



ФРАКЦИЯ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

в Думе городского округа Тольятти

Россия, Самарская область, 445021 ГСП, Тольятти, Центральная площадь, дом 4,
телефон 28-13-63, факс 28-88-63, E-mail:Office@duma-tlt.ru

«17» апреля 2023г.

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Н.И. Остудину

Уважаемый Николай Иванович!

Направляю Вам для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти 26.04.2023 пакет документов по вопросу «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области и в Самарскую Губернскую Думу».

Докладчик: Микель Д.Б. – руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе городского округа Тольятти.

- Приложение:
1. Проект решения Думы городского округа Тольятти на 3 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.

Руководитель фракции
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Думе городского округа Тольятти

Д.Б. Микель

18 04 23

**Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в
Правительство Самарской области и в Самарскую Губернскую Думу**

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области и в Самарскую Губернскую Думу по вопросу разработки и принятия закона Самарской области «О порядке создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области и в Самарскую Губернскую Думу по вопросу разработки и принятия закона Самарской области «О порядке создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» согласно приложению.

2. Рекомендовать председателю Думы (Остудин Н.И.) направить настоящее решение в Правительство Самарской области и в Самарскую Губернскую Думу.

Срок - по мере готовности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по контролю общественной безопасности и соблюдению депутатской этики (Турков П.В.).

Председатель Думы

Н.И.Остудин

Р-101
18 04 23

**Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти
в Правительство Самарской области и в Самарскую Губернскую Думу**

Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» снижение смертности определено в качестве одной из основополагающих целей государственной политики в сфере сбережения народа России.

Пьянство и алкоголизм представляют собой устойчивое, антисоциальное явление, отрицательно влияющее на развитие общества, здоровье, мораль и нравственность каждого человека и нации в целом.

Одним из механизмов реализации государственной политики по профилактике алкоголизации населения и эффективных способов предупреждения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также обеспечения безопасности лиц, находящихся в пьяном виде, от противоправных посягательств стало создание специализированных организаций, оказывающих услуги по вытрезвлению граждан, не нуждающихся в медицинской помощи.

С 01.01.2021 Федеральным законом от 29.12.2020 № 464-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения" (далее - Федеральный закон № 464-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено решение вопросов по организации и осуществлению мероприятий, связанных с созданием организаций по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения («вытрезвителей»).

Порядок создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Одновременно, объекты специализированных организаций законодателем включены в перечень объектов соглашения о государственно-частном партнерстве и о муниципально-частном партнерстве.

Ход реализации в субъектах Российской Федерации Федерального закона № 464-ФЗ рассмотрен Правительственной комиссией по профилактике правонарушений в третьем квартале 2022 года. Отмечено, что создание специализированных организаций в регионах проходит крайне медленно.

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответствующие изменения внесены в региональное законодательство всего в 18 регионах, в 29 – осуществляется комплекс мероприятий по приведению региональной нормативной базы в соответствие требованиям федерального законодательства.

По результатам рассмотрения данного вопроса Правительственной комиссией было принято решение рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации активизировать работу по созданию нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, направленной на реализацию положений Федерального закона № 464-ФЗ; реализовать комплекс мер, направленный на создание специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в том числе предусмотреть финансирование мероприятий по их созданию с учетом криминогенной обстановки, на территории населенных пунктов с численностью населения более 100 тысяч человек.

Депутаты Думы городского округа Тольятти предлагают разработать и принять закон Самарской области «О порядке создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», что позволит закрепить правовые основы создания и функционирования специализированных организаций, источники их финансирования, а также позволит обеспечить единообразный подход к организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении
депутатов Думы городского округа Тольятти
в Правительство Самарской области и в Самарскую Губернскую Думу»

Разработчиком данного проекта решения в соответствии со статьей 32 Регламента Думы городского округа Тольятти является фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе городского округа Тольятти.

Вопросы организации оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, регулируются Федеральными законами: от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (п. 47 ч. 1 ст. 44), от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. ст. 14.1, 15.1 и 16.1), от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (п. 21 ч. 1 ст. 7).

Согласно указанным нормам законодательные (представительные), исполнительные органы государственной власти, а также органы местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением в РФ имеют полномочия по организации и осуществлению мероприятий, связанных с созданием организаций по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, т.е. вытрезвителей, в том числе на основе государственно-частного или муниципально-частного партнерства.

Согласно пункту 47 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном

токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

Таким образом, решение вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Указанный закон Самарской области до настоящего времени не принят.

Пунктом 22 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) органам местного самоуправления предоставляется право на осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Для реализации предоставленного Федеральным законом № 131-ФЗ права на осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения необходимо принятие соответствующего решения Думы.

Однако принятие данного решения Думы возможно только после принятия закона Самарской области о порядке создания специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

Руководитель фракции
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Думе городского округа Тольятти



Д.Б.Микель