**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти**

**«Об утверждении Порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»**

**(Д – 292 от 01.12.2022г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в инициативном порядке проект решения Думы городского округа Тольятти «Об утверждении Порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) **одним из основных принципов земельного законодательства является платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату,** за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В пункте 3 части 2 статьи 39.36-1. ЗК РФ установлено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, осуществляется за плату, **порядок определения которой устанавливается, в том числе органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон   
№ 131-ФЗ) и пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.**

При этом, согласно пункту 5 части 10 статьи 35 Федерального закона   
№ 131 – ФЗ и пункту 5 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, **в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.**

Решением Думы городского округа от 23.09.2015 № 800 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее – Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом), согласно подпункту 8 пункта 11 которого **к полномочиям Думы городского округа, в том числе относится определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также определение порядка установления платы за использование муниципального имущества.**

В силу норм соответственно подпункта 2 пункта 12, подпункта 30 пункта 13 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом к полномочиям главы городского округа, в том числе, относится внесение на рассмотрение в Думу проектов муниципальных правовых актов в области управления и распоряжения муниципальным имуществом; к полномочиям администрации городского округа, в том числе, относится **разработка порядка установления платы за использование муниципального имущества и представление для утверждения в Думу.**

**С учетом изложенного, Дума городского округа как орган местного самоуправления вправе установить порядок определения платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.**

По существу представленного проекта решения Думы отметим следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы, проект подготовлен департаментом градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти в целях *правового регулирования определения размера платы за использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, в соответствии со статьей 39.36-1 ЗК РФ*.

Отметим, что постановлением Правительства РФ от 09.10.2021 № 1710 утвержден Порядок определения платы за использование земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, согласно которому **размер платы за использование земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, определяется в размере земельного налога, рассчитанного в отношении такого земельного участка пропорционально площади, занимаемой гаражом.**

Кроме того, постановлением Правительства Самарской области от 31.08.2021 № 642 утвержден Порядок определения платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Самарской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, постановлением администрации городского округа Самара от 08.12.2021 № 881 утвержден Порядок определения платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

Текст представленного проекта решения Думы аналогичен вышеуказанным нормативным правовым актам .

Наряду с этим отметим, что постановлением администрации городского округа Тольятти от 14.09.2022 № 2138-п/1 во исполнение нормы части 1 статьи 39.36-1 ЗК РФ утверждена схема размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на земельных участках, расположенных на территории городского округа Тольятти (далее - Схема). При этом, как указано в финансово-экономическом обосновании к представленному проекту решения Думы, *в настоящее время в Схеме отсутствуют места размещения указанных объектов, располагающиеся на муниципальных земельных участках.*

**Замечаний правового характера по представленному проекту решения Думы не имеется.**

По представленному проекту решения Думы имеется следующая редакционная правка в соответствии с требованиями Правил юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2014   
№ 380:

- изменить название проекта решения Думы на следующее:

*«О Порядке определения платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».*

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом Думы, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА.

По представленному проекту решения Думы в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020   
№ 514, *на основании информации, полученной от уполномоченного органа, оценка регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы не требуется.*

**Таким образом, представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.**

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа 01.12.2022г.

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

**Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Коробкова Е.В.

28-35-03