**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела**

**на информацию администрации городского округа Тольятти о текущих и перспективных действиях администрации в развитии внутреннего туризма,**

**о создании, развитии туристской инфраструктуры и существующих мерах поддержки в городском округе Тольятти**

**(Д-301 от 08.12.2022)**

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти о текущих и перспективных действиях администрации в развитии внутреннего туризма, о создании, развитии туристской инфраструктуры и существующих мерах поддержки в городском округе Тольятти, отмечаем следующее.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439, разработаны мероприятия, реализация которых направлена на повышение вклада в развитие туристского сектора и способствует достижению стратегических целей государственной политики в этой сфере, предусмотренных Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р.

Стратегией развития туризма предусматриваются комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках, усиление социальной роли туризма и увеличение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления для всех жителей Российской Федерации. При этом, реализация потенциала роста отрасли туризма во многом зависит от качества инфраструктуры, ее доступности и безопасности, что требует постоянного развития и совершенствования. Согласно Стратегии развития туризма, ключевым конкурентным преимуществом развития туризма в Российской Федерации является наличие множества точек притяжения для внутренних и въездных туристов, имеющих в том числе общемировое значение для развития разнообразных видов туризма, ориентированных практически на любые группы потребителей.

Реализация направлений Стратегии развития туризма создает существенные возможности для ускорения развития туризма и увеличения его роли в социально-экономическом развитии страны. Прежде всего, к таким возможностям относятся:

-создание конкурентоспособного туристского продукта Российской Федерации;

-стимулирование спроса и повышение доступности туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и внешнем рынках;

-обеспечение необходимого разнообразия через формирование туристского продукта с учетом половозрастных, этнических, религиозных и иных особенностей населения;

-совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере туризма с учетом тенденций развития туристской отрасли;

-совершенствование системы управления туризмом в Российской Федерации, в том числе системы сбора, обработки и анализа статистических данных о развитии туризма.

Статьей 3.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» к правам органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма отнесены:

-реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодеятельного туризма;

-содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

-организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;

-участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;

-содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований;

-разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма.

Правовые основы государственной поддержки развития туризма в Самарской области, создание благоприятных условий для его развития и рациональное использование туристских ресурсов на территории Самарской области регулируются Законом Самарской области от 14.06.2011 № 51-ГД «О государственной поддержке развития туризма в Самарской области» (далее – Закон СО №51-ГД).

Согласно указанному закону, приоритетными направлениями туристской деятельности в Самарской области являются внутренний туризм, связанный с сотрудничеством Самарской области с субъектами Российской Федерации, граничащими с Самарской областью, а также с субъектами Российской Федерации, не граничащими с Самарской областью, но с которыми Самарской областью заключены соглашения о сотрудничестве, и въездной туризм, связанный с сотрудничеством Самарской области с городами-побратимами, городами-партнерами, а также с регионами стран, с которыми Самарской областью заключены соглашения о сотрудничестве.

Кроме того, статьей 10 Закона СО №51-ГД установлены права органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в сфере развития туризма в Самарской области, согласно которым они вправе:

-принимать участие в разработке планов мероприятий в сфере туризма в Самарской области, в том числе вносить предложения по их содержанию;

-принимать участие в подготовке и обсуждении Доклада о состоянии развития туризма в Самарской области;

-принимать участие в разработке государственных программ Самарской области в сфере развития туризма в Самарской области в порядке, установленном Правительством Самарской области, а также по согласованию принимать участие в реализации государственных программ Самарской области в сфере развития туризма в Самарской области.

При этом, пунктом 9 части 1 статьи 16.1. Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также предусмотрено право органов местного самоуправления городского округа на создание условий для развития туризма. Аналогичные положения закреплены в статье 7.1 Устава городского округа Тольятти.

Право органов местного самоуправления городского округа Тольятти в создании условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти реализовано решением Думы от 01.07.2009 № 118.

Решением Тольяттинской городской Думы от 17.03.1999 № 485 утверждена Концепция развития туризма в г.Тольятти (далее - Концепция). Решением Думы городского округа Тольятти от 01.07.2009 № 112 данная Концепция изложена в новой редакции.

Согласно Концепции, основными целями развития туризма в городском округе Тольятти являются:

- повышение устойчивости городского сообщества в современных социальных и экономических условиях за счет расширения спектра местных отраслей экономики;

- повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти;

- создание комфортной среды обитания жителей и гостей города.

Также развитие туризма направлено на достижение следующих взаимосвязанных целей:

- устойчивый рост интереса российских граждан и зарубежных гостей к городскому округу Тольятти через формирование привлекательного имиджа и развитие туризма в городском округе;

- повышение уровня физического и духовного здоровья жителей и особенно детей и молодежи;

- поддержание и развитие традиций здорового развивающего отдыха;

- повышение культуры отдыха через создание полноценной индустрии туризма;

- создание дополнительных рабочих мест для жителей;

- эффективное использование местных туристских ресурсов, поступление дополнительных средств в бюджет городского округа Тольятти.

Основными задачами развития туризма являются:

- создание полноценной инфраструктуры туризма, основанной на имеющихся туристских ресурсах;

- установление новых и укрепление имеющихся партнерских отношений с субъектами туризма, имеющими различный правовой статус, но сходные интересы в сфере туризма;

- привлечение внутренних и внешних инвестиций в развитие туристской отрасли в интересах городского округа Тольятти;

- полноценное использование и приумножение природного, исторического, культурного, человеческого и иного потенциала методами туризма и в интересах городского сообщества;

- поддержка и развитие культуры здорового развивающего отдыха.

Создание условий для повышения конкурентоспособности туристского продукта городского округа Тольятти на внутреннем и международном рынках  
является целью муниципальной программы «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2021-2030 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 25.09.2020 № 2901-п/1 (далее – Программа).

В рамках реализации программы решаются следующие задачи:

1) создание условий для формирования и продвижения туристского продукта.

2) создание условий для повышения качества предоставления туристских услуг.

Как следует из представленной администрацией городского округа Тольятти информации на реализацию программы в бюджете городского округа в 2022 году заложено 312 940 рублей (при этом, средства на 2023-2025 годы не предусмотрены).

Приоритетными и перспективными направлениями развития внутреннего и въездного туризма на территории городского округа Тольятти продолжают оставаться событийный и промышленный туризм. Параллельно осуществляется развитие и других видов туризма, указанных в Программе - конгрессного, экологически безопасного вида туризма (велотуризм, спортивный туризм), экскурсионно-технического (обзорная экскурсия по городу, тематические городские экскурсии), въездного образовательного (академическая мобильность учащихся и преподавателей учебных заведений города).

Администрацией представлен обширный перечень проведенных различных мероприятий, направленных на популяризацию города, привлечение туристов и экскурсантов.

Реализация направлений развития туризма на территории городского округа Тольятти обеспечивает условия для доступа жителей и гостей городского округа к активному и здоровому отдыху, а также помогает знакомиться с культурными и природными достопримечательностями родного края.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Статьей 137 Регламента Думы установлено, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на IV квартал 2022 года, утвержденным решением Думы от 21.09.2022 № 1379 рассмотрение данного вопроса запланировано на заседании Думы городского округа Тольятти 21.12.2022.

Таким образом, рассмотрение представленной информации находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по социальной политике.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

**Начальник юридического отдела Е.В. Смирнова**

Абросимова

28 06 68