ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела

аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти

по исполнению мероприятий по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях городского округа Тольятти, в том числе о восстановлении ограждений территорий образовательных учреждений,

об оснащенности технической безопасности объектов

( Д-55 от 16.03.2023г.)

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти, аналитический отдел отмечает следующее.

Информация представлена в соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на I квартал 2023 года, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 21.12.2022 № 1456, для рассмотрения на заседании Думы **29.03.2023г**.

Согласно представленной информации, в ведомственном подчинении департамента образования находится 135 учреждений и предприятий, в том числе 69 общеобразовательных учреждений, 49 дошкольных образовательных учреждений, 12 образовательных учреждений дополнительного образования, 5 учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования (231 объект 1-4 категорий опасности согласно требованиям к антитеррористической защищенности).

В целях обеспечения безопасных условий обучения и воспитания во всех муниципальных образовательных учреждениях города обеспечивается, в первую очередь, выполнение следующих мероприятий:

- обеспечение контрольно-пропускного режима в учреждении;

- отработка порядка действий при возникновении конфликтных ситуаций в учреждении;

- поддержание в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны.

В целях реализации требований постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» по состоянию на 09.03.2023 муниципальные образовательные учреждения обеспечены:

- кнопками тревожной сигнализации (КТС) - 100%;

- телефонами с определителем номера (АОН) - 100%;

- рамочными или ручными металлодетекторами - 100%;

- физической охраной – 100%;

- автономными системами оповещения и управления эвакуацией людей (СОУЭ) - 100 %;

- системами видеонаблюдения - 100%, при этом требуется дооснащение на 98 объектах на общую сумму 40 954 тыс. руб.;

- системами охранной сигнализации – 14 объектов из 203 объектов (1-3 категории опасности) (7%), отсутствует на 189 объектах, финансовая потребность составляет 75 600 тыс. руб.;

- системами контроля и управления доступом (СКУД) – 100%;

- оборудование контрольно-пропускными пунктами при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории) - 3 объекта из 17 (1 категории опасности) (18%);

- оснащение въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами – 6 объектов из 17 (1 категория опасности) (35%), отсутствует на 11 объектах, финансовая потребность составляет 495 тыс. руб.;

- оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении – 46 из 59 объектов (1- 2 категории опасности) (77%), отсутствует на 13 объектах, финансовая потребность составляет 1 365 тыс. руб.

Согласно представленной информации, на 2023 год в бюджете отрасли «Образование» предусмотрены расходы на восстановление целостности ограждения территорий школ №№ 32,71, 66, 23 на общую сумму 11 912 тыс. руб.

Следует отметить, что ранее Думой рассматривались:

1) информация администрации о реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности зданий образовательных учреждений, восстановлению целостности ограждения территорий образовательных учреждений в 2022 году и достаточности средств бюджета городского округа Тольятти, выделенных на эти цели (Д–135 от 27.04.2022г., решение Думы г.о. Тольятти от 18.05.2022 № 1294);

2) информация администрации о реализации и эффективности мероприятий по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях городского округа Тольятти (Д – 162 от 01.06.2022г., решение Думы от 08.06.22 № 1310).

Анализ представленной и ранее рассматриваемой информации позволяет сделать следующие выводы.

1. По сравнению с ситуацией на 01.06.2022 года, в результате проведенной работы все образовательные учреждения обеспечены автономными системами оповещения и управления эвакуацией людей (СОУЭ) (было 98%).

2. Согласно сведениям, отраженным в представленной информации, дополнительная потребность по направлениям отражена в таблице и составляет (по имеющимся сведениям) более 118 млн. руб.:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п\п | Вид работ (направление деятельности) | Дополнительная потребность | |
| Количество объектов | Объем фин. средств, тыс. руб. |
| 1. | Дооснащение системами видеонаблюдения | 98 | 40 594,0 |
| 2. | Обеспечение системами охранной сигнализации | 189 | 75 600,0 |
| 3. | Оборудование контрольно-пропускными пунктами при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории) - 3 объекта из 17 (1 категории опасности) | 14 | *не указана* |
| 4. | Оснащение въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами | 11 | 495,0 |
| 5. | Оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении | 13 | 1 365,0 |
| 6. | Восстановление целостности ограждений территорий ОУ | *не указана* | *не указана* |
|  | **ИТОГО** | **325** | **118 054,0** |

Следует отметить, что в ранее представленной информации степень оснащенности и потребность в финансовых ресурсах по направлениям, указанным в таблице не отражалась, что требует **дополнительных пояснений.**

В представленной информации не отражена полная ситуация по ограждениям территорий ОУ и потребность на восстановление целостности ограждений территорий образовательных учреждений с учетом выполненных в 2022 году работ, потребность в финансовых ресурсах на оборудование контрольно-пропускными пунктами при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории) по 14 объектам, что, по нашему мнению, **требует дополнительной информации.**

По информации администрации (Д–135 от 27.04.2022г.), ориентировочные затраты на установку ограждений в образовательных учреждениях, соответствующих установленным требованиям, составляют 465 млн. руб. (75 зданий школ (по 3 млн. руб. на одно здание), 15 зданий структурных подразделений школ и 81 здание детских садов (по 2,5 млн. руб. на одно здание)).

3. Кроме того, учитывая, что исполнение установленных требований в полном объеме требует значительных финансовых ресурсов, в условиях дефицита бюджета городского округа Тольятти, было принято Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к Председателю Правительства Самарской области Кудряшову В.В. и в Самарскую Губернскую Думу (решение Думы от 22.02.2023 №1494), в котором депутаты просят рассмотреть возможность:

- предоставления субсидий в 2023 году из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств городского округа Тольятти по обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов образования и обеспечению безопасности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях;

- внесения изменений в государственную программу Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных организаций и их инфраструктуры на территории Самарской области» до 2026 года, утвержденную Постановление Правительства Самарской области от 11.02.2015 № 56, предусмотрев соответствующую задачу в целях исполнения требований Постановления Правительства от 02.08.2019 № 1006 по антитеррористической защищенности объектов образования, находящихся в муниципальной собственности.

В ответ на Обращение в Думу городского округа Тольятти поступило письмо (Вх. № 01-29/7 от 16.03.2023) председателя Комитета по образованию и науке Самарской Губернской Думы Ильиной С.С., в котором сообщается, что Обращение направлено для рассмотрения по существу в министерство образования и науки Самарской области; о результатах рассмотрения будет сообщено министерством.

4. Обращаем внимание, что в Перечень приоритетных расходов, возможных к утверждению в бюджете городского круга Тольятти при условии перевыполнения доходной части бюджета, на 2023 год (Приложение № 11 в ред. от 15.03.2023) по департаменту образования включены дополнительные расходы, необходимые для обеспечения безопасности образовательных учреждений в общей сумме **32 861 тыс. руб**., в том числе:

- субсидии на капитальный ремонт систем противопожарной защиты (АПС и СОУЭ) (предписания ОНД и ПР по г.о. Тольятти, рекомендации Думы г.о. Тольятти (решение №1294 от 18.05.2022) - 23 820 тыс. руб.;

- восстановление целостности ограждения территорий в образовательных учреждениях- 3 200 тыс. руб.;

- обеспечение антитеррористической защищенности и безопасных условий пребывания в МОУ (устройство и дооснащение наружного освещения по исполнению постановления № 1006) - 4 041 тыс. руб.;

- благоустройство территории (ремонт ограждения) детского сада №126 - 1 800 тыс. руб.

Кроме того, на  *спил аварийно-опасных деревьев на территориях образовательных учреждений предусмотрено 3 000 тыс. руб*. Проблема наличия аварийно-опасных деревьев на территориях образовательных учреждений по-прежнему остается актуальной и требующей решения. В связи с этим **необходимо обозначить общую потребность в финансировании для ее решения и перспективы реализации указанных мероприятий**.

5. В соответствии с действующей редакцией МП «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.03.2015 № 905-п/1(ред. от 27.01.2023), на реализацию Задачи 5. «Обеспечение комплексного благоустройства территорий образовательных учреждений» на весь период действия Программы ( 2015-2024 годы ) предусмотрены средства в общей сумме 88 896 тыс. руб., в том числе: за счет средств местного бюджета – 77 016 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 11 880 тыс. руб. Средства предусмотрены на строительство и ремонт спортивных площадок, спил и валку аварийно-опасных деревьев, ремонт асфальтового покрытия и ремонт ограждений.

На ремонт ограждений средства предусмотрены в 2021 году в общей сумме 520 тыс. руб., в том числе 400 тыс. руб. на школу № 66 и 120 тыс. руб. на школу № 8, и в 2022 году.

На 2022 год на реализацию задачи 5предусмотрено 4 684,46 тыс. руб., в том числе: на ремонт асфальтового покрытия – 779,23 тыс. руб.; на спил деревьев – 3 117 тыс. руб.; на ремонт ограждений (школы № 66) - 788,23 тыс. руб.

На 2023-2024 годы на реализацию данной задачи средства не предусмотрены.

Также следует отметить, что средства на благоустройство образовательных учреждений в сфере культуры и искусства, физкультуры и спорта также программой не предусмотрены.

В связи с этим **требуют пояснения и уточнения** сведения, отраженные в информации, по выделенным средствам на восстановление целостности ограждения территорий школ на общую сумму 11 912 тыс. руб.

6. Поскольку в названии рассматриваемого вопроса речь идет об образовательных учреждениях городского округа Тольятти, для полноты картины считаем целесообразным рекомендовать администрации представить дополнительную информацию:

6.1. по муниципальным учреждениям дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, в сфере физической культуры и спорта;

6.2. по АНО ДО "Планета детства "Лада", одним из учредителей которой является муниципальное образование - г.о. Тольятти в лице администрации г.о. Тольятти.

7. Поскольку вопрос стоит ***по исполнению мероприятий*** *по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях, в том числе о восстановлении ограждений территорий ОУ,* на наш взгляд, информацию следует дополнить сведениями о *мероприятиях, выполненных в 2022 году и планируемых на 2023 год с указанием соответствующих финансовых затрат и источников финансирования.*

В целом можно сделать вывод о том, что реализация мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений в соответствии с установленными требованиями требует значительных финансовых затрат и осуществляется последовательно в соответствии с выделяемыми на эти цели средствами.

Проект решения Думы по рассматриваемой информации будет подготовлен по итогам ее рассмотрения на заседании постоянной комиссии по социальной политике.

**Вывод**: Информация администрации городского округа Тольятти по исполнению мероприятий по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях городского округа Тольятти, в том числе о восстановлении ограждений территорий образовательных учреждений, об оснащенности технической безопасности объектов может быть рассмотрена на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела Д.В. Замчевский

*Тимофеева С.В.*

*28-05-67*