**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического управления аппарата Думы городского округа**

**Тольятти на проект решения Думы городского округа Тольятти**

**«О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 года № 250»   
(Д – 156 от 26.06.2023)**

В Думу городского округа Тольятти поступил пакет документов по вопросу «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 года № 250» (далее – Положение о бюджетном процессе, Проект решения Думы).

Рассмотрев указанный пакет документов, необходимо отметить следующее.

Положение о бюджетном процессе в городском округе Тольятти утверждено решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 года № 250. Внесение изменений в ранее принятый нормативный правовой акт относится к компетенции органа его принявшего.

Таким образом, рассмотрение представленного вопроса относится к компетенции Думы городского округа Тольятти.

Разработчиком Проекта решения Думы является департамент финансов администрации городского округа Тольятти

В представленном Проекте решения Думы администрацией предлагается:

1. Уточнить наименование финансового органа.

Абзацем сорок вторым статьи 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предусмотрено, что финансовые органы - Министерство финансов Российской Федерации, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (финансовые органы субъектов Российской Федерации), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований).

Пунктом 2 Положения о Департаменте финансов администрации городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 07.12.2011 № 691, (далее – Положение о департаменте финансов) установлено, что департамент финансов администрации городского округа Тольятти является отраслевым (функциональным) органом администрации городского округа Тольятти, финансовым органом городского округа.

Администрацией предлагается в Положении о бюджетном процессе указать определение финансового органа, данное в БК РФ, а в качестве сокращенного наименования использовать «финансовый орган». Как следует из пояснительной записки, при последующем внесении изменений в Устав городского округа необходимо будет привести используемую там формулировку в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Уточнить полномочия Думы, указанные в абзаце десятом части 1 статьи 5, исключив из них право Думы предусматривать в решении о бюджете городского округа порядки предоставления субсидий из бюджета городского округа.

Подпунктом 3 части 2 статьи 78 БК РФ установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 данной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в указанный пункт вносятся изменения, предусматривающие, что вышеуказанные субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 данной статьи.

Таким образом, указанным Федеральным законом полномочия по установлению порядка предоставления субсидий, предусмотренных частью 2 статьи 78 БК РФ, переданы от представительного органа муниципального образования к местной администрации с закреплением такого порядка в соответствующем нормативном правовом акте. При этом за представительным органом муниципального образования сохраняется обязанность установления случаев предоставления данных субсидий.

Указанные изменения вступают в силу с 01.01.2024.

Согласно абзацу десятому части 1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе Дума предусматривает в решении Думы о бюджете городского округа случаи и порядки предоставления субсидий из бюджета городского округа юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Администрацией предлагается привести указанный абзац в соответствие с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части изменений, внесенных Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ.

Кроме того, вышеназванным Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ с 01.01.2024 статья 78 БК РФ дополняется пунктом 2.1 в следующей редакции:

«2.1. В случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования), регулирующим бюджетные правоотношения, субсидии, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 2 настоящей статьи, предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, указанным в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), осуществляющих в соответствии с настоящим Кодексом полномочия главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации (главного распорядителя средств местного бюджета)».

На основании вышеизложенного администрацией предлагается дополнить статью 16 Положения о бюджетном процессе новым абзацем, который будет предусматривать случаи, предоставления субсидии из бюджета городского округа в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним решениями администрации.

Указанные изменения в Положение о бюджетном процессе вступают в силу с 01.01.2024.

3. Уточнить полномочия главы по представлению на рассмотрение Думы проектов нормативных правовых актов о введении или отмене местных налогов.

Частью 12 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 33 Устава городского округа Тольятти, глава городского округа Тольятти вносит в инициативном порядке на рассмотрение Думы проекты нормативных правовых актов Думы, предусматривающих установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета городского округа, или готовит заключение по ним.

Как следует из абзаца четвертого части 3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе, глава городского округа Тольятти представляет на рассмотрение Думы проекты нормативных правовых актов о введении или отмене местных налогов, а также другие правовые акты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет бюджета городского округа.

Администрацией предлагается положения абзаца четвертого части 3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе привести в соответствие с Уставом городского округа Тольятти и частью 12 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Уточнить полномочия финансового органа.

Частью 5 статьи 5 Положения о бюджетном процессе установлены полномочия финансового органа администрации. Необходимо отметить, что полномочия департамента финансов администрации были уточнены в Положении о департаменте финансов решением Думы от 07.12.2022 № 1428 «О внесении изменений в Положение о департаменте финансов администрации городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 07.12.2011 № 691» в части приведения их в соответствие с требованиями БК РФ.

Учитывая большой объем вносимых изменений, администрацией предлагается часть 5 статьи 5 изложить в новой редакции с учетом бюджетных полномочий финансового органа, определенных в Положении о департаменте финансов.

5. Уточнить полномочия финансового органа по открытию и ведению лицевых счетов, указанные в абзаце втором части 4 статьи 15 Положения о бюджетном процессе. Как следует из пояснительной записки, в настоящий момент формулировка не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку финансовый орган открывает и ведет лицевые счета не только в отношении указанных в данной норме лиц, но и в отношении иных лиц. Учитывая широкий перечень лиц, которым открываются лицевые счета в финансовом органе и их постоянное изменение, предлагается изложить данное полномочие без перечисления в нем таких лиц, но со ссылкой на требования действующего законодательства.

6. Уточнить порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа.

Статьей 19 Положения о бюджетном процессе установлено, что финансовый орган администрации организует исполнение, учет и хранение документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа в порядке, установленном действующим законодательством.

Администрацией предлагается указанную статью изложить в новой редакции в соответствии с требованиями главы 24.1 Бюджетного кодекса РФ, частью 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», пунктом 3.19 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а именно:

«Статья 19. Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа, на средства участников казначейского сопровождения

Финансовый орган исполняет (организует исполнение), ведет учет и осуществляет хранение документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа, судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения, судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, судебных актов и решений налогового органа о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных и автономных учреждений, а также по исполнению решений налогового органа о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа, в соответствии с требованиями действующего законодательства».

7. Изменить редакцию части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в части сроков предоставления главными администраторами бюджетных средств бюджетной отчетности в финансовый орган, так как данные сроки, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 ст.264.2 БК РФ, устанавливаются финансовым органом самостоятельно и зависят, в том числе, от установленного срока сдачи консолидированной бюджетной отчетности городского округа в финансовый орган Самарской области.

8. Изменить указанные в абзаце первом части 2 статьи 22 сроки представления годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки с 25 февраля до 10 марта.

9. Увеличить сроки предоставления документов, сведений, материалов, пояснений, указанные в статьях 21 и 22 Положения о бюджетном процессе.

Частью 4 статьи 21 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что при указании контрольно-счетной палатой в заключении на отчет об исполнении бюджета городского округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года о необходимости предоставления пояснений и (или) документов администрация предоставляет указанные пояснения и (или) документы в течение 3 рабочих дней.

Администрацией предлагается увеличить указанные сроки увеличить в связи с тем, что существующие в настоящий момент сроки не позволяют своевременно и качественно исполнять лицами свои обязанности.

10. Дополнить статью 28 Положения о бюджетном процессе частью 5, предусматривающей возможность главного администратора бюджетных средств передать финансовому органу полномочия по проведению мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств. Такая возможность предусмотрена пунктом 8 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом Думы, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее - Положение о порядке внесения МПА).

Согласно статье 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы городского округа Тольятти в инициативном порядке, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 настоящего Положения;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

6) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Согласно статье 7 Положения о порядке внесения МПА в сопроводительном письме указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме указано, что проведение оценки регулирующего воздействия решения Думы по информации, полученной от уполномоченного органа, не требуется.

Антикоррупционная экспертиза проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы от 07.07.2010 года №345.

В проекте решения Думы коррупциогенные факторы не выявлены.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по бюджету и экономической политике.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.

Начальник юридического отдела Е.В.Смирнова

Домничева, 28-06-68