ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на протест и.о. прокурора г.Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 20.10.2021 №1071 «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти»

(в редакции от 21.12.2022)

(Д-82 от 03.04.2023 г.)

Рассмотрев протест и.о. прокурора г.Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 20.10.2021 №1071 «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти» (в редакции от 21.12.2022), необходимо отметить следующее.

Согласно статье 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор осуществляет надзор за соответствием законам издаваемых органами местного самоуправления правовых актов. В соответствии со статьей 23 указанного Федерального закона прокурор приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. О результатах рассмотрения протеста сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Как следует из протеста прокурора, Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти (далее - Положение), утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.10.2021 №1071, не в полной мере соответствует действующему федеральному законодательству. А именно, ч. 9 ст. 23 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), предусматривающей, что в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований (далее - индикаторы) является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно Приложению 2 к Положению индикаторами являются, в том числе несоответствие площади, конфигурации используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка площади, конфигурации земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, либо отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правах на используемый земельный участок; несоответствие фактического использования гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка цели использования земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН), правоустанавливающих документах на земельный участок.

В протесте и.о. прокурора города Тольятти делает вывод о том, что данные индикаторы являются безусловным нарушением требований законодательства, т.к. за них предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст.ст. 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следует не согласиться с протестом и.о. прокурора города, так как указанные индикаторы не являются безусловным основанием для привлечения к административной ответственности, потому что каждый конкретный случай должен рассматриваться с точки зрения противоречия законодательству.

Так, например:

- в соответствии с ч. 2 ст. 26 Земельного кодекса РФ договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами, в связи с чем, в ЕГРН будут отсутствовать соответствующие сведения;

- земельный участок может использоваться по вспомогательному виду разрешенного использования земельного участка, предусмотренному градостроительным зонированием территорий.

В связи с изложенным, представляется целесообразным протест прокурора отклонить.

Согласно части 4 статьи 98 Регламента Думы г.о.Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, акты прокурорского реагирования рассматриваются на ближайшем заседании Думы.

Статья 99 Регламента Думы предусматривает, что заключение юридического отдела должно содержать рекомендации по принятию Думой решения. Согласно части 1 статьи 101 Регламента комиссии рассматривают акты прокурорского реагирования. Проекты решений Думы по указанным документам, как правило, готовят комиссии с учетом рекомендаций юридического отдела.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник юридического отдела Е.В.Смирнова

Романова