ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела

Думы городского округа Тольятти

на протест исполняющего обязанности прокурора города И.В. Красина  
на решение Думы городского округа Тольятти от 20.10.2021 № 1071  
«О Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти»

(Д – 82 от 03.04.2023)

В Думу городского округа Тольятти (далее – Дума) поступил протест исполняющего обязанности прокурора города Тольятти И.В. Красина (далее – протест), содержащие следующие требования:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием сотрудника прокуратуры города Тольятти;

2. Своевременно уведомить прокуратуру г.Тольятти о времени и месте рассмотрения протеста;

3. Привести «Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти», утвержденное решение Думы городского округа Тольятти от 20.10.2021 № 1071 (далее – Положение), в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В протесте обращено внимание на часть 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Закон 248-ФЗ), согласно которому, индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, **которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований**, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При этом в приложении №2 к Положению перечислены 6 индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении администрацией муниципального земельного контроля, два из которых по мнению прокуратуры (№№ 1, 2) являются безусловными нарушениями требований земельного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность (статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Следует не согласиться с рассматриваемым протестом, так как указанные индикаторы не являются безусловным основанием для привлечения к административной ответственности, потому что каждый конкретный случай должен рассматриваться с точки зрения противоречия законодательству.

Так, например:

– в соответствии с частью 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами, в связи с чем, в ЕГРН будут отсутствовать соответствующие сведения;

– земельный участок может использоваться по вспомогательному виду разрешенного использования земельного участка, предусмотренному градостроительным зонированием территории, но при этом данный вид использования в настоящее время не содержится в сведениях ЕГРН.

**С учетом изложенного, предлагается протест исполняющего обязанности прокурора города Тольятти отклонить.**

**Вывод: протест исполняющего обязанности прокурора города Тольятти И.В. Красина на решение Думы городского округа Тольятти от 20.10.2021 № 1071 «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы с учётом настоящего заключения.**

Начальник отдела Д.В. Замчевский

Попов 28-05-67