

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**юридического отдела аппарата Думы городского округа
Тольятти на информацию администрации городского округа
Тольятти о реализации полномочий по организации перевозок к местам
расположения садово-дачных массивов по межмуниципальным
маршрутам в части распределения субвенций в целях возмещения
недополученных доходов перевозчиков
(Д – 47 от 11.02.2022)**

Рассмотрев представленную администрацией городского округа информацию о реализации полномочий по организации перевозок к местам расположения садово-дачных массивов по межмуниципальным маршрутам в части распределения субвенций в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, необходимо отметить следующее.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о реализации полномочий по организации перевозок к местам расположения садово-дачных массивов по межмуниципальным маршрутам в части распределения субвенций в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков» включен в план текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на I квартал 2022 года, утвержденный решением Думы от 22.12.2021 №1149, со сроком рассмотрения на заседании Думы – 02.03.2022.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 - ФЗ) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Законом Самарской области от 07.07.2006 № 58-ГД "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации транспортного обслуживания населения на территории Самарской области" органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями Самарской области по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок на садово-дачные массивы.

17 02 22
D-47

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона №131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, **осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.**

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Согласно части 7 статьи 9 Устава городского округа Тольятти органы местного самоуправления городского округа в пределах своих полномочий имеют право устанавливать случаи и **порядок дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств**, для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с частью 10 статьи 57 Устава городского округа Тольятти Дума имеет право устанавливать случаи и порядок дополнительного использования материальных ресурсов и финансовых средств из бюджета городского округа для осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Порядок дополнительного использования средств бюджета городского округа Тольятти для осуществления переданных отдельных государственных полномочий Самарской области на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок на садово-дачные массивы, утвержден решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.03.2020 № 525 (далее – Порядок №525).

Порядок предоставления субсидий за счет средств бюджета городского округа Тольятти юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам в городском округе Тольятти, по межмуниципальным маршрутам на садово-дачные массивы и (или) регулярных перевозок пассажиров речным транспортом на городской паромной переправе "Микрорайон Шлюзовой - полуостров Копылово, утвержден постановлением Мэра городского округа Тольятти Самарской области от 29.01.2008 № 284-1/п (далее – Постановление №284-1/п).

Согласно раздела I Постановления №284-1/п субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях повышения доступности транспортных услуг в городском округе Тольятти в рамках реализации муниципальной программы "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа

Тольятти на 2021 - 2025 гг.", утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 14.10.2020 № 3118-п/1, в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам в городском округе Тольятти, по межмуниципальным маршрутам на садово-дачные массивы и (или) регулярных перевозок пассажиров речным транспортом на городской паромной переправе "Микрорайон Шлюзовой - полуостров Копылово".

Целью предоставления субсидий является:

- возмещение недополученных доходов при осуществлении регулярных перевозок льготных категорий граждан по муниципальным маршрутам по льготному электронному проездному билету;

- возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки при осуществлении регулярных перевозок отдельных категорий граждан речным транспортом на городской паромной переправе "Микрорайон Шлюзовой - полуостров Копылово";

- **возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки при осуществлении регулярных перевозок отдельных категорий граждан по межмуниципальным маршрутам на садово-дачные массивы автомобильным транспортом.**

Право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам в городском округе Тольятти, по межмуниципальным маршрутам на садово-дачные массивы и (или) регулярные перевозки пассажиров речным транспортом на городской паромной переправе "Микрорайон Шлюзовой - полуостров Копылово" (далее - Перевозчики) и одновременно отвечающие следующим требованиям:

- наличие у Перевозчика муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в городском округе Тольятти и (или) по межмуниципальным маршрутам на садово-дачные массивы, заключенного в соответствии с требованиями действующего законодательства между Перевозчиком и администрацией городского округа Тольятти (за исключением регулярных перевозок речным транспортом на городской паромной переправе "Микрорайон Шлюзовой - полуостров Копылово");

- наличие в используемых для регулярных перевозок пассажиров транспортных средствах Перевозчика переносных счетных устройств - терминалов для контроля и учета оплаты проезда граждан по типам транспортной карты жителя городского округа Тольятти и социальной карте жителя Самарской области.

- перевозчик не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале

которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов.

- перевозчик не получает средства из бюджета городского округа Тольятти на основании иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.3 Порядка.

Администрацией городского округа Тольятти представлена следующая информация.

В 2020 году перевозки на садово-дачные массивы планируется организовать по 29 межмуниципальным маршрутам. На 2022 год предусмотрены средства областного бюджета для предоставления бюджету городского округа Тольятти субвенций на реализацию государственных полномочий Самарской области по организации регулярных перевозок на садово-дачные массивы в сумме 1 219 946,87 руб. На осуществление отдельных полномочий по организации перевозок к местам расположения садово-дачных массивов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным тарифам в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков в сумме 43 500 000 руб. ежегодно.

В настоящее время ведется подготовка конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с учетом положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" для определения организаций-перевозчиков.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Таким образом, Дума в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. № 3 (далее – Регламент Думы), по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы.

Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации городского округа.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.

Начальник
юридического отдела



Е.В. Смирнова