



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная прокуратура
Самарская
межрайонная природоохранная
прокуратура**

ул. Галактионовская, 39
Самара, Россия, 443020

24.03.2023 № 15-2023

Председателю Думы городского округа
Тольятти Самарской области

Остудину Н.И.

пл. Центральная, д. 4, г. Тольятти,
445021, office@duma-tlt.ru

ПРОТЕСТ

на Решение Думы городского
округа Тольятти Самарской
области «О Положении о
муниципальном лесном контроле
на территории городского округа
Тольятти» от 10.11.2021 № 1100

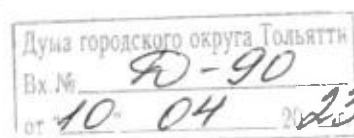
Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой проведен анализ соответствия федеральному законодательству Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти (далее – Положение), утвержденного решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 10.11.2021 № 1100.

В соответствии с ч.ч. 1,4 ст. 98 Лесного кодекса Российской Федерации муниципальный лесной контроль осуществляется органами местного самоуправления в рамках полномочий в соответствии со статьей 84 настоящего Кодекса. Положение о муниципальном лесном контроле утверждается представительным органом муниципального образования.

На основании ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В силу ч. 9 ст. 23 Закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой

А № 060408



степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Приложение № 1 к Положению устанавливает перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении администрацией городского округа Тольятти муниципального лесного контроля.

Так, п.п. 1, 7 Приложения № 1 к Положению предусматривает в качестве индикаторов риска несоответствие площади используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем лесного участка площади лесного участка, сведения о которой содержатся в Государственном лесном реестре, а также самовольный захват прилегающей к лесному участку территории.

При этом в соответствии со ст.ст. 7.1, 7.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для целей без специальных разрешений на использование указанных участков, а также самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, являются административными правонарушениями.

Помимо этого п.п. 3,4 Приложения № 1 к Положению предусматривает в качестве индикаторов риска несоответствие использования гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем лесного участка целевому назначению; неисполнение обязанности по приведению лесного участка в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

При этом в соответствии с ч.ч. 1, 4 ст. 8.8 КоАП РФ использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, являются административными правонарушениями.

Пункт 5 Приложения № 1 к Положению устанавливает в качестве индикатора риска незаконную вырубку на лесном участке.

В свою очередь ч. 1 ст. 8.28 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений.

Также п. 8 Приложения № 1 к Положению предусматривает в качестве индикатора риска захламление или загрязнение лесного участка отходами производства и (или) потребления.

При этом ч. 2 ст. 8.31 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за загрязнение лесов отходами производства и потребления.

Таким образом, в нарушение требований ч. 9 ст. 23 Закона № 248-ФЗ Положением в качестве индикаторов риска предусмотрены правонарушения, ответственность за которые установлена КоАП РФ.

В этой связи пункты 1,3-5,7,8 Приложения № 1 к Положению не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

В этой связи пункты 1,3-5,7,8 Приложения № 1 к Положению не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

Принятие данного незаконного правового акта порождает бесконтрольность органа местного самоуправления, в том числе в сфере охраны окружающей среды, диктует неограниченную свободу действий должностных лиц органа местного самоуправления, что ущемляет права и ограничивает законные интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно статье 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Думы городского округа Тольятти Самарской области с участием представителя Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры.

2. О дне, времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно уведомить Самарскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

3. Привести в соответствие с действующим законодательством пункты 1,3-5,7,8 Приложения № 1 к Положению о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 10.11.2021 № 1100.

4. Направить для правовой оценки планируемый к принятию проект нормативного правового акта в Самарскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

5. О результатах рассмотрения протеста и принятом решении уведомить Самарскую межрайонную природоохранную прокуратуру в письменной форме.

И.о. Самарского межрайонного
природоохранного прокурора

советник юстиции

 И.В. Артюшатская