**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела**

**на проект решения Думы городского округа**

**«Об Обращении депутатов Думы городского**

**округа Тольятти в Правительство Самарской области»**

**(Д-155 от 22.06.2023 г.)**

Рассмотрев проект решения Думы «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти Правительство Самарской области» (далее – проект решения Думы), подготовленный в инициативном порядке депутатом Думы Г.А.Басистым, необходимо отметить следующее.

Согласно статье 8 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области" депутат по вопросам, связанным с его деятельностью, вправе направить обращение в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

В соответствии с Положением об обращении депутата Думы городского округа Тольятти, утвержденного постановлением Тольяттинской городской Думы от 02.11.2005 г. № 278, обращение депутата - форма депутатской деятельности депутата (депутатов) Думы городского округа Тольятти, направленная на получение информации по вопросам депутатской деятельности. Обращение может быть направлено в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

В представленном проекте решения Думы разработчиком предлагается направить обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области по вопросу инициирования внепланового проведения специальной оценки условий труда работников пожарной охраны Самарской области.

В Обращении указывается на то, что на рабочих местах противопожарной службы Самарской области была проведена специальная оценка условий труда (далее – СУОТ), в результате которой на рабочих местах (начальник отряда, заместитель начальника отряда, начальник пожарной части, заместитель начальника пожарной части, начальник караула пожарной части, командир отделения пожарной части, водитель автомобиля пожарного, пожарный) изменился класс условий труда, в результате чего работники лишились ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска.

В Обращении отмечается, что в судах Самарской области оспорены две карты СУОТ, еще 4 аналогичных дела находятся на рассмотрении. При этом пожарные части несут затраты на судебные издержки, оплату морального ущерба в части нарушения трудового законодательства.

По сути Обращения необходимо отметить следующее.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, является Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В соответствии со статьей 22 ТК РФ к числу обязанностей работодателя отнесено обеспечение безопасности и условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда.

В свою очередь, в обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, возложенных на него частью 2 статьи 212 ТК РФ, входит создание и функционирование СУОТ.

Отношения, возникающие в связи с проведением СУОТ, а также с реализацией обязанности работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и прав работников на рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, регулируются Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (далее - Федеральный закон № 426-ФЗ).

СУОТ является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников ([ч. 1 ст. 3](consultantplus://offline/ref=215C6AEE570A907A1A662B4E3F5790FB644A729A70EFA88EB97A26E32854EFE9AF220DD9A30CDB149230BE0C58290A6405EE82E03679756629B0M) Федерального закона № 426-ФЗ).

По результатам проведения специальной оценки условий труда устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах ([ч. 2 ст. 3](consultantplus://offline/ref=215C6AEE570A907A1A662B4E3F5790FB644A729A70EFA88EB97A26E32854EFE9AF220DD9A30CDB149D30BE0C58290A6405EE82E03679756629B0M) Федерального закона. № 426-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона № 426-ФЗ определено, что при проведении СУОТ работник вправе:

1) присутствовать при проведении специальной оценки условий труда на его рабочем месте;

2) обращаться к работодателю, его представителю, организации, проводящей специальную оценку условий труда, эксперту организации, проводящей специальную оценку условий труда (далее также - эксперт), с предложениями по осуществлению на его рабочем месте идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов и за получением разъяснений по вопросам проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте;

3) обжаловать результаты проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте в соответствии со [статьей 26](consultantplus://offline/ref=FC3E38090CCEF5D60FF090ADE426AE6574B28C2D97930EA7DDD4645FE74487C972993350DF458D04AC17EF80AD74A952398B64C702674F6Fe5Z5M) настоящего Федерального закона;

4) представлять работодателю, организации, проводящей специальную оценку условий труда, и (или) в выборный орган первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии) в письменном виде замечания и возражения относительно результатов специальной оценки условий труда, проведенной на его рабочем месте.

Работник обязан ознакомиться с результатами проведенной на его рабочем месте специальной оценки условий труда.

С результатами СУОТ на рабочем месте работодатель обязан ознакомить работника под роспись в срок не позднее 30 календарных дней со дня утверждения отчета о проведении СУОТ (п. 5 ст. 15 Федерального закона № 426-ФЗ).

Согласно статье 26 Федерального закона № 426-ФЗ разногласия по вопросам проведения СУОТ, несогласие работника с результатами проведения СУОТ на его рабочем месте, а также жалобы работодателя на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда, рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами, решения которых могут быть обжалованы в судебном порядке.

Работодатель, работник, выборный орган первичной профсоюзной организации или иной представительный орган работников вправе обжаловать результаты проведения СУОТ в судебном порядке .

Следовательно, Федеральным законом № 426-ФЗ установлен как внесудебный, так и судебный порядок разрешения разногласий и споров, связанных с проведением СУОТ, в том числе в случае несогласия работника с результатами специальной оценки условий труда на его рабочем месте.

Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 31.03.2017 № 199 утверждено Положение о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости - Государственной инспекции труда в Самарской области (далее – Положение), которое определяет основные полномочия, права и организацию деятельности территориального органа Федеральной службы по труду и занятости - Государственной инспекции труда в Самарской области (далее – Инспекция по труду).

Согласно нормам Положения Инспекция по труду осуществляет, в том числе:

- федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах своих полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4422D315BB9D8E6BEF4611957BAF1C949CF860F670F984400DCE4A4CDB4B8842988BB42FDE9F02B88330ECDEA0m8CBK) № 426-ФЗ.

По проведению внеплановой СУОТ на рабочих местах следует отметить, что согласно ч. 4 ст. [8](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-28122013-n-426-fz-o/glava-2/statia-8/) Федерального закона № 426-ФЗ специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда.

Статьей 17 Федерального закона № 426-ФЗ установлен закрытый перечень оснований для проведения внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах, а именно:

1) ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;

2) получение работодателем предписания государственного инспектора труда о проведении внеплановой специальной оценки условий труда в связи с выявленными в ходе проведения федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, нарушениями требований настоящего Федерального закона или государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации;

3) изменение технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

4) изменение состава применяемых материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

5) изменение применяемых средств индивидуальной и коллективной защиты, способное оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

6) произошедший на рабочем месте несчастный случай на производстве (за исключением несчастного случая на производстве, произошедшего по вине третьих лиц) или выявленное профессиональное заболевание, причинами которых явилось воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов;

7) наличие мотивированных предложений выборных органов первичных профсоюзных организаций или иного представительного органа работников о проведении внеплановой специальной оценки условий труда, в том числе подготовленных по замечаниям и возражениям работника относительно результатов специальной оценки условий труда, проведенной на его рабочем месте, представленных в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 5](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745B7682BFFF2747006A89A271A3C3BC7CC69C7BD8367A543004C6593005C9B2496FBE46218A1056EBb7b2L) настоящего Федерального закона в письменном виде в выборный орган первичной профсоюзной организации или иной представительный орган работников.

Учитывая нормы действующего законодательства оснований для возложения на работодателя обязанности по проведению внеплановой специальной оценки условий труда, при неоспоренных результатах СУОТ, не имеется. Оспаривание результатов СУОТ представляет собой самостоятельный способ защиты нарушенных трудовых прав.

Оспорить результаты СУОТ вправе работодатель, работник, выборный орган первичной профсоюзной организации или иной представительный орган работников, где проводилась СУОТ.

Действующим законодательством Правительство Самарской области не наделено компетенцией по инициированию внепланового проведения СОУТ, в связи с чем, представленное Обращение не может быть принято Думой.

**Вывод:** вопрос «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти Правительство Самарской области» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

**Начальник юридического отдела Е.В. Смирнова**

Жирнова,

280668