



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Г. ТОЛЬЯТТИ**

ул. Юбилейная, 31 г. Тольятти, 445037



Думе г.о. Тольятти

Центральная площадь, д. 4,  
г. Тольятти, Самарская область,  
445021

07.04.2023 № 07-03-2023/480-23-211

## ПРОТЕСТ

На решение Думы г.о. Тольятти от  
24.11.2021 № 1109 «О положении о  
муниципальном контроле в сфере  
благоустройства городского округа  
Тольятти»

Прокуратурой г. Тольятти в ходе исполнение приказа прокурора Самарской области от 08.02.2021 № 37 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления» изучено решение Думы г.о. Тольятти от 10.11.2021 № 1109 «О положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти» (далее по тексту - Положение).

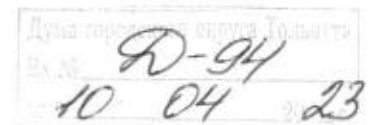
Данный нормативный правовой акт не в полной мере соответствует действующему федеральному законодательству и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336», одним из оснований для согласования внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с органами прокуратуры является выявление индикаторов риска нарушений обязательных требований.

СЕРИЯ ТГ №

0000009



Прокуратура г. Тольятти Самарской области  
№ 07-03-2023/480-23-211

В силу части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) индикатором является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В приложении № 3 к Положению утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Так, п.п. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19 приложения № 3 к Положению к индикаторам риска отнесено: наличие мусора и иных отходов производства и потребления на прилегающей территории или на иных территориях общего пользования;

наличие самовольно расклеенных объявлений, плакатов и информационно-печатной продукции, нанесенных надписей или рисунков на фасадах (других стенах) нежилых зданий, строений, сооружений, а также на иных элементах благоустройства и в общественных местах;

наличие на тротуарах снега и наледи, препятствующих свободному и безопасному проходу граждан;

наличие на кровлях, козырьках и навесах зданий, строений, сооружений снега, наледи и сосулек;

отсутствие беспрепятственного доступа для инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам;

осуществление земляных работ без разрешения на их осуществление либо с превышением срока действия такого разрешения;

создание препятствий для свободного подъезда, подхода к местам общего пользования, необеспечение безопасности пешеходов и транспорта при осуществлении земляных работ;

снос (удаление), пересадка насаждений, вырубка деревьев, кустарников в отсутствие порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников;

наличие повреждения (загрязнения) поверхности стен фасадов, оконных и дверных конструкций, входных прямых объектов капитального строительства, архитектурных и художественно-скульптурных деталей зданий и сооружений, размещение наружных кондиционеров и антенн на архитектурных деталях, элементах декора;

отсутствие согласования архитектурно-градостроительного облика объектов капитального строительства с администрацией городского округа Тольятти;

нарушение требований к содержанию малых архитектурных форм и иных объектов (фонтанов, объектов монументального и декоративного искусства, стел, арт-объектов);

наличие мусора и строительных отходов, складированных в местах, не предназначенных для их размещения;

размещение (установка) контейнеров, бункеров-накопителей для сбора отходов, за исключением случаев временного (сезонного) размещения контейнеров для общего пользования отдыхающими на территориях рекреационного назначения, вне специально оборудованных площадок (на проезжей части, тротуарах, газонах, в проходных арках домов);

непроведение мероприятий по обеспечению технически исправного состояния установок наружного освещения, наличие мелких повреждений электросетей, осветительной арматуры и оборудования;

необеспечение технической исправности и уборки общественных туалетов;

самовольная установка общественных туалетов.

В силу статьи 7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, образует состав административного правонарушения.

Статьей 7.14. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за организацию или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно.

Статьей 7.22. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений либо порядка и правил признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые, а равно переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переустройство и (или) перепланировка существенно изменяют условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением

Частью 1 статьи 8.2. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных частью 3.1 настоящей статьи и статьей 8.2.3 настоящего Кодекса.

Частью 1 статьи 8.8. КоАП РФ за использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием предусмотрена административная ответственность.

Частью 1 статьи 8.28. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан.

Статьей 9.13. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Частями 2, 3 статьи 14.1.3. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных статьями 13.19.2 настоящего Кодекса и осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с грубым нарушением лицензионных требований.

Таким образом, вышеперечисленные индикаторы риска являются безусловным нарушением требований жилищного, земельного, природоохранного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность.

На основании вышеизложенного, указанные индикаторы риска противоречат правовой позиции, изложенной в части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящий протест с участием сотрудника прокуратуры г. Тольятти.

2. Своевременно уведомить прокуратуру г. Тольятти о времени и месте рассмотрения протеста.

3. Привести решение Думы г.о. Тольятти от 10.11.2021 № 1109 «О положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти», в соответствии с требованиями федерального законодательства.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру г. Тольятти в письменной форме в десятидневный срок.

И.о. прокурора города  
советник юстиции

И.В. Красин

И.И. Ворошилов, тел. + 7 (937) 632-36-33