ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела аппарата

Думы городского округа Тольятти

на протест и.о. прокурора г. Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 №1109 «О положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти»

(Д – 94 от 10.04.2023г.)

Рассмотрев протест и.о. прокурора г. Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 №1109 «О положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти» (далее – Протест и.о.прокурора), отмечаем следующее.

Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти, утверждено решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 №1109(далее - Положение).

В Протесте и.о.прокурора указано, что Положение не в полной мере соответствует действующему законодательству Российской Федерации, а именно пункты 1-7,10-15,17-19 приложения №3, в котором установлены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Указывает, что в силу ч. 9 ст. 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Отмечено, что используемые в Положении индикаторы риска в соответствии с КоАП РФ являются безусловным нарушениям законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность, в частности в соответствии со ст. 7.1, ст.7.14, ст.7.22, ч.1 ст.8.2, ч.1 ст.8.8, ч.1 ст.8.28, ст.9.13, ч.2,3 ст.14.1.3 КоАП РФ, что противоречит Закону № 248-ФЗ, части 9 статьи 23.

Администрацией городского округа Тольятти на основании решения Думы от 12.04.2023 №1538 представлено заключение на Протест и.о.прокурора. В своем заключении администрация считает Протест и.о.прокурора необоснованным.

Приложением 3к Положению определен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства:

1. Наличие мусора и иных отходов производства и потребления на прилегающей территории или на иных территориях общего пользования.

2. Наличие самовольно расклеенных объявлений, плакатов и информационно-печатной продукции, нанесенных надписей или рисунков на фасадах (других стенах) нежилых зданий, строений, сооружений, а также на иных элементах благоустройства и в общественных местах.

3. Наличие на тротуарах снега и наледи, препятствующих свободному и безопасному проходу граждан.

4. Наличие на кровлях, козырьках и навесах зданий, строений, сооружений снега, наледи и сосулек.

5. Отсутствие беспрепятственного доступа для инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам.

6. Осуществление земляных работ без разрешения на их осуществление либо с превышением срока действия такого разрешения.

7. Создание препятствий для свободного подъезда, подхода к местам общего пользования, необеспечение безопасности пешеходов и транспорта при осуществлении земляных работ.

8. Размещение транспортных средств на газоне или иной озелененной или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства.

9. Стоянка и размещение транспортных средств на дворовых и внутриквартальных территориях и на проезжей части дорог, препятствующих продвижению уборочной и специальной техники.

10. Снос (удаление), пересадка насаждений, вырубка деревьев, кустарников в отсутствие порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников.

11. Наличие повреждения (загрязнения) поверхности стен фасадов, оконных и дверных конструкций, входных приямков объектов капитального строительства, архитектурных и художественно-скульптурных деталей зданий и сооружений, размещение наружных кондиционеров и антенн на архитектурных деталях, элементах декора.

12. Отсутствие согласования архитектурно-градостроительного облика объектов капитального строительства с администрацией городского округа Тольятти.

13. Нарушение требований к содержанию малых архитектурных форм и иных объектов (фонтанов, объектов монументального и декоративного искусства, стел, арт-объектов).

14. Наличие мусора и строительных отходов, складированных в местах, не предназначенных для их размещения.

15. Размещение (установка) контейнеров, бункеров-накопителей для сбора отходов, за исключением случаев временного (сезонного) размещения контейнеров для общего пользования отдыхающими на территориях рекреационного назначения, вне специально оборудованных площадок (на проезжей части, тротуарах, газонах, в проходных арках домов).

16. Нарушение требований к обустройству территории гаражей, открытых стоянок для постоянного и временного хранения транспортных средств.

17. Непроведение мероприятий по обеспечению технически исправного состояния установок наружного освещения, наличие мелких повреждений электросетей, осветительной арматуры и оборудования.

18. Необеспечение технической исправности и уборки общественных туалетов.

19. Самовольная установка общественных туалетов.

Обращаем внимание, что Законом №248-ФЗ не определены требования к критериям для установления индикаторов риска.

Считаем, что формулировки используемых индикаторов риска и административной ответственности за нарушения, установленной КоАП РФ, выявляемые посредством индикаторов риска, прямо не тождественны и установленные индикаторы риска не являются фактом безусловного нарушения действующего законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность, и должны быть подтверждены или опровергнуты в ходе мероприятий муниципального контроля.

Таким образом, при отсутствии четких критериев к определению индикаторов риска, учитывая право представительного органа муниципального образования утвердить необходимый для осуществления соответствующего вида муниципального контроля перечень индикаторов риска в рамках своих полномочий, предоставленных Законом № 248 – ФЗ, считаем возможным протест и.о. прокурора отклонить.

Вывод: протест и.о. прокурора г. Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 №1109 «О положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела Д.В.Замчевский