затратами из бюджета городского округа Тольятти, а также длительный срок проведения самих работ - значительно более 1 года. Работа по устранению самовольного захвата земельных участков на улице Подгорная проведена в 2020 году, завершившись демонтажем незаконно установленных заборов, заузивших улицу. В соответствии с утвержденным бюджетом городского округа Тольятти на 2021 год и финансовыми лимитами в целях реализации Генерального плана и устранения нарушений в рамках реализации муниципальной программы «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2016 № 3220-п/1, администрацией городского округа Тольятти заключен муниципальный контракт № 0842300004021000238-77055 по подготовке проекта планировки территории и проекта межевания территории мкр. Федоровка от 02.08.2021. Срок исполнения контракта по подготовке этих проектов был установлен до 30.06.2022. Организацию работ по проектированию строительства и реконструкции дороги мкр. Федоровка планируется осуществить в 2023 году при условии выделения дальнейшего бюджетного



финансирования. Таким образом, администрацией городского округа Тольятти предпринимаются все необходимые меры для устранения выявленных нарушений.

В части невыполнения п.п. 1, 2 предписания от 12.07.2021 года № 289/1/1 указали, что изложенным в протоколе обстоятельствам дана правовая оценка при вынесении мировым судьей судебного участка № 114 Центрального судебного района г. Тольятти Самарской области постановления по делу № 56-827/2021 об административном правонарушении. Производство по делу об административном правонарушении в отношении администрации городского округа Тольятти по аналогичным основаниям уже было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Постановление вступило в законную силу.

В части невыполнения п.п. 1,2 предписания от 10.09.2021 года № 567/1/1 пояснили, что решение о выжигании сухой травянистой растительности на территории городского округа Тольятти администрацией не принималось. Обязанность по созданию противопожарных минерализованных полос, шириной не менее 10 метров относится к общему перечню требований пожарной безопасности, но не относится к полномочиям администрации городского округа Тольятти по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа. Кроме того, в соответствии п.17 статьи 23 Правил благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018г № 1789, запрещается сжигание мусора, листвы, тары, производственных отходов, разведение костров (в том числе с использованием углей и жидкости для разведения костра) на внутренних территориях предприятий, организаций, физических лиц, на строительных площадках, в частных домовладениях, на придомовых территориях многоквартирных домов, на территориях общего пользования городского округа. То есть органом местного самоуправления не могут быть определены места на территории городского округа, где возможно применять открытый огонь для мероприятий, изложенных в пункте 66 Правил противопожарного режима в Российской Федерации.

В связи с изложенным, просят освободить администрацию городского округа Тольятти от административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с прекращением производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Выслушав защитников лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с частью 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Из материалов дела усматривается, что основанием для составления в отношении Администрации городского округа Тольятти протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях послужило неисполнение ею требований, содержащихся в пунктах 1,2 предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы, возникновения пожара от 12.07.2021 года N 289/1/1.

Вместе с тем, при вынесении постановления мировым судьей судебного участка № 114 Центрального судебного района г. Тольятти Самарской области от 08.09.2021 года по



делу № 5-827/2021 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19. КоАП РФ, в отношении администрации г.о. Тольятти, дана правовая оценка доводам, изложенным в протоколе об административном правонарушении № 233 от 23.06.2022 года в части неисполнения предписания 12.07.2021 года N 289/1/1 по аналогичным основаниям.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 114 Центрального судебного района г. Тольятти Самарской области от 08.09.2021 года по делу № 5-827/2021 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ производство по делу прекращено в связи с отсутствием в действиях администрации городского округа Тольятти состава административного правонарушения. Данное постановление вступило в законную силу.

✓ Таким образом, доводы, изложенные в протоколе в части неисполнения предписания 12.07.2021 года N 289/1/1, являлись предметом рассмотрения при вынесении мировым судьей вышеуказанного постановления и не могут быть рассмотрены вновь.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ истечение срока давности привлечения к административной ответственности является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении. При истечении срока давности производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

В силу п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы судьям необходимо исходить из того, что длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Из протокола об административном правонарушении № 233 от 23.06.2022 года усматривается, что администрацией г.о. Тольятти в установленный срок не выполнены пункты 1,2 предписания № 567/1/1 от 10.09.2021 органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной



безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы, возникновения пожара.

Срок устранения нарушения обязательных требований пожарной безопасности, установленный вышеуказанным предписанием – 01.04.2022 года.

Таким образом, событие, послужившее основанием для возбуждения в отношении администрации г.о. Тольятти дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, имело место 01.04.2020 года.

С учетом изложенного, срок давности привлечения администрации г.о. Тольятти к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, в части неисполнения п. 1,2 предписания № 567/1/1 от 10.09.2021 года, истек 30 июня 2022 года.

Материалы дела об административном правонарушении поступили в суд 27 июня 2022 года, то есть за 3 дня до истечения срока давности привлечения администрации г.о. Тольятти к административной ответственности.

Исходя из положения ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, за рамками установленного срока давности привлечения к административной ответственности вопрос об административной ответственности лица обсуждаться не может, как и вопросы о возможности производства по делу, оценке доказательств, содержащихся в материалах дела, возвращении материалов для дополнительной проверки.

Вместе с тем, в силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ), руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

В соответствии со ст. 6 Закона от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ должностные лица органов пожарного надзора при осуществлении надзорной деятельности имеют право выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Предписание по своей правовой природе является ненормативным правовым актом, подлежащим обязательному исполнению.

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 90 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" для зданий и сооружений должно быть обеспечено устройство: пожарных проездов и подъездных путей к зданиям и



сооружениям для пожарной техники, специальных или совмещенных с функциональным проездом и подъездами.

Пункт 3 ч. 1 ст. 90 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" предусматривает, что для зданий и сооружений должно быть обеспечено устройство: противопожарного водопровода, в том числе совмещенного с хозяйственным или специального, сухотрубов и пожарных емкостей (резервуаров).

Согласно п. 8.13 свода правил СП 4.13130.2013 "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям" Тупиковые проезды (подъезды) должны заканчиваться площадками для разворота пожарной техники размером не менее чем 15 x 15 метров. Максимальная протяженность тупикового проезда не должна превышать 150 метров. В случае, когда длина проезда для пожарных автомобилей превышает указанный размер необходимо предусмотреть еще одну или несколько площадок для разворота, расположенных на расстояниях не более 150 м друг от друга.

В соответствии с ч. 3 ст. 68 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" территории населенных пунктов должны быть оборудованы наружным противопожарным водопроводом, обеспечивающим требуемый расход воды на пожаротушение зданий и сооружений. При этом расстановка пожарных гидрантов на водопроводной сети должна обеспечивать пожаротушение любого обслуживаемого данной сетью здания и сооружения.

Согласно п. 71 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации" правообладатели земельных участков обеспечивают надлежащее техническое содержание (в любое время года) дорог, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям, строениям и наружным установкам, открытым складам, наружным пожарным лестницам и пожарным гидрантам, резервуарам, естественным и искусственным водоемам, являющимся источниками наружного противопожарного водоснабжения.

Как усматривается из материалов дела об административном правонарушении, основанием для составления в отношении Администрации городского округа Тольятти протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях послужило неисполнение ею требований, содержащихся в пунктах 1,2,3 предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы, возникновения пожара от 26.04.2021 года N 43/1/1, вынесенного отделом административной практики и дознания управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области.

Согласно пунктам 1, 2, 3 названного документа:

↳ Тупиковый проезд по адресу: городской округ Тольятти, Комсомольский район, микрорайон Федоровка, Малый проезд не заканчивается площадкой для разворота пожарной техники размером не менее чем 15x15 метров.

Отсутствуют источники наружного противопожарного водоснабжения для жилых домов и построек, расположенных в верхней части застройки по ул. Подгорная, микрорайона Федоровка, Комсомольского района, городского округа Тольятти.

Не обеспечено устройство и исправное содержание (в любое время года) сквозного проезда по ул. Подгорная к жилым домам № 4, 6, 8 со стороны ул. Учительская, микрорайона Федоровка, Комсомольского района, городского округа Тольятти.

Устранить указанные нарушения администрации городского округа Тольятти предписывалось в срок до 25.04.2022 года. ✓



В подтверждение, что Администрацией городского округа Тольятти совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, в материалы дела в качестве доказательств представлены: протокол № 233 об административном правонарушении от 23.06.2022 года; предписание об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы возникновения пожара от 26.04.2021 года N 43/1/1; распоряжение (приказ) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки органа власти (местного самоуправления) от 01.06.2022 года № 95; акт проверки органа государственной власти (местного самоуправления) № 95 от 17.06.2022 года; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц Администрации городского округа Тольятти; Устав Администрации городского округа Тольятти.

Мировой судья считает, что перечисленные доказательства получены с соблюдением установленного законом порядка, отвечают требованиям относимости, допустимости и достаточности.

Протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, уполномоченным должностным лицом.

Предписание № 43/1/1 от 26.04.2021 года выдано уполномоченным должностным лицом в пределах предоставленной компетенции и обладает достаточной степенью конкретизации, чтобы считаться исполнимым, поскольку содержит подробное описание самого нарушения требований законодательства о пожарной безопасности, а также указания на нормы права, нарушенные Администрацией городского округа Тольятти.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Мировой судья приходит к выводу, что Администрация городского округа Тольятти имела возможность для соблюдения норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но ею не были предприняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Малозначительным административное правонарушение не может быть признано, поскольку допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании № 43/1/1 от 26.04.2021 года, могут повлечь негативные последствия, привести к недопустимому риску для жизни и здоровья людей.

В материалах дела отсутствуют сведения о том, что предписание № 43/1/1 от 26.04.2021 года обжаловалось Администрацией городского округа Тольятти в установленном законом порядке, либо о том, что оно признано незаконным. Обжалование предписания должностного лица является правом, а не обязанностью, следовательно, в данном случае представители юридического лица признали законность и обоснованность указанного документа, и согласились со сроками его исполнения.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Понятие вины юридических лиц раскрывается в ч. 2 ст. 2.1



КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (ст. 2.2 КоАП РФ) не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в ч. 1 или ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Оценив характер допущенного Администрацией городского округа Тольятти правонарушения, конкретные обстоятельства его совершения, мировой судья приходит к выводу, что нарушение требований пожарной безопасности, могло повлечь негативные последствия, и привести к недопустимому риску жизни и здоровья людей.

Правонарушение, предусмотренное ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ носит формальный характер и направлено на предотвращение возможных последствий.

С учетом изложенного, мировой судья приходит к выводу, что вина Администрации городского округа Тольятти в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации в части неисполнения предписания № 43/1/1 от 26.04.2021 года об административных правонарушениях, нашла свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, и считает возможным назначить данному юридическому лицу штраф в минимальном размере, предусмотренном санкцией статьи.

Руководствуясь ч. 12 ст. 19.5, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Администрацию городского округа Тольятти виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 70 000 (семьдесят тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в течение 10 суток в Центральный районный суд г.о. Тольятти Самарской области через мирового судью.

Мировой судья  
Копия верна  
Мировой судья

подпись

Ю.В. Будаева

Ю.В. Будаева

Штраф подлежит уплате в течение 60 дней с момента вступления постановления в законную силу по следующим реквизитам: УФК по Самарской области (Служба мировых судей Самарской области) Реквизиты платежного документа Получатель: Служба мировых судей Самарской области ИНН: 6315856491, КПП: 631501001 Банк: 013601205, ОТДЕЛЕНИЕ САМАРА БАНКА РОССИИ/УФК по Самарской области г. Самара Счет: 03100643000000014200 ЕКС: 40102810545370000036 Код бюджетной классификации (КБК): 71511601193010005140 ОКТМО: 36740000, городской округ Тольятти УИН 0319929300000000001110895