*Приложение 1 к заключению АО*

Сравнительный анализ

по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 N 250»

|  |  |
| --- | --- |
| Действующая редакция | Проект решения |
| **Абз. 4 часть 1 статьи 2**  - финансовый орган - орган (структурное подразделение) администрации городского округа ***(далее - финансовый орган администрации),*** осуществляющий составление и организацию исполнения бюджета городского округа; | - финансовый орган - орган (структурное подразделение) администрации городского округа, осуществляющий составление и организацию исполнения бюджета городского округа ***(финансовый орган городского округа) (далее – финансовый орган);*** |
| **Абз. 6 статьи 4**  - финансовый орган ***администрации*;** | - финансовый орган; |
| **Абз. 10 часть 1 статьи 5**  - предусматривает в решении Думы о бюджете городского округа случаи *и* ***порядки*** предоставления субсидий из бюджета городского округа юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг; | - предусматривает в решении Думы о бюджете городского округа случаи предоставления субсидий из бюджета городского округа юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг; |
| **Абз. 4 часть 3 статьи 5**  - ***представляет*** на рассмотрение Думы проекты нормативных правовых актов ***о введении или*** отмене местных налогов, ***а также другие правовые акты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет бюджета городского округа;*** | - ***вносит в инициативном порядке*** на рассмотрение Думы проекты нормативных правовых актов ***Думы, предусматривающих установление, изменение*** и отмену местных ***налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета городского округа, или готовит заключение по ним;*** |
| **Часть 5 статьи 5**  5. Финансовый орган администрации:  - осуществляет непосредственное составление проекта бюджета городского округа;  - представляет проект бюджета городского округа ***на рассмотрение*** главе ***вместе с необходимыми документами и материалами;***  - организует исполнение бюджета городского округа;  - осуществляет ***управление*** операциями ***со средствами*** на едином счете бюджета городского округа;  - составляет и ведет реестр расходных обязательств городского округа и представляет его для сведения в Думу;  ***-*** составляет, ***утверждает*** и ведет сводную бюджетную роспись ***и представляет сводную бюджетную роспись, в том числе бюджетные росписи по главным распорядителям бюджетных средств, для сведения в Думу;***  - утверждает и доводит бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств;  - составляет, утверждает и ведет кассовый план;  - утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы администрации и находящиеся в их ведении муниципальные казенные учреждения;  - организует и исполняет осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, управление муниципальным долгом ***и муниципальными финансовыми активами***;  - ведет муниципальную долговую книгу, ***в том числе ведет учет выданных гарантий, увеличения муниципального долга по ним, сокращения муниципального долга вследствие исполнения принципалами либо третьими лицами в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных гарантиями, прекращения по иным основаниям в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных гарантиями, осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям, а также в иных случаях, установленных муниципальными гарантиями;***  - ***осуществляет проверку*** финансового состояния принципала ***в случаях, предусмотренных действующим законодательством;***  - обладает правом запрашивать (требовать) от главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) информацию, связанную с составлением и исполнением бюджета городского округа, а также отчетов об использовании средств бюджета городского округа;  - ***утверждает структуру*** кода целевой статьи расходов бюджета городского округа;  - ***ведет реестр источников доходов бюджета городского округа;***  - осуществляет иные бюджетные полномочия, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Уставом городского округа. | 5. Финансовый орган:  - осуществляет ***прогнозирование доходов бюджета городского округа;***  - утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления, органы администрации и (или) находящиеся в их ведении муниципальные казенные учреждения городского округа;  - ***устанавливает перечень и*** коды целевых статей расходов бюджетов, ***если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;***  - ***ведет реестр источников доходов бюджета городского округа;***  - ***организует работу по исполнению исполнительных документов о взыскании денежных средств в бюджет городского округа***;  - составляет и ведет реестр расходных обязательств городского округа;  - организует и исполняет осуществление муниципальных заимствований, ***осуществляемых путем размещения муниципальных ценных бумаг, получения городским округом бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, привлечения кредитов от кредитных организаций;***  - ***организует и исполняет*** предоставление муниципальных гарантий, ***в том числе осуществляет анализ*** финансового состояния принципала, ***проверку достаточности, надежности и ликвидности обеспечения, предоставляемого в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, при предоставлении муниципальной гарантии, мониторинг финансового состояния принципала, контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления муниципальной гарантии, определяет минимальный объем (сумму) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по муниципальной гарантии в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала;***  - ***организует осуществление и осуществляет*** управление муниципальным долгом;  ***- организует управление муниципальными финансовыми активами;***  - ведет муниципальную долговую книгу;  - ***определяет, непосредственно разрабатывает и реализует основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа;***  - обладает правом запрашивать (требовать) от главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) информацию, связанную с составлением и исполнением бюджета городского округа;  - непосредственно составляет проект бюджета городского округа;  ***- организует и проводит публичные слушания по проекту бюджета городского округа, по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа;***  - представляет главе проект бюджета городского округа ***для внесения его на рассмотрение Думы, а также для направления в контрольно-счетную палату для подготовки заключения;***  - организует исполнение бюджета городского округа;  - составляет и ведет сводную бюджетную роспись;  - составляет и ведет кассовый план;  - осуществляет ***операции по управлению остатками средств*** на едином счете бюджета городского округа;  - ***непосредственно составляет проект решения Думы о внесении изменений в бюджет городского округа, вносимый главой в Думу;***  - ***осуществляет контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";***  - ***составляет бюджетную отчетность городского округа;***  ***- составляет отчет об исполнении бюджета городского округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, годовой отчет об исполнении бюджета городского округа;***  ***- представляет главе годовой отчет об исполнении бюджета городского округа для направления его на рассмотрение и утверждение в Думу, а также в контрольно-счетную палату для подготовки заключения;***  ***- представляет главе для направления в Думу и контрольно-счетную палату отчет об исполнении бюджета городского округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года;***  ***- формирует сводную (консолидированную) бюджетную отчетность, сводную бухгалтерскую отчетность бюджетных и автономных учреждений городского округа на основании отчетности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, и представляет в финансовый орган Самарской области;***  ***- проводит мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств в установленном порядке в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;***  - иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.; |
| **Абз. 2 часть 1 статьи 6**  Непосредственное составление проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период осуществляет ***финансовый орган*** ***администрации.*** | Непосредственное составление проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период осуществляет ***финансовый орган.*** |
| **Часть 3 статьи 6**  3. Прогнозные показатели, необходимые для составления проекта бюджета городского округа, в ***финансовый орган*** ***администрации*** представляют главные администраторы бюджетных средств. | 3. Прогнозные показатели, необходимые для составления проекта бюджета городского округа, в ***финансовый орган*** представляют главные администраторы бюджетных средств. |
| **Абз. 2 часть 4 статьи 7**  По итогам публичных слушаний вырабатываются рекомендации, в соответствии с которыми ***финансовый орган*** ***администрации*** дорабатывает проект бюджета городского округа. Доработанный по итогам публичных слушаний проект бюджета городского округа подлежит повторному официальному опубликованию. По доработанному проекту бюджета городского округа публичные слушания не проводятся. | По итогам публичных слушаний вырабатываются рекомендации, в соответствии с которыми ***финансовый орган*** дорабатывает проект бюджета городского округа. Доработанный по итогам публичных слушаний проект бюджета городского округа подлежит повторному официальному опубликованию. По доработанному проекту бюджета городского округа публичные слушания не проводятся. |
| **Абз. 2 часть 5 статьи 7**  В целях проведения общественных обсуждений ***финансовый орган*** ***администрации*** размещает на официальном портале администрации: | В целях проведения общественных обсуждений ***финансовый орган*** размещает на официальном портале администрации: |
| **Абз. 7 части 5 статьи 7**  По итогам общественного обсуждения главные распорядители бюджетных средств размещают на официальном портале администрации копии протоколов общественного обсуждения с указанием ответов на вопросы и предложения, поступившие от граждан, проживающих на территории городского округа. Копии протоколов общественного обсуждения направляются в ***финансовый орган*** ***администрации*** для доработки проекта бюджета городского округа с учетом поступивших предложений. | По итогам общественного обсуждения главные распорядители бюджетных средств размещают на официальном портале администрации копии протоколов общественного обсуждения с указанием ответов на вопросы и предложения, поступившие от граждан, проживающих на территории городского округа. Копии протоколов общественного обсуждения направляются в ***финансовый орган*** для доработки проекта бюджета городского округа с учетом поступивших предложений. |
| **Пункт 12 статьи 8**  12) предложенные Думой, контрольно-счетной палатой проекты бюджетных смет, представляемые в случае возникновения разногласий с ***финансовым органом*** ***администрации*** в отношении указанных бюджетных смет; | 12) предложенные Думой, контрольно-счетной палатой проекты бюджетных смет, представляемые в случае возникновения разногласий с ***финансовым органом*** в отношении указанных бюджетных смет; |
| **Часть 2 и 3 статьи 15**  2. Организация исполнения бюджета городского округа возлагается на ***финансовый орган*** ***администрации***. Исполнение бюджета городского округа организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.  3. Составление и ведение сводной бюджетной росписи осуществляется ***финансовым органом*** ***администрации*** в соответствии с порядком, утвержденным администрацией. Утверждение сводной бюджетной росписи, внесение изменений в нее осуществляется руководителем ***финансового органа*** ***администрации***.  Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с решением руководителя ***финансового органа*** ***администрации*** устанавливаются решением Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период.  Составление и ведение кассового плана осуществляется финансовым органом ***администрации*** в соответствии с порядком, утвержденным администрацией, определяющим состав и сроки предоставления главными администраторами бюджетных средств сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана. | 2. Организация исполнения бюджета городского округа возлагается на ***финансовый орган***. Исполнение бюджета городского округа организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.  3. Составление и ведение сводной бюджетной росписи осуществляется ***финансовым органом*** в соответствии с порядком, утвержденным администрацией. Утверждение сводной бюджетной росписи, внесение изменений в нее осуществляется руководителем ***финансового органа***.  Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с решением руководителя ***финансового органа*** устанавливаются решением Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период.  Составление и ведение кассового плана осуществляется финансовым органом в соответствии с порядком, утвержденным администрацией, определяющим состав и сроки предоставления главными администраторами бюджетных средств сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана. |
| **Абз. 2 части 4 статьи 15**  Финансовый орган администрации ***открывает (закрывает) и ведет лицевые счета для учета операций по исполнению бюджета городского округа, лицевые счета муниципальных бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий городского округа.*** | Финансовый орган ***осуществляет в установленном порядке открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с требованиями действующего законодательства;*** |
| **Статья 16 дополнить абзацем**  Статья 16. Исполнение бюджета городского округа | Статья 16. Исполнение бюджета городского округа  ***В соответствии с пунктом 2.1 статьи 78, пунктом 2.1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджета городского округа в случае, если источником их финансового обеспечения являются средства федерального бюджета и в отношении данных субсидий нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации установлен порядок их предоставления, предоставляются в соответствии с таким порядком, и принимаемыми в соответствии с ним, решениями администрации.*** |
| **Часть 1 статьи 17**  1. Доходы, фактически полученные при исполнении бюджета городского округа сверх утвержденных решением Думы о бюджете городского округа общего объема доходов, могут направляться ***финансовым органом*** ***администрации*** без внесения изменений в решение Думы о бюджете городского округа на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств городского округа в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. | 1. Доходы, фактически полученные при исполнении бюджета городского округа сверх утвержденных решением Думы о бюджете городского округа общего объема доходов, могут направляться ***финансовым органом*** без внесения изменений в решение Думы о бюджете городского округа на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств городского округа в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. |
| **Статья 19.**  Статья 19. Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа  Финансовый орган ***администрации*** организует исполнение, учет и хранение документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа ***в порядке, установленном действующим законодательством***. | Статья 19. Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа, ***на средства участников казначейского сопровождения***  Финансовый орган ***исполняет*** (организует исполнение), ***ведет*** учет и ***осуществляет*** хранение документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа, ***судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения, судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, судебных актов и решений налогового органа о взыскании налога, сбора, страхового взноса, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных и автономных учреждений, а также по исполнению решения налогового органа о взыскании налога, сбора, страхового взноса, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета*** ***городского округа, в соответствии с требованиями действующего законодательства.*** |
| **Часть 1 статьи 21.**  1. Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность и представляют ее в финансовый орган администрации в установленные ***им*** сроки ***в соответствии с утвержденным графиком, но не позднее 22 января текущего года.*** | 1. Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность и представляют ее в финансовый орган в установленные ***финансовым органом*** сроки. |
| **Часть 2, 3 статьи 21**  2. Бюджетная отчетность составляется ***финансовым органом*** ***администрации*** на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.  3. Бюджетная отчетность является годовой. Бюджетная отчетность представляется главе ***финансовым органом*** ***администрации***. | 2. Бюджетная отчетность составляется ***финансовым органом*** на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.  3. Бюджетная отчетность является годовой. Бюджетная отчетность представляется главе ***финансовым органом***. |
| **Абз. 3 часть 4 статьи 21**  При указании контрольно-счетной палатой в заключении на отчет об исполнении бюджета городского округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года о необходимости предоставления пояснений и (или) документов администрация предоставляет указанные пояснения и (или) документы в течение ***3*** рабочих дней. | При указании контрольно-счетной палатой в заключении на отчет об исполнении бюджета городского округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года о необходимости предоставления пояснений и (или) документов администрация предоставляет указанные пояснения и (или) документы в течение ***5*** рабочих дней. |
| **Абз. 1 части 2 статьи 22**  2. Администрация не позднее ***25 февраля*** текущего финансового года представляет годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки. | 2. Администрация не позднее ***10 марта*** текущего финансового года представляет годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки. |
| **Часть 4 статьи 22**  4. При подготовке заключений на годовой отчет об исполнении бюджета и по результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств запросы контрольно-счетной палаты о представлении необходимых материалов исполняются в срок ***не более пяти*** рабочих дней. | 4. При подготовке заключений на годовой отчет об исполнении бюджета и по результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств запросы контрольно-счетной палаты о представлении необходимых материалов исполняются в срок ***не более 7*** рабочих дней. |
| **Часть 6 статьи 22**  6. При указании контрольно-счетной палатой в заключениях по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета городского округа о необходимости предоставления пояснений и (или) документов администрация предоставляет указанные пояснения и (или) документы ***в течение 5*** рабочих дней. | 6. При указании контрольно-счетной палатой в заключениях по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета городского округа о необходимости предоставления пояснений и (или) документов администрация предоставляет указанные пояснения и (или) документы ***в течение 10*** рабочих дней. |
| **Пункт 1 часть 4 статьи 28**  4. Мониторинг качества финансового менеджмента, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, проводится:  1) ***финансовым органом*** ***администрации*** в установленном порядке в отношении главных администраторов бюджетных средств; | 4. Мониторинг качества финансового менеджмента, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, проводится:  1) ***финансовым органом*** в установленном порядке в отношении главных администраторов бюджетных средств; |
| **Дополнить частью 5 статью 28** | ***5. Главный администратор бюджетных средств вправе внести на рассмотрение финансового органа предложение о передаче полномочий по проведению мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств и по согласованию с финансовым органом передать ему указанные полномочия.*** |