ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела аппарата

Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти

«О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти»

(Д - 242 от 01.12.2023 г.)

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» (далее – проект решения) представлен администрацией во исполнение рекомендации постоянной комиссии Думы городского округа Тольятти по бюджету и экономической политике, внесенную в протокол № 1 заседания комиссии 17.10.2023, для рассмотрения на заседании Думы г.о. Тольятти.

Рассмотрев представленный проект решения, отмечаем следующее.

Представленный проект решения Думы предусматривает внесение изменений в решение Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, в части включения контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В проекте решения предлагается внести изменения и дополнения в Положение о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 545 (в редакции от 18.10.2023 г. № 40), Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 546 (в редакции от 18.10.2023 № 40).

Сравнительная редакция предлагаемых изменений приведена в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Проект изменений** |
| **Положение о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 545 (в редакции от 18.10.2023 N 40)** | |
| **дополнить главу 3 пунктом 13.1** | 13.1. Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти осуществляет:  1) экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа, обусловленных содержанием документов стратегического планирования;  2) экспертизу проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета городского округа вследствие принятия, изменения, прекращения действия документов стратегического планирования;  3) экспертизу муниципальных программ (проектов муниципальных программ);  4) оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития городского округа, предусмотренных документами стратегического планирования городского округа, в пределах компетенции контрольно-счетной палаты. |
| **Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 546 (в редакции от 18.10.2023 N 40)** | |
| **в пункте 1 Положения**  1. Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее - Положение) разработано на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Бюджетного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, ***Федерального закона от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"*** и муниципальных правовых актов городского округа Тольятти. | 1. Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее - Положение) разработано на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Бюджетного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, **федеральных законов, регулирующих отношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с отходами производства и потребления** и муниципальных правовых актов городского округа Тольятти. |
| **дополнить главу 4 Положения пунктом 13.1** | 13.1. Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти осуществляет полномочия, предусмотренные пунктом 13.1 Положения о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 545 «Об организации стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти.» |
| **подпункт 4) пункта 22 Положения исключить**  ***4) ведомственные целевые программы городского округа;*** |  |
| **подпункт 4) пункта 25 Положения исключить**  ***4) сводный план муниципального заказа на очередной финансовый год;*** |  |
| **В приложении к Положению «Порядок комплексного планирования задач и ресурсов социально-экономического, территориального и инфраструктурного развития городского округа Тольятти»** | |
| **в абзаце втором пункта 8 Порядка**  В рамках социально-экономического планирования Стратегия создает правовую, методологическую и информационную основы для разработки прогноза социально-экономического развития городского округа, Плана мероприятий, муниципальных программ ***и ведомственных целевых программ*** городского округа. | В рамках социально-экономического планирования Стратегия создает правовую, методологическую и информационную основы для разработки прогноза социально-экономического развития городского округа, Плана мероприятий, муниципальных программ городского округа. |
| **в абзаце восьмом пункта 8 Порядка**  Стратегическими целями третьего уровня являются целевые задачи, решением которых обеспечивается достижение целей второго уровня. Стратегические цели третьего уровня формулируются путем структурной декомпозиции целей второго уровня. Стратегические цели третьего уровня берутся субъектами планирования за основу при разработке муниципальных ***и ведомственных целевых*** программ. | Стратегическими целями третьего уровня являются целевые задачи, решением которых обеспечивается достижение целей второго уровня. Стратегические цели третьего уровня формулируются путем структурной декомпозиции целей второго уровня. Стратегические цели третьего уровня берутся субъектами планирования за основу при разработке муниципальных программ. |
| **в пункте 9 Порядка**  9. Прогноз социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период ежегодно формируется администрацией на очередной финансовый год и плановый период двух последующих лет и подлежит учету при формировании муниципальных программ, ***ведомственных целевых программ***, Плана мероприятий и иных документов планирования в качестве источника информации о предполагаемой динамике социально-экономических параметров внутренней и внешней среды городского округа в течение прогнозного периода. | 9. Прогноз социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период ежегодно формируется администрацией на очередной финансовый год и плановый период двух последующих лет и подлежит учету при формировании муниципальных программ, Плана мероприятий и иных документов планирования в качестве источника информации о предполагаемой динамике социально-экономических параметров внутренней и внешней среды городского округа в течение прогнозного периода. |
| **в абзаце первом пункта 11 Порядка**  11. Формирование муниципальных программ ***и ведомственных целевых программ*** осуществляется на основе целей третьего уровня (стратегических задач) Стратегии путем принятия каждой из стратегических задач в качестве цели муниципальной программы ***(ведомственной целевой программы)*** либо путем структурной декомпозиции стратегической задачи на две и более составляющие, каждая из которых становится целью конкретной муниципальной программы ***или ведомственной целевой программы***. | 11. Формирование муниципальных программ осуществляется на основе целей третьего уровня (стратегических задач) Стратегии путем принятия каждой из стратегических задач в качестве цели муниципальной программы, либо путем структурной декомпозиции стратегической задачи на две и более составляющие, каждая из которых становится целью конкретной муниципальной программы. |
| **в абзаце пятом пункта 11 Порядка**  Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ***и ведомственных целевых программ***, в том числе участие хозяйствующих субъектов, определяется администрацией с учетом Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, доведенных до сведений органов местного самоуправления Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2014 года N 09-05-05/48843. | Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в том числе участие хозяйствующих субъектов, определяется администрацией с учетом Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, доведенных до сведений органов местного самоуправления Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2014 года N 09-05-05/48843. |
| **в подпункте 3) пункта 16 Порядка**  3) параметры обязательств по решению задач развития инфраструктуры городского округа, в том числе объемы их ресурсного обеспечения, планируются в муниципальных ***и ведомственных целевых*** программах, инвестиционных проектах, финансируемых за счет средств бюджета городского округа. | 3) параметры обязательств по решению задач развития инфраструктуры городского округа, в том числе объемы их ресурсного обеспечения, планируются в муниципальных программах, инвестиционных проектах, финансируемых за счет средств бюджета городского округа. |
| **подпункт 8) пункта 19 Порядка исключить**  ***8) субъекты принятия решений, органы администрации - заказчики муниципальных и иных программ городского округа, а также внешние участники управления, действующие на основании муниципальных заданий, реализация которых предусматривает размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в порядке, определенном решением Думы, формируют планы муниципального заказа и направляют их в орган администрации, ответственный за формирование Сводного плана муниципального заказа городского округа на очередной финансовый год;*** |  |

Проектом решения предлагается дополнить Положения пунктом, конкретизирующим полномочия контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти в сфере стратегического планирования социально-экономического развития городского округа. Основные полномочия контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти, как контрольно-счетного органа местного самоуправления, являющегося постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, определены ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст. 37.2 Устава городского округа Тольятти и ст. 8 решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 22.12.2021 № 1138 «О Положении о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти».

Кроме того, проектом решения предлагается привести Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 № 546 (далее – Положение), в соответствие с действующим законодательством, и исключить ссылки на Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в связи с тем, что данный федеральный закон утратил силу с 01.01.2018, указаний на ведомственные целевые программы, в связи с исключением данного понятия из бюджетного законодательства РФ, указаний на сводный план муниципального заказа, как вид документа планирования, не предусмотренный действующим законодательством РФ о муниципальных закупках.

Замечания и предложения к представленному проекту решения отсутствуют.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в отдельные решения Думы городского округа Тольятти по вопросам стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти.

Начальник аналитического отдела Д. В. Замчевский

Поручикова, 28-05-67 (1145)