**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Думы городского округа Тольятти

«О внесении изменений в [Положение](consultantplus://offline/ref=00677C279C0D1B5CD1304F11816A41FF8BC8037DC63A70056EC52D0EE263AC8CCE2E103213EB6E67F2B9A07DA12C941B01CDF86835C5AA3CD25D8204X6R8M) о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 N 250» (далее – Положение, Проект)

Разработчиком Проекта является департамент финансов администрации городского округа Тольятти.

Проект подготовлен в целях приведения Положения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также уточнения указанных в нем сроков.

Проектом предлагается:

1. Уточнить наименование финансового органа. В соответствии с определением данным в статье 6 Бюджетного кодекса РФ финансовые органы - Министерство финансов Российской Федерации, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (финансовые органы субъектов Российской Федерации), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований). Пунктом 2 Положения о департаменте финансов администрации городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 07.12.2011 N 691 определено, что департамент финансов администрации является отраслевым (функциональным) органом администрации, финансовым органом городского округа. Вместе с тем, учитывая, что формулировка «финансовый орган администрации» содержится и в Уставе городского округа, предлагается в Положении указать определение финансового органа, данное в Бюджетном кодексе РФ, а в качестве сокращенного наименования использовать «финансовый орган». В последующем, при внесении изменений в Устав городского округа, необходимо будет привести используемую там формулировку, в соответствии с требованиями действующего законодательства.
2. Уточнить полномочия Думы, указанные в абзаце десятом части 1 статьи 5 исключив из них право Думы предусматривать в решении о бюджете городского округа порядки предоставления субсидий из бюджета городского округа. Данное изменения вызвано необходимостью приведения полномочий Думы в соответствие с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=B23232346303B45F5CE52604BFD2C6052005C9FA9E2B02241C2100FDCC398283E8DB6F3F35DB310C6169A00492C8D9C5045EF52209709402KCw0E) от 02.07.2013 N 181-ФЗ), который вступит в силу с 01.01.2024.
3. Уточнить полномочия главы, указанные в абзаце четвертом части 3 статьи 5. Необходимость внесения изменений обусловлено несоответствием содержания данной нормы с полномочиями, определенными пунктом 11 [части 1 статьи 33](consultantplus://offline/ref=37EC6AE2553311FE8E30CB4B4CA00094E372E101EFDC1F9B607A03D34677C6BC2CCC468D3DDBD448BFD52F9A4566EE751518B6211215213420F755FAY1ODF) Устава городского округа, а также пунктом 12 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Уточнить полномочия финансового органа. Учитывая большой объем вносимых изменений, предлагается часть 5 статьи 5 изложить в новой редакции. Данная редакция формировалась с учетом бюджетных полномочий финансового органа, определенных в Положении о департаменте финансов администрации, утвержденном решением Думы от 07.12.2011 N 691. При этом часть полномочий финансового органа отражена в иных нормах Положения.
5. Уточнить полномочия финансового органа по открытию и ведению лицевых счетов, указанные в абзаце втором части 4 статьи 15. В настоящий момент формулировка не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку финансовый орган открывает и ведет лицевые счета не только в отношении указанных в данной норме лиц, но и в отношении иных лиц. Учитывая широкий перечень лиц, которым открываются лицевые счета в финансовом органе и их постоянное изменение, предлагается изложить данное полномочие без перечисления в нем таких лиц, но со ссылкой на требования действующего законодательства.
6. Дополнить статью 16 новым абзацем, который будет предусматривать случаи, предоставления субсидии из бюджета городского округа в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним решениями администрации. Необходимость наличия данной нормы вызвана требованиями пп.3 пункта 2, пунктом 2.1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=B23232346303B45F5CE52604BFD2C6052005C9FA9E2B02241C2100FDCC398283E8DB6F3F35DB310C6169A00492C8D9C5045EF52209709402KCw0E) от 02.07.2013 N 181-ФЗ), который вступит в силу с 01.01.2024. В качестве случаев, когда субсидии из бюджета городского округа предлагается предоставлять в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации департамент финансов предлагает указывать не конкретные виды (типы) субсидии, а соответствие субсидии определенным условиям, в частности, предлагается предоставлять субсидии в случае, если источником финансового обеспечения субсидий являются средства федерального бюджета и в отношении данных субсидий нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации установлен порядок их предоставления. Что касается применения в нем формулировки «и принимаемыми в соответствии с ним, решениями администрации», то её использование связано с особенностями структуры администрации, в которой её органы являются главными распорядителями средств бюджета, но при этом не являются органами местного самоуправления, а также имеют право издавать приказы только в целях организации работы этих органов. В связи с чем, решение, принимаемое в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, будет оформлено в форме решения администрации.
7. Статью 19 изложить в новой редакции. Предлагаемые изменения вызваны необходимостью приведения данной статьи в соответствии с требованиями главы 24.1 Бюджетного кодекса РФ, частью 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", пунктом 3.19 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".
8. Изменить редакцию части 1 статьи 21 в части сроков предоставления главными администраторами бюджетных средств бюджетной отчетности в финансовый орган, так как данные сроки, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 ст.264.2 Бюджетного кодекса РФ, устанавливаются финансовым органом самостоятельно и зависят, в том числе, от установленного срока сдачи консолидированной бюджетной отчетности городского округа в финансовый орган Самарской области.
9. Изменить указанные в абзаце первом части 2 статьи 22 сроки представления годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки с 25 февраля до 3 марта.

Предложение обосновано тем, что в процессе консолидации отчетности Самарской области от финансового органа Самарской области поступают дополнительные предложения и рекомендации по отражению показателей отчетности, предоставлению пояснений, расшифровок сумм, что непосредственно приводит к необходимости изменений форм отчетности, и как следствие, ведет к расхождениям с направленными в контрольно-счетную палату по сроку 25 февраля показателями отчетности.

1. Увеличить сроки предоставления документов, сведений, материалов, пояснений, указанные в статьях 21 и 22, в связи с тем, что существующие в настоящий момент сроки не позволяют своевременно и качественно исполнять лицами свои обязанности.
2. Дополнить статью 28 частью 5, предусматривающей возможность главного администратора бюджетных средств передать финансовому органу полномочия по проведению мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств. Такая возможность предусмотрена пунктом 8 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

Принятие настоящего проекта не потребует принятие новых муниципальных правовых актов либо внесение изменений в существующие.

Поскольку Проект не содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа, финансово-экономического обоснование к нему не требуется.

Глава городского округа Н.А. Ренц