

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти
на проект решения Думы городского округа Тольятти
«О признании утратившим силу решения Думы городского округа
Тольятти Самарской области от 24.01.2018 № 1633 «О Положении о
разработке Программы приватизации муниципального имущества
городского округа Тольятти»
(Д – 53 от 18.02.2022г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа в инициативном порядке проект решения Думы городского округа Тольятти «О признании утратившим силу решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.01.2018 № 1633 «О Положении о разработке Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

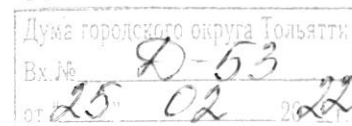
Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), пункту 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти относится к вопросам местного значения городского округа.

В части 3 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ, и аналогично, в части 3 статьи 52 Устава городского округа Тольятти установлено, что **порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.**

Кроме того, в пунктах 12 и 12.1. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти соответственно установлено, что **к иным полномочиям Думы относятся, в том числе следующие полномочия: принятие общеобязательных правил, регулирующих приватизацию муниципального имущества, в соответствии с федеральными законами, утверждение программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.**

Согласно подпункту 12 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 23.09.2015 № 800, к полномочиям Думы, в том числе относится принятие общеобязательных правил, регулирующих приватизацию муниципального имущества городского округа, в соответствии с федеральными законами.

Отметим, что решением Думы городского округа Тольятти от 05.03.2014 № 216 утверждено Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти (далее – Положение о порядке приватизации), решением Думы городского округа Тольятти от 24.01.2018 № 1633 утверждено Положение о разработке Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти (далее – решение Думы № 1633).



Таким образом, представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа.

По существу представленного проекта решения Думы отметим следующее.

В представленном проекте решения Думы администрация городского округа предлагает признать утратившим силу решение Думы № 1633 *в связи с изменениями норм действующего законодательства Российской Федерации в части исключения полномочий органов местного самоуправления по установлению Порядка разработки прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества.*

В части 2 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178 - ФЗ) установлено, что **порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.**

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 178 – ФЗ (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 293-ФЗ) **порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.**

Следует отметить, что общие правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 (в редакции от 23.08.2021г.) «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества».

Таким образом, в настоящее время решение Думы № 1633 не соответствует нормам действующего законодательства в сфере регулирования порядка разработки прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества.

С учетом изложенного, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 131 – ФЗ **муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, замечаний правового характера к представленному проекту решения Думы не имеется, представляется целесообразным признать утратившим силу решение Думы № 1633.**

Наряду с этим, представляется целесообразным предусмотреть в изменениях в Положение о порядке приватизации порядок планирования приватизации муниципального имущества с учетом особенностей разработки программы приватизации муниципального имущества на территории городского округа Тольятти, установленных в пунктах 13, 15, 16, 18 и 20 решения Думы № 1633.

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее - Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по

проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Согласно части 2 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА пакеты документов, вносимые на рассмотрение Думы в инициативном порядке, должны соответствовать требованиям части 1 указанной статьи Положения о порядке внесения МПА.

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы указано, что оценка регулирующего воздействия не требуется.

Таким образом, представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее, чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **18.02.2022г.**

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта решения Думы городского округа проведена.

Предварительное рассмотрение представленного вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы городского округа Тольятти по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию (И.В. Лыткин).

Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на ее заседании.

Начальник
юридического отдела



Е.В. Смирнова

Коробкова Е.В.
28-35-03

