

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти
о выполнении муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и
иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы»,
утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019
№ 2579-п/1, за 2021 год
(Д- 88 от 29.03.2022 г.)

Рассмотрев поступившую информацию администрации, аналитический отдел отмечает следующее.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2022 года, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 23.03.2022 №1227, для рассмотрения на заседании Думы **06.04.2022** включен вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о выполнении муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1, за 2021 год».

Муниципальная программа «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы», утверждена постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1 (далее – Программа).

На начало года действовала Программа в редакции постановления администрации от 23.12.2020 № 3885-п/1 с объемом финансирования в 2021 году – **47 270 тыс. руб.**, в том числе: за счет средств бюджета городского округа Тольятти – **46 057 тыс. руб.**, за счет средств областного бюджета – **1 213 тыс. руб.**

В течение 2021 года в Программу вносились изменения 3 раза постановлениями администрации:

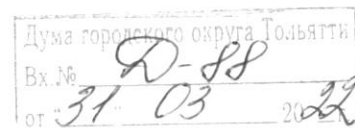
- 1) от 08.04.2021 № 1467-п/1,
- 2) от 18.05.2021 № 1882-п/1,
- 3) от 18.11.2021 № 3574-п/1.

В результате внесенных изменений в Программу объем ее финансирования на конец 2021 года составил **50 259 тыс. руб.**, в том числе: за счет средств бюджета городского округа Тольятти – **48 935 тыс. руб.**, за счет средств областного бюджета – **1 324 тыс. руб.**

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 23.12.2020 № 787 «О бюджете городского округа Тольятти на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение №12) Программа принята к финансированию из городского бюджета с объемом финансирования в 2021 году **49 016 тыс. руб.** На конец года в результате внесенных изменений в бюджет объем финансирования Программы, согласно решению Думы о бюджете (в ред. от 22.12.2021), составил **50 259 тыс. руб.**, что соответствует объему финансирования Программы, отраженному в Программе в ред. от 18.11.2021.

Цель Программы: создание и совершенствование системы по участию муниципального образования в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории городского округа Тольятти.

Задачи Программы:



1. Совершенствование системы информационного обеспечения в области профилактики терроризма и экстремизма на территории городского округа Тольятти (13 мероприятий);

2. Укрепление состояния антитеррористической защищенности муниципальных объектов городского округа Тольятти (6 мероприятий);

3. Оснащение городского округа Тольятти системой видеонаблюдения, в том числе в рамках приоритетных проектов «Безопасный город» и «Умный город» (5 мероприятий);

4. Осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (5 мероприятий);

5. Осуществление мер по профилактике правонарушений и обеспечению общественной безопасности в городском округе Тольятти (2 мероприятия);

6. Создание условий для выполнения мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, иных правонарушений на территории городского округа Тольятти (1 мероприятие).

Координатор Программы – Департамент общественной безопасности (ДОБ).

Исполнителями программных мероприятий являются: Департамент общественной безопасности (ДОБ), Департамент информационных технологий и связи (ДИТиС), МФЦ, Департамент культуры (ДК), Управление взаимодействия с общественностью (УВО), Департамент образования (ДО), Департамент по управлению муниципальным имуществом (ДУМИ), муниципальное казенное учреждение «Центр профилактики правонарушений» (МКУ «ЦПП»).

В целом Программа включает в себя реализацию 32 мероприятий, из которых 23 не требуют дополнительного финансирования по Программе и реализуются в рамках текущей деятельности исполнителей программных мероприятий.

По информации администрации в 2021 году запланировано и выполнено 22 мероприятия, из них 3 мероприятия с финансовым обеспечением и 19 мероприятий, не требующих финансирования.

Финансовые затраты предусмотрены в 2021 году на 3 мероприятия, отраженные в таблице.

№ п/п	Наименование мероприятия Программы	Объем финансирования в 2021 году, тыс. руб.			
		план	факт		
			тыс. руб.	отклон.	% исп
1.	Разработка совместно с прокуратурой г. Тольятти (по согласованию), изготовление информационных буклетов, листовок, плакатов по антитеррористической пропаганде (1.10) (местный бюджет)	35	22,7	-12,3	64,8
2.	Реализация комплексных мер по участию населения в охране общественного порядка в форме ДНД (5.2.) всего,	2 336,2	2 336,2	0	100
	в том числе:				
	- местный бюджет,	1 012	1 012	0	100
	- областной бюджет	1 324,2	1 324,2	0	100

3.	Содержание МКУ городского округа Тольятти «ЦПП» (6.1) (местный бюджет)	47 888	47 560,5	-327,5	99,3
	ИТОГО по Программе	50 259,2	49 919,4	- 339,8	99,3
	в том числе:				
	- местный бюджет,	48 935	48 595,2	- 339,8	99,3
	- областной бюджет	1 324,2	1 324,2	0	100

Как видно из таблицы, из трех финансируемых мероприятий одно мероприятие профинансировано в полном объеме. Расходы на содержание МКУ «ЦПП» составили 99,3% от плана. По мероприятию 1.10 исполнение расходов составило 64,8% в связи с экономией по результатам торгов в сумме 12,3 тыс. руб.

В целом Программа профинансирована на 99,3 % (49 919,4 тыс. руб.) от годового плана (50 259,2 тыс. руб.), в том числе за счет средств областного бюджета – на 100 % (1 324,2 тыс. руб.), за счет средств местного бюджета – на 99,3% (48 595,2 тыс. руб. при плане 48 935 тыс. руб.). Согласно информации администрации, неполное освоение денежных средств связано со сложившейся экономией в результате проведения закупок конкурентным способом и экономией расходов учреждения в общей сумме 339,8 тыс. руб.

По итогам 2021 года дебиторской и кредиторской задолженности нет.

По информации администрации в рамках выделенных средств выполнены следующие мероприятия и работы:

1. По мероприятию 1.10 «Разработка совместно с прокуратурой г. Тольятти (по согласованию), изготовление информационных буклетов, листовок, плакатов по антитеррористической пропаганде» в июне 2021 года проведено совещание межведомственной рабочей группы при антитеррористической комиссии городского округа Тольятти, с участием представителей прокуратуры г. Тольятти, на котором утверждены образцы информационных материалов по противодействию терроризму, экстремизму и иных правонарушений. Изготовлено и распространено 1000 цветных информационных буклетов, 350 листовок, 10 информационных стендов по антитеррористической защищенности. Израсходовано 22,7 тыс. руб.

2. В 2020 году на программное мероприятие 5.2. «Реализация комплексных мер по участию населения в охране общественного порядка в форме ДНД» выделены и полностью освоены средства в размере 2 336,2 тыс. руб.:

В настоящее время в составе Добровольной народной дружины городского округа Тольятти числится 213 дружинников (2020г.- 315 чел.; 2019г.- 473 чел.; 2018г.- 532 чел.).

Заключены соглашения с предприятиями:

- ОАО «АвтоВАЗ» (от 16.04.2015 № 662-дг/1);
- ОАО «Тольяттиазот» (от 12.05.2015 № 724-дг/1);
- ОАО «Куйбышевазот» (от 03.04.2015 № 621-дг/1).

Организовано еженедельное привлечение членов народных дружин для участия в охране общественного порядка:

- при проведении публичных, спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий;

- при проведении профилактических (рейдовых) мероприятий с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних;

- к совместному несению службы с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, в том числе в местах массового отдыха граждан (площадях, парках, скверах, набережных) в период летнего курортного сезона, в составе пеших патрулей, а также на стационарных постах полиции;

- при проведении профилактических (рейдовых) мероприятий с сотрудниками иных служб (подразделений);
- при проведении комплексного мероприятия под условным наименованием «Правопорядок».

За отчетный период 2021 года совместно с представителями общественности проведено 571 мероприятие по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах г. Тольятти. Совместно с полицией, выявлено 769 административных правонарушений. Проверено по месту жительства лиц, состоящих на проф. учетах – 3 623. Задержано лиц, находящихся в розыске – 15. Проведено профилактических бесед с гражданами – 4 213. Разыскано без вести пропавших лиц – 1.

Проведено 447 совместных рейдовых мероприятий с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних. Выявлено административных правонарушений – 708. Проверено по месту жительства лиц, состоящих на проф. учетах – 3 576. Задержано лиц, находящихся в розыске – 13. Проведено профилактических бесед с гражданами – 3 844. Разыскано без вести пропавших лиц – 1.

Проведено 87 совместных рейдовых мероприятий с патрульно-постовой службой полиции. Выявлено административных правонарушений – 55. Задержано лиц, находящихся в розыске – 2. Проведено профилактических бесед с гражданами – 322.

Проведено 2 совместных комплексных мероприятия под условным наименованием «Правопорядок». Выявлено административных правонарушений – 6. Проверено по месту жительства лиц, состоящих на проф. учетах – 47. Проведено профилактических бесед с гражданами – 47.

3. По мероприятию п. 6.1. «Содержание МКУ городского округа Тольятти «Центр профилактики правонарушений» в отчетном периоде израсходовано **47 560,5 тыс. руб.** или 99,3 % от плановых затрат (47 888 тыс. руб.) в связи с образовавшейся экономией по учреждению.

МКУ городского округа Тольятти «Центр профилактики правонарушений» в отчетном периоде оказывало содействие органам местного самоуправления и правоохранительным органам в работе по профилактике правонарушений, в противодействии терроризму и экстремизму; в образовательных учреждениях городского округа Тольятти проведены лекции, классные часы по антиэкстремистской и антитеррористической тематике, с показом видео-роликов, мультфильмов, презентаций; организована ежегодная городская выставка «Терроризм глазами детей». МКУ «ЦПП» принимало участие в заседаниях антитеррористической комиссии городского округа Тольятти, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений городского округа Тольятти, совета по вопросам межнационального и межконфессионального взаимодействия городского округа Тольятти, в совещаниях с правоохранительными органами по вопросам правопорядка и безопасности граждан. В местах с массовым пребыванием людей и на официальном сайте учреждения размещены информационные материалы по противодействию терроризму и экстремизму, профилактике правонарушений. В летний период МКУ «Центр профилактики правонарушений» принимало участие в мероприятиях по соблюдению особого противопожарного режима, в рамках которых проведены профилактические беседы с гражданами и водителями автотранспортных средств по соблюдению особого противопожарного режима. МКУ «Центр профилактики правонарушений» оказывает незаменимую помощь по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, участвует в группах по выявлению нарушителей масочного режима.

Информация о плановом и фактическом объеме финансирования Программы, отраженная в информации администрации, соответствует данным Отчета об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2021 год, опубликованного для проведения

публичных слушаний (постановление администрации городского округа Тольятти от 22.02.2021 № 375-п/1).

Информация о выполнении каждого программного мероприятия содержится в представленных материалах.

В рамках реализации Программы, по мероприятиям, не требующим финансирования в 2021 году, считаем необходимым отметить следующее.

На антитеррористическую защищенность обследовано в 2021 году 538 объектов (2020г.- 342; 2019г.- 585; 2018 г. -371; 2017г.- 270, 2016г. - 210, 2015г. – 264); актуализированы паспорта безопасности.

В Перечень объектов вероятных террористических устремлений городского округа Тольятти в 2021 году включено 836 объектов (2020г.-838; 2019г.- 805; 2018г.- 673; 2017г.- 645; 2016г. - 636).

Проведены обследования 1 600 (2020г.- 1600; 2019г.- 2000; 2018г.- 2 000; 2017г.- 1600, 2016г. - 1500) объектов городского округа Тольятти (территорий жилого массива, школ, детских садов, объектов культуры, торговых центров, рынков, административных зданий) на предмет выявления надписей экстремистского характера, надписей нацистской символики. Явно выраженных надписей, призывающих жителей города к совершению экстремистских действий, в том числе на религиозной и межнациональной почве, либо указывающих на подрыв государственного строя не обнаружено (2020г.- 0; 2019г.- 27; 2018г.- 37; 2017г.- 33). Работа по устранению трафаретных надписей в виде временных подработок осуществляется в рамках взаимодействия с управляющими компаниями города.

Обследовано 2 500 (2020г.- 2 500; 2019г.- 1700; 2018г.- 1 600; 2017г.- 1700, 2016г. - 1 479) жилых домов на предмет выявления открытых чердаков и подвалов (МКУ «ЦПП»). Информация о выявленных нарушениях направлена в обслуживающие управляющие компании городского округа Тольятти для устранения недостатков. Недостатки устранены.

В целом все 22 запланированные к реализации в 2021 году мероприятия выполнены. Целевые показатели достигнуты на 100 процентов по 24 из 25 показателей, по одному показателю – уровень обеспеченности содержания учреждения (МКУ «ЦПП») - составляет 99,3 %.

Относительно оценки эффективности реализации Программы в 2021 году следует отметить, что уровень достижения показателей (индикаторов) составил 99,9%, уровень исполнения планового объема финансового обеспечения Программы – 99,3 %, уровень исполнения плана реализации мероприятий Программы - 100 %. Эффективность реализации Программы в целом составила 99,7 %, что свидетельствует о том, что полученный результат соответствует запланированной эффективности реализации Программы.

В качестве эффекта от реализации Программы в 2021 году, на наш взгляд, следует отметить следующие показатели конечного результата:

- проведено 5 214 мероприятий по противодействию идеологии терроризма (при плане более 1000);
- количество выявленных правонарушений с помощью системы «Безопасный город» – 4 (при плане -1);
- количество выявленных правонарушений с участием представителей ДНД – 1 538 (при плане -670);
- доля выявленных правонарушений с участием представителей ДНД, в общем объеме правонарушений, совершенных на улице – 93,2% (при плане 38,7%);
- конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве в 2021 году не допущено;
- террористических актов на территории городского округа Тольятти в 2021 году не допущено.

Система АПК «Безопасный город» включает в себя 144 камеры видеонаблюдения (76 городских, 68 сторонних).

В рамках услуги по предоставлению информации, получаемой посредством системы «Безопасный город» МАУ «МФЦ» заключено 8 договоров с физическими лицами на сумму 12 тыс. руб. (стоимость услуги 1500 руб.). Еще 10 раз заявители обращались за видеозаписями, но услуга предоставлена не была из-за неудовлетворительного качества записей в вечернее и ночное время. Для сотрудников полиции, в рамках возбужденных уголовных и административных дел предоставлено 9 видеозаписей. В МКУ «Центр гражданской защиты городского округа Тольятти» поступило 27 обращений от ОВД, из них 23, связанных с дорожно-транспортными происшествиями. Раскрыто 4 преступления, по которым возбуждены уголовные дела, в связи с хищением имущества.

Отчет о реализации муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1, за 2021 год утвержден постановлением администрации городского округа Тольятти от 18.03.2022 № 576-п/1 (копия первой страницы постановления содержится в представленных материалах).

По представленной информации имеются следующие **замечания и предложения**:

1. На наш взгляд, требует пояснений величина показателя конечного результата реализации Программы «Уровень антитеррористической защищенности муниципальных объектов» (п.2), которая в 2021 году составила 70%, а именно: в чем это выражается и какие меры следует предпринять для его повышения.

2. Считаем необходимым отметить, что в 2021 году, в рамках задачи 3 «Оснащение городского округа Тольятти системой видеонаблюдения, в т.ч. в рамках приоритетных проектов «Безопасный город» и «Умный город» реализация мероприятий, требующих финансовых затрат, не осуществлялась, как и в 2019-2020 годах, денежные средства на ее реализацию не выделялись (Отв. исп.- ДИТиС (МФЦ)).

3. Требуют дополнительного пояснения и информации:

3.1. Какое количество видеокамер установлено на текущий момент за счет средств городского бюджета, из них:

- находящихся в рабочем состоянии и функционирующих,
- требующих ремонта,
- требующих замены и подлежащих ремонту;
- потребность в средствах, необходимых для ремонта и замены неисправных видеокамер;

- количество средств, выделенных МФЦ на ремонт видеокамер в рамках муниципального задания и объем выполненных работ в 2021 году.

3.2. Информация о мерах, предпринятых администрацией городского округа Тольятти в 2021 году, по возмещению материального ущерба в сумме 713 634 руб. в пользу администрации городского округа Тольятти и государственной пошлины в доход местного бюджета в сумме 10 336 руб. по уголовному делу по реализации проекта «Безопасный город» в рамках рассматриваемой Программы в отношении Зотова А.Г. (по информации администрации Вх. № 01-25/311 от 15.05.2019, № 09-05/36 от 19.06.2020, №01-25/263 от 13.05.2021г).

3.3. Пояснения по изменению величины фактического показателя конечного результата «п.6 Количество видеокамер в местах с массовым пребыванием людей и на муниципальных объектах» (в 2020 г.- 151 видеокамера, из которых 58 городских и 93 сторонних; в 2021 году – 144 видеокамеры, из них 76 городских и 68 сторонних), в условиях того, что мероприятия в рамках задачи 3 в 2020-2021 годах не реализовывались.

Вывод: информация администрации городского округа Тольятти о выполнении муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1, за 2021 год может быть рассмотрена на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Начальник аналитического отдела



Д.В.Замчевский

Исп. Тимофеева С.В.
28-05-67