

Депутатам Думы  
городского округа Тольятти

О направлении материалов

Уважаемые депутаты!

Направляю Вам пакет документов по вопросу «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» для рассмотрения на заседании Думы 20.12.2023.

Докладчик: Рузанов Сергей Юрьевич – председатель Думы городского округа Тольятти.

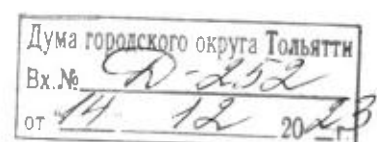
Приложение:

1. Проект решения Думы - на 12 листах.
2. Пояснительная записка - на 10 листах.

Председатель Думы



С.Ю.Рузанов



**О внесении изменений в Устав  
городского округа Тольятти**

Рассмотрев изменения в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155, Дума

**РЕШИЛА:**

1. Внести в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (газета «Городские ведомости», 2005, 11 августа, 2 сентября, 15 ноября; 2006, 14 марта; 2008, 15 января, 22 марта, 20 сентября; 2010, 14 января, 18 марта; 2011, 23 апреля, 24 ноября; 2013, 24 мая, 12 июля; 2014, 21 января; 2015, 6 марта, 10 июля; 2016, 1 апреля; 2017, 25 апреля, 3 ноября; 2018, 19 января, 4 мая, 14 декабря; 2019, 29 января, 28 мая, 10 декабря; 2020, 15 декабря; 2021, 12 января, 9 июля, 17 декабря; 2022, 5 июля), следующие изменения:

1) в части 1 статьи 1:

- абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Городской округ Тольятти является муниципальным образованием на территории Самарской области, наделенным статусом городского округа в соответствии с Законом Самарской области от 28.12.2004 № 189-ГД «О наделении статусом городского округа и муниципального района муниципальных образований в Самарской области».»;

- дополнить абзацем следующего содержания:

«Административным центром городского округа является город Тольятти.»;

2) часть 1 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«В состав городского округа входит город Тольятти.»;

3) статью 3 изложить в следующей редакции:

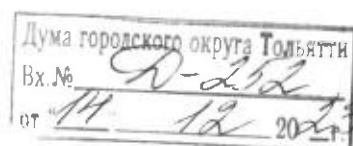
**«Статья 3. Территория городского округа**

1. Территорию городского округа составляют земли населенного пункта – город Тольятти, прилегающие к ним земли общего пользования, земли рекреационного назначения, земли для развития городского округа, находящиеся в пределах границ городского округа.

2. Территория города Тольятти разделена на районы:

- Автозаводский;
- Комсомольский;
- Центральный.»;

4) в части 1 статьи 7:



- в пункте 30 слова «создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа, а также» исключить;

- пункт 34 изложить в следующей редакции:

«34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в городском округе;»;

- дополнить пунктом 44 следующего содержания:

«44) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности городского округа.»;

5) в части 1 статьи 8:

- в пункте 9 слова «федеральными законами» заменить словами «Федеральным законом»;

- пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей городского округа официальной информации;»;

6) в части 5 статьи 9 слова «в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и законами Самарской области,» исключить;

7) в статье 11:

- в части 6 слова «избирательной комиссии городского округа, действующей в качестве муниципальной комиссии референдума» заменить словами «комиссии, организующей подготовку и проведение референдума»;

- в части 7 слова «избирательная комиссия городского округа» заменить словами «комиссия, организующая подготовку и проведение референдума,»;

- в части 10 слова «избирательной комиссией городского округа» заменить словами «комиссией, организующей подготовку и проведение референдума»;

8) в части 2 статьи 12 слова «избирательной комиссией городского округа» заменить словами «избирательной комиссией, организующей выборы депутатов,»;

9) в пункте 2 части 1 статьи 13:

- слова «избирательную комиссию городского округа» заменить словами «комиссию, организующую подготовку и проведение референдума,»;

- слова «избирательной комиссией» заменить словами «комиссией, организующей подготовку и проведение референдума»;

10) статью 19 изложить в следующей редакции:

**«Статья 19. Собрание граждан**

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, Думы, главы городского округа, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе Думы или главы городского округа, назначается соответственно Думой или главой городского округа.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Думой в порядке, установленном настоящим Уставом.

3. В собрании граждан имеют право участвовать граждане, достигшие 18-летнего возраста и проживающие на части территории городского округа, в пределах которой проводится собрание граждан, за исключением собрания граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления и по вопросам внесения и рассмотрения инициативных проектов.

В собрании граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их рассмотрения, а также собрании граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе принимать участие жители соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

4. Инициатива граждан о созыве собрания должна быть оформлена в виде обращения к Думе.

В обращении должны быть указаны:

а) вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) к рассмотрению на собрании граждан;

б) ориентировочная дата и время проведения собрания граждан.

5. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Уставом, Положением о собраниях и конференциях граждан, утверждаемым Думой.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом Думы.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется Положением о территориальном общественном



самоуправлении и уставом территориального общественного самоуправления.

6. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

7. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

8. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).»;

11) пункт 5 части 2 статьи 25 признать утратившим силу;

12) в статье 28:

- в подпунктах «а», «б» пункта 2 части 6 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

- дополнить частью 6.3 следующего содержания:

«6.3. Депутат освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от указанного лица обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».»;

- в части 8 пункт 11 признать утратившим силу;

- часть 8 дополнить пунктами 15 и 16 следующего содержания:

«15) право на добровольное медицинское страхование в соответствии с действующим законодательством, при условии осуществления полномочий на постоянной основе;

16) право на прохождение диспансеризации в порядке, аналогичном порядку прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, в соответствии с действующим законодательством при условии осуществления полномочий на постоянной основе.»;

- дополнить частью 8.8 следующего содержания:

«8.8. Депутат, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, подлежит обязательному социальному страхованию, обязательному



медицинскому страхованию, обязательному пенсионному страхованию в соответствии с действующим законодательством.»;

13) статью 29 дополнить частью 2.2 следующего содержания:

«2.2. Полномочия депутата прекращаются досрочно решением Думы в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Думы в течение шести месяцев подряд.»;

14) в статье 32:

- часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Глава городского округа осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Срок полномочий главы городского округа составляет пять лет.»;

- в подпунктах «а», «б» пункта 2 части 8 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

- дополнить частью 9.2 следующего содержания:

«9.2. Глава городского округа освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от указанного лица обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».»;

- в части 12 пункт 7 признать утратившим силу;

- часть 12 дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

«10) право на добровольное медицинское страхование в соответствии с действующим законодательством;

11) право на прохождение диспансеризации в порядке, аналогичном порядку прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, в соответствии с действующим законодательством.»;

- дополнить частью 12.1 следующего содержания:

«12.1. Глава городского округа подлежит обязательному социальному страхованию, обязательному медицинскому страхованию, обязательному пенсионному страхованию в соответствии с действующим законодательством.»;

- в части 19 слова «им должностных обязанностей» заменить словами «им своих полномочий»;

15) в части 1 статьи 33:

- пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) назначает и освобождает от должности первого заместителя главы городского округа, заместителей главы городского округа, руководителя аппарата администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и

территориальных органов администрации и решает иные вопросы по организации деятельности администрации;»;

- дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1) распределяет полномочия между первым заместителем главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации;»;

- дополнить пунктом 26.1 следующего содержания:

«26.1) информирует уполномоченный орган государственной власти Самарской области в установленном указанным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления городского округа и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году, а также направляет в уполномоченный орган государственной власти Самарской области перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления городского округа;»;

16) часть 7 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«7. Заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации осуществляют полномочия, определенные настоящим Уставом, распределением полномочий, утвержденным постановлением администрации.

Заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации в пределах своих полномочий издают распоряжения по вопросам местного значения, вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Самарской области, по вопросам, связанным с осуществлением или участием в осуществлении иных государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством, а также по вопросам организации работы администрации.

Распоряжения заместителей главы городского округа, руководителя аппарата администрации, изданные в пределах их полномочий, обязательны для исполнения и соблюдения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.»;

17) в части 1 статьи 37:

- пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;»;

- пункт 11 признать утратившим силу;

- в пункте 14 слова «федеральными законами» заменить словами «Федеральным законом»;

18) статью 39. «Избирательная комиссия городского округа» признать утратившей силу;

19) в статье 41:



- в части 2 слова «аппарате избирательной комиссии городского округа,» и слова «, избирательной комиссии» исключить;

- в части 3:

в пункте 1 слова «избирательной комиссии городского округа,» исключить;

в пунктах 3, 4 слова «, избирательная комиссия городского округа» в соответствующем падеже исключить;

- в части 8 слова «избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

20) в статье 44:

- часть 1 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) приобретения им статуса иностранного агента.»;

- в части 3 слова «, аппарат избирательной комиссии городского округа» в соответствующем падеже исключить;

21) в подпунктах «а», «б» пункта 3 части 1 статьи 44.1 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

22) в статье 47:

- в пункте 3 части 3 слова «финансового органа» заменить словами «финансового органа городского округа (далее – финансовый орган)»;

- части 9, 10, 11 признать утратившими силу;

- в части 14:

после слова «гражданина,» дополнить словами «муниципальные нормативные правовые акты,»;

слова «опубликования (обнародования)» заменить словом «обнародования»;

- часть 14.1 изложить в следующей редакции:

«14.1 Под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается официальное опубликование муниципального правового акта.

Официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в газете "Городские ведомости" - в периодическом печатном издании, распространяемом в городском округе.»;

- в частях 14.2, 15 слово «(обнародование)» в соответствующем падеже исключить;

23) в статье 52:

- в части 6 слово «(учреждения)» исключить;

- часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Администрация от имени городского округа несет субсидиарную ответственность по обязательствам муниципальных учреждений в соответствии с требованиями действующего законодательства.»;

24) в пункте 6 части 2 статьи 55 слова «предоставления муниципальных гарантий,» исключить;



25) в части 3 статьи 56 слово «разработки» заменить словами «составления и рассмотрения проекта бюджета городского округа»;

26) в статье 57:

- пункт 1 части 3 дополнить словами «, в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ»;

- часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Самарской области, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами Самарской области.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Самарской области, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).»;

27) в части 2 статьи 64 слова «и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов» исключить;

28) статью 65 изложить в следующей редакции:

**«Статья 65. Муниципальные программы городского округа**

1. Муниципальные программы утверждаются администрацией.

Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом администрации.

Сроки реализации муниципальных программ определяются администрацией в устанавливаемом ею порядке.

2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете городского округа по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными администрацией.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в порядке и сроки, которые установлены администрацией.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа не позднее 1 апреля текущего финансового года.

3. По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются администрацией.



По результатам указанной оценки администрацией может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.»;

29) в статье 66:

- абзац второй части 2 дополнить словами «, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации»;

- в абзаце первом части 7 слова «(структурное подразделение) администрации» исключить;

- в абзаце втором части 8 слово «устанавливается» заменить словом «утверждается»;

30) в статье 67:

- часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Решение о составлении проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период принимает глава городского округа до 1 июня текущего года в форме распоряжения администрации, устанавливающего порядок и сроки составления проекта бюджета городского округа.

Порядок и сроки составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период устанавливаются администрацией с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе, утверждаемым Думой.»;

- в части 2 слова «(структурное подразделение) администрации» исключить;

- в частях 3, 7 слово «администрации» исключить;

31) в статье 68:

- в части 1:

слово «год» заменить словами «год и плановый период»;

слова «федеральным законодательством,» заменить словами «в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, настоящего Устава»;

- в части 2:

в абзаце первом слово «год» заменить словами «год и плановый период»;

- в абзаце втором части 2 слово «администрации» исключить;

- часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Глава городского округа не позднее 1 ноября вносит проект бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Думы, а также направляет в контрольно-счетную палату для подготовки заключения со следующими документами:

1) проект решения Думы о принятии бюджета городского округа в первом чтении;

- 2) пояснительная записка к проекту бюджета городского округа;
- 3) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- 4) оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- 5) паспорта утвержденных муниципальных программ городского округа;
- 6) копия протокола публичных слушаний по проекту бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- 7) проект перечня объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- 8) предложенные Думой, контрольно-счетной палатой проекты бюджетных смет, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;
- 9) информация о распределении бюджетных ассигнований с расшифровками по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета городского округа (по главным распорядителям бюджетных средств);
- 10) реестр источников доходов бюджета городского округа.

Одновременно с проектом бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период представляются:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития городского округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- 4) проект плана развития муниципального сектора экономики городского округа;
- 5) Программа приватизации муниципального имущества городского округа.»;

32) в статье 69:

- в части 1 второе предложение исключить;
- часть 2 дополнить словами «, Положения о бюджетном процессе, утверждаемым Думой»;

- в частях 8, 14 слово «администрации» исключить;

33) статью 70 изложить в следующей редакции:

**«Статья 70. Согласительная комиссия**



1. В целях повышения эффективности составления и доработки проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период и проекта решения Думы о внесении изменений в бюджет городского округа на очередной финансовый год и плановый период Дума на паритетных началах создает Согласительную комиссию на постоянной основе из представителей Думы и представителей администрации.

2. Порядок формирования Согласительной комиссии определяется Регламентом Думы.

3. Возглавляют Согласительную комиссию сопредседатели: председатель комиссии по бюджету и заместитель главы городского округа, курирующий сферу экономики и финансов.

4. К вопросам, подлежащим рассмотрению Согласительной комиссией, относятся:

1) доработка проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

2) доработка проекта решения Думы о внесении изменений в бюджет городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

5. Порядок работы Согласительной комиссии определяется правовым актом Думы.»;

34) в статье 71:

- в части 2 слово «администрации» исключить;

- в части 3:

в абзаце первом слово «администрации» исключить;

в абзаце третьем слово «администрации» исключить, слово «состав» заменить словами «в том числе состав»;

- абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«Финансовый орган осуществляет операции по управлению остатками средств на едином счете бюджета городского округа в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;

35) в статье 73:

- часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа подлежит утверждению решением Думы.

До внесения годового отчета об исполнении бюджета городского округа в Думу по нему проводятся публичные слушания.»;

36) в статье 74:

- часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Администрацией не позднее 1 мая текущего года представляется в Думу проект решения Думы об утверждении годового отчета об исполнении бюджета городского округа.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета городского округа представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета городского округа и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект решения Думы об

исполнении бюджета городского округа, иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета городского округа, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

- в части 3:

в абзаце первом слово «отчета» заменить словами «годового отчета»;

в пункте 1 слово «администрации» исключить;

в пункте 2 слово «отчету» заменить словами «годовому отчету»;

- в части 4 слово «отчет» заменить словами «годовой отчет»;

37) в статье 75:

- абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«Проект решения Думы о внесении изменений в решение Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период в контрольно-счетную палату направляется инициатором внесения изменений.»;

- в части 2 слово «администрации» исключить;

38) в статье 83:

- часть 3 изложить в следующей редакции;

«3. Пункт 30 части 1 статьи 7 настоящего Устава вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

До 1 сентября 2024 года пункт 30 части 1 статьи 7 настоящего Устава применяется в следующей редакции:

«30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа, а также осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;».

- части 4, 4.1 признать утратившими силу.

2. Главе городского округа Тольятти зарегистрировать изменения в Устав городского округа Тольятти в установленном законом порядке.

3. Настоящее решение вступает в силу после дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

Глава городского округа

Н.А.Ренц

Председатель Думы

С.Ю.Рузанов

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту решения Думы городского округа Тольятти  
«О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти»

Согласно статье 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ на публичные слушания должен выноситься, в том числе, проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Публичные слушания по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» назначены решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2023 № 65 (далее – Думы).

Указанное решение Думы опубликовано в газете «Городские ведомости» № 87 (2639) от 10.11.2023г.

По итогам публичных слушаний 06.12.2023 проект решения Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», вынесенный на публичные слушания, с учетом предложений граждан по внесению изменений в Устав городского округа, одобрен участниками публичных слушаний.



Результаты публичных слушаний по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» и мотивированное обоснование принятого решения по результатам публичных слушаний опубликованы в газете «Городские ведомости» № 96 (2648) от 12.12.2023г.

Предлагаемые изменения в Устав городского округа Тольятти обусловлены приведением его в соответствие с изменением действующего законодательства, предложениями прокуратуры города Тольятти, администрации городского округа Тольятти, правками редакционного характера.

1. Внесение изменений в часть 1 статьи 1 Устава городского округа обусловлено необходимостью приведения положений статьи 1 Устава городского округа в соответствие с положениями Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, муниципальных и городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что при установлении границ муниципального образования между поселениями, муниципальными и городскими округами разграничивается территория субъекта Российской Федерации.

Указание в части 1 статьи 1 Устава городского округа на то, что «город Тольятти является муниципальным образованием» не в полной мере соответствует положениям статей 2, 10 Федерального закона № 131-ФЗ и требует корректировки.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено понятие административного центра городского округа, которым является населенный пункт, определенный с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

В связи с чем, предлагается внести изменения в часть 1 статьи 1 Устава городского округа.

2. Частью 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что городской округ представляет собой один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными



образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Законом Самарской области от 28.02.2005 № 69-ГД «Об установлении границ городского округа Тольятти Самарской области» установлено, что в состав городского округа Тольятти Самарской области входит город Тольятти.

В целях обеспечения конкретизации положений Устава городского округа предлагается дополнить часть 1 статьи 2 Устава городского округа указанием на то, что в состав городского округа Тольятти входит город Тольятти.

3. Пунктом 3.1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что территорию городского округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, земли рекреационного назначения, земли для развития городского округа. Абзацем 8 части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что городской округ с внутригородским делением - городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

Действующими нормативными правовыми актами Самарской области городской округ Тольятти не наделен статусом городского округа с внутригородским делением.

Принимая во внимание, что сложившееся на территории города Тольятти разделение на районы как элементы административно-территориального устройства населенного пункта имеет место исключительно в границах населенного пункта, а также в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ предлагается соответствующие изменения внести в статью 3 Устава городского округа.

4. Федеральным законом от 04.08.2023 № 469-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", вступающим в силу с 01.09.2024, внесены изменения, в том числе в пункт 30 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми уточняются вопросы местного значения, в частности к вопросам местного значения городского округа отнесено, осуществление муниципального контроля в





области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Кроме того, Федеральным законом от 04.08.2023 № 449-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены, в том числе, изменения, согласно которым часть 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена пунктом 45, согласно которому к вопросам местного значения городского округа отнесено осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности городского округа.

Федеральным законом от 02.11.2023 N 517-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 517-ФЗ) уточнены полномочия органов местного самоуправления в сфере молодежной политики. К вопросам местного значения в настоящее время относятся участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, а также организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики.

Учитывая изменения, внесенные Федеральными законами в статью 16 Федерального закона № 131-ФЗ, соответствующие изменения предлагается внести в часть 1 статьи 7 Устава, а именно в пункты 30, 34, дополнить пунктом 44.

5. Федеральным законом от 04.08.2023 N 420-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 420-ФЗ) урегулированы вопросы, касающиеся международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

В частности, предусматривается, что международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ.



Регламентирован порядок заключения, регистрации и опубликования (обнародования) соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, а также информирования об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают таким полномочием, как осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с Федеральным законом 131-ФЗ.

Соответствующие изменения предлагается внести в пункт 9 части 1 статьи 8 Устава городского округа.

6. Учитывая нормы Федерального закона № 420-ФЗ предлагается внести изменения в статью 33 Устава городского округа, дополнив статью пунктом 26.1 согласно которому к полномочиям главы городского округа относится информирование уполномоченного орган государственной власти Самарской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления городского округа и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году, а также направление в уполномоченный орган государственной власти Самарской области перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления городского округа. Также изменения предлагается внести в пункт 14 части 1 статьи 37, носящие уточняющий характер.

7. Федеральным законом N 517-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, в том числе в пункт 7 части 1 статьи 17, которыми уточняются полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в части учреждения печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов и доведения до сведения жителей официальной информации, а также в статью 47, согласно которым муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения,



заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального обнародования.

Под обнародованием муниципального правового акта (в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления) понимается, в том числе его официальное опубликование, в том числе в средствах массовой информации.

Соответствующие изменения предлагается внести в пункт 10 части 1 статьи 8, в статью 47 Устава городского округа.

8. Согласно части 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Предлагается в часть 5 статьи 9 Устава городского округа внести изменения уточняющего характера.

9. Федеральным законом от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ) внесены изменения, в том числе, в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), согласно которым избирательные комиссии муниципальных образований исключены из системы избирательных комиссий. Статья 24 «Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований» с 1 января 2023 года признана утратившей силу.

Полномочия по организации и проведению выборов и референдумов муниципального уровня возлагаются на территориальные и участковые комиссии.

Соответствующие изменения внесены в Закон Самарской области от 31.12.2019 № 142-ГД "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области" (далее – Закон СО № 142-ГД), Закон Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД "О местном референдуме Самарской области" (далее – Закон СО № 12-ГД)

Согласно нормам Закона СО № 142-ГД выборы депутатов назначаются избирательной комиссией, организующей выборы депутатов.

В Законе СО № 12-ГД используется термин – комиссия, организующая подготовку и проведение референдума.



Учитывая изменения действующего законодательства в части исключения из системы избирательных комиссий избирательных комиссий муниципальных образований, изменения наименований избирательных комиссий, предлагается внести соответствующие изменения в статьи 11, 12, 13, 25, 28, 32, 41, 44, 44.1 Устава городского округа Тольятти, признать утратившей силу статью 39 «Избирательная комиссия городского округа» Устава городского округа.

10. В целях упрощения процедуры назначения собрания граждан при их участии в реализации Государственной программы Самарской области "Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014 - 2025 годы", утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 N 670, Государственной программы Самарской области "Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области" на 2017 - 2025 годы" утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 17.05.2017 N 323, а также возможности закрепления порядка проведения собрания граждан в Положении о собраниях граждан, предлагается статью 19 Устава городского округа изложить в новой редакции.

11. Федеральным законом от 10.07.2023 N 286-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие освобождение от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, лиц, в отношении которых федеральными законами в целях противодействия коррупции установлена такая ответственность. Указанные лица освобождаются от ответственности в случае, если эти действия (бездействие) признаны следствием независящих от них обстоятельств.

Соответствующие изменения предлагается внести в статьи 28, 32 Устава городского округа.

12. Частью 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставом муниципального образования.



Таким образом, глава городского округа Тольятти, являясь выборным должностным лицом местного самоуправления, может осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставом муниципального образования.

Вместе с тем, в настоящее время в Уставе г.о. Тольятти прямо не определено, что глава городского округа Тольятти осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

В свою очередь, Федеральным законом № 131-ФЗ (часть 7 и 9.1 статьи 40), Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (часть 3 и 3.5 статьи 12.1) на главу муниципального образования, как на лицо, замещающее муниципальную должность и осуществляющее свои полномочия на постоянной основе, возложен ряд запретов, ограничений и обязанностей.

Также, в соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, Законом Самарской области от 10.07.2008 N 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» (далее – ЗСО № 67-ГД) предусмотрены отдельные гарантии осуществления полномочий выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе.

Положения Федерального закона № 131-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающие указанные запреты, ограничения, а также положения ЗСО № 67-ГД, определяющие отдельные гарантии осуществления полномочий выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, воспроизведены в Уставе г.о. Тольятти (в частности, в статье 32 Устава г.о. Тольятти), что свидетельствует о том, что глава городского округа Тольятти осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

В связи с чем предлагается в части 6 статьи 32 Устава г.о. Тольятти закрепить норму, согласно которой глава городского округа осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

13. Законом Самарской области от 28.09.2023 № 67-ГД внесены изменения в Закон Самарской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области», согласно которым уставом муниципального образования депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному



должностному лицу местного самоуправления в Самарской области устанавливаются гарантии, предусмотренные рядом статей данного Закона Самарской области, в том числе частью 1 статьи 15 (указанные лица, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, подлежат обязательному социальному страхованию, обязательному медицинскому страхованию, обязательному пенсионному страхованию в соответствии с действующим законодательством).

Кроме того, уставом муниципального образования депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления в Самарской области могут устанавливаться гарантии, предусмотренные частью 2 статьи 15, статьей 15.1 данного Закона Самарской области (для осуществляющих свои полномочия на постоянной основе), а именно:

- право на добровольное медицинское страхование в соответствии с действующим законодательством;
- прохождение диспансеризации в порядке, аналогичном порядку прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая изменения действующего законодательства Самарской области, предлагается соответствующие изменения внести в статьи 28, 32 Устава городского округа.

14. Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, статья 40 дополнена частью 10.3, согласно которой одним из оснований досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа является его отсутствие без уважительных причин на всех заседаниях представительного органа муниципального образования в течение шести месяцев подряд.

Предлагается внести соответствующие изменения в статью 29 Устава городского округа, дополнив ее частью 2.2.

15. Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесены изменения в часть 1 статьи 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", согласно



которым гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае приобретения им статуса иностранного агента.

Предлагается внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 44 Устава городского округа, дополнив пунктом 11.

16. Федеральным законом от 04.08.2023 № 416-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в том числе статья 179.3 «Ведомственные целевые программы» признана утратившей силу. В связи с чем, предлагается статью 65 Устава городского округа изложить в новой редакции, исключив нормы, касающиеся ведомственных целевых программ.

17. Изменения в статьи 33, 36, 37, 52, 55, 56, 57, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 73, 74, 75 Устава городского округа носят уточняющий и редакционный характер.

18. Учитывая, что изменения, вносимые в пункт 30 статьи 7 Устава городского округа вступают в силу с 01.09.2024, предлагается внести изменения в часть 3 статьи 83 Устава городского округа.

Председатель Думы



С.Ю.Рузанов

