ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на информацию администрации городского округа Тольятти

о ходе реализации решения Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 253 «О Порядке проведения осмотров зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиям проектной документации указанных объектов»

в 2022 году

(Д-98 от 14.04.2023)

Рассмотрев представленную администрацией городского округа Тольятти информацию, необходимо отметить следующее.

В соответствии с п. 26 ч.1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=BBD67345FE7147405576C1AD412BF9AD76530CE710027C75FB6E08D2D7e3s5G) Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

Согласно [ч. 11 ст. 55.24](consultantplus://offline/ref=51F201E079F68B99E71F8B17B516DA838AF32C5CAD50A99E9D9A552CFCA3F45755D190797Ef5EFN) Градостроительного кодекса РФ в случае поступления в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения зданий, сооружений заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений органы местного самоуправления, за исключением случаев, если при эксплуатации зданий, сооружений осуществляется государственный контроль (надзор) в соответствии с федеральными законами, проводят осмотр зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов и направляют лицам, ответственным за эксплуатацию зданий, сооружений, рекомендации о мерах по устранению выявленных нарушений. Порядок проведения данного осмотра устанавливается представительным органом городского округа.

Решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 253 утвержден Порядок проведения осмотров зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиям проектной документации указанных объектов (далее - Порядок).

Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.04.2015 №1188-п/1 «Об определении уполномоченного органа на осуществление полномочий по проведению осмотров зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиям проектной документации указанных объектов» органом, уполномоченным на осуществление полномочий по проведению осмотров зданий, сооружений, определен департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти, а также создана комиссия по проведению указанных осмотров (далее - Комиссия).

Основанием для проведения осмотра является поступление в администрацию городского округа Тольятти заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений (п. 8 Порядка).

Заявление является основанием для издания правового акта администрации городского округа Тольятти о проведении осмотра.

Согласно п. 21 Порядка по результатам осмотра составляется [акт](consultantplus://offline/ref=2BBB431D806EEC7235871572B92AF52E6845F246F47F5647010568BA502CA4B2CAF026BF8D15F2E236F92A5E5B7972C237D774A012CC4A4373D342SEl2K) осмотра.

В случае обнаружения нарушений требований законодательства лицам, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, выдаются [рекомендации](consultantplus://offline/ref=2BBB431D806EEC7235871572B92AF52E6845F246F47F5647010568BA502CA4B2CAF026BF8D15F2E236F92A5B5B7972C237D774A012CC4A4373D342SEl2K) с указанием срока устранения выявленных нарушений (п. 24 Порядка).

При обнаружении в ходе осмотра нарушений требований законодательства, ответственность за которые предусмотрена [Кодексом](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EC207ACC37CD8E242A5FD2A2964F116BB75279EF2i6J) Российской Федерации об административных правонарушениях, уполномоченный орган передает материалы о выявленных нарушениях в орган, должностные лица которого уполномочены в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EC207ACC37CD8E242A5FD2A2964F116BB75279EF2i6J) Российской Федерации об административных правонарушениях составлять протоколы об административных правонарушениях, при необходимости привлекать к ответственности лицо, совершившее правонарушение, либо обращаться в суд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, для приостановления или прекращения эксплуатации зданий, сооружений (п. 26 Порядка).

При выявлении в результате проведения осмотра факта совершения лицами, ответственными за эксплуатацию зданий, сооружений, действия (бездействие), содержащего признаки состава преступления, уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня выявления такого факта обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействие) и подтверждающие такой факт документы в правоохранительные органы (п. 27 Порядка).

Из представленной информации следует, что в 2022 году комиссией был проведен осмотр одного объекта, расположенного по адресу: г.Тольятти, ул.Октябрьская,72 (далее - объект).

При этом указано, что по результатам осмотра Комиссией были составлены акты осмотров и даны рекомендации по устранению выявленных нарушений с указанием срока их устранения, однако в информации отсутствуют сведения о характере выявленных нарушений по указанному объекту.

Необходимо отметить, что согласно п.26. Положения при обнаружении в ходе осмотра нарушений требований законодательства, ответственность за которые предусмотрена [Кодексом](consultantplus://offline/ref=A654051138200DED92A24804414D9B048187D6A394C7E8233C04BBEB56AF2E5EF76ABEE566D675A90F4397C62BlFx1G) Российской Федерации об административных правонарушениях, уполномоченный орган передает материалы о выявленных нарушениях в орган, должностные лица которого уполномочены в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=A654051138200DED92A24804414D9B048187D6A394C7E8233C04BBEB56AF2E5EF76ABEE566D675A90F4397C62BlFx1G) Российской Федерации об административных правонарушениях составлять протоколы об административных правонарушениях, при необходимости привлекать к ответственности лицо, совершившее правонарушение, либо обращаться в суд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, для приостановления или прекращения эксплуатации зданий, сооружений.

16.08.2022 администрацией было направлено обращение № 5927/5 в государственную инспекцию строительного надзора Самарской области (далее – ГИСН) по вопросу приостановки эксплуатации Объекта.

Из ответа ГИСН от 24.08.2022 № ГИСН – 01-16/1384 следует, что государственный строительный надзор осуществляется непосредственно при строительстве объектов капитального строительства, надзор за эксплуатируемыми объектами капитального строительства не входит в полномочия ГИСН. Таким образом, ГИСН в рамках существующих полномочий и компетенции, не имеет правовых оснований для принятия мер – объект не подлежит государственному строительному контролю (надзору).

Также из информации следует, что 31.10.2022 администрацией был направлен запрос в адрес собственников помещений в указанном объекте о выполнения ими рекомендаций, прилагаемых к Акту осмотра объекта. При этом, в информации указано, что ответ на данное обращение не поступил.

Следует учесть, что согласно п. 30 Положения должностные лица уполномоченного органа обязаны осуществлять мониторинг исполнения [рекомендаций](consultantplus://offline/ref=A654051138200DED92A256095721C70C83888BA994C5EB7D665BE0B601A62409A225BFAB23DC6AA90B5C96C222A60D6742766A12C85AAD57D4DA3AlDx5G), прилагаемых к акту осмотра объекта.

На основании изложенного, предлагается в проекте решения Думы рекомендовать администрации усилить контроль за исполнением рекомендаций, прилагаемых к акту осмотра объекта, а также ежегодно в рамках рассмотрения вопроса представлять в Думу информацию о характере выявленных нарушений по объектам и об исполнении выданных рекомендаций.

Решением Думы городского округа Тольятти от 29.03.2023г. №1519 представленный вопрос включен в план текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на второй квартал 2023г. (на 25.04.2023г.).

В соответствии с п.9 ч.1 ст. 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Таким образом, Дума в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти (далее - Регламент) по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии со ст. 137 Регламента рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Согласно ст. 141 Регламента комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник юридического отдела Е.В. Смирнова

Романова