ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти об условиях отбора школьников городского округа Тольятти при предоставлении социального сертификата и о реализации на территории городского округа Тольятти государственной услуги по созданию условий в Самарской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристического потенциала

Российской Федерации в 2022 году, планах на 2023 год

(Д - 1 от 11.01.2023г.)

В соответствии с Планом текущей деятельности Думы на I квартал 2023 года для рассмотрения 25.01.2023 года на заседании Думы вынесен вопрос об условиях отбора школьников городского округа Тольятти при предоставлении социального сертификата и о реализации на территории городского округа Тольятти государственной услуги по созданию условий в Самарской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристического потенциала Российской Федерации в 2022 году, планах на 2023 год (решение Думы от 21.12.22.№1456). Основанием для включения данного вопроса в План было предложение фракции «КПРФ» в Думе городского округа Тольятти. Сроки предоставления пакета документов соблюдены.

Рассмотрев представленные материалы, отмечаем следующие.

Ответственным исполнителем подготовки пакета документов является департамент образования администрации городского округа Тольятти.

Согласно содержанию вопроса, рассматривается две проблематики:

*- об условиях отбора школьников городского округа Тольятти при предоставлении социального сертификата в 2022 году, планах на 2023 год;*

*- реализация на территории городского округа Тольятти государственной услуги по созданию условий в Самарской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристического потенциала Российской Федерации в 2022 году, планах на 2023 год.*

**I.** **Об условиях отбора школьников городского округа Тольятти при предоставлении социального сертификата в 2022 году, планах на 2023 год.**

Проанализировав информацию, можно сделать вывод, что она подготовлена не полно *(ниже приведена схема отбора выделения сертификатов)*:

- квота участников поездок в разрезе школ, определена департаментом образования;

- отбор школьников - участников туристических поездок на основании социального сертификата, а также рассылка через классных руководителей уведомлений родителям (законным представителям);

- участники путешествий - школьники, проявившие выдающиеся способности, добившиеся успехов в учебной или общественной, научной, творческой, физкультурно-спортивной, добровольческой (волонтерской) деятельности;

- после получения уведомления от школы родители подавали заявление на региональном портале госуслуг и получали социальный сертификат на путешествие для последующей передачи туроператору;

- сформированные списки школьников МОУ с учетом дат поездок были направлены департаментом образования в министерство образования и науки Самарской области и в министерство туризма Самарской области.

Считаем что, процедура формальна *(на усмотрение классного руководителя и руководства школы).*

Согласно представленной информации сертификат можно получить по определенному перечню достижений: за выдающиеся способности, за успехи в учебной или общественной, научной, творческой, физкультурно - спортивной, добровольческой (волонтерской) деятельности. **Предлагаем администрации представить пояснения** по применяемым критериям определения и выявления (оформления – грамоты, благодарности и т.п.) «выдающихся способностей».

Поощрение учащихся, которые проявили себя в вышеперечисленных областях, безусловно необходимо, однако школьники, не попавшие в вышеуказаный перечень определенных заслуг, также должны быть вовлечены в процесс реализации программы школьного туризма, в целях реализации возможности путешествий по родному краю и ознакомления знакомится с достопримечательностями.

**Поэтому считаем необходимым департаменту образования разработать механизм (критерии) отбора участников** *(например привлекать родительские комитеты и др).* **из числа всех школьников, а не только проявивших выдающие способности. Данные критерии должны быть в открытом доступе (размещение на официальном сайте образовательного учреждения, департамента образования).**

В таблице представлена справочная информация о двух туристических продуктах, которые реализовались в 2022 году (октябре - декабрь):

*таблица №1*

|  |  |
| --- | --- |
| **ООО «Центр туристических программ «Пилигрим»** | **ООО «Профцентр - Самара»** |
| Для школьников г.о. Тольятти подготовлены 2 туристические двухдневные программы  по Самарской области от двух туроператоров.  **Квота для г.о. Тольятти** в 2022 году была определена министерством образования  и науки Самарской области – **1 605 школьников** (исполнена 100%) | |
| воспользовались **1 305 детей** | воспользовались **300 детей** |
| Туроператор осуществил **17 двухдневных поездок** из 19 предложенных:  - 8 поездок в октябре;  - 9 поездок в ноябре;  - 2 поездки в декабре. | Туроператор осуществил **4 двухдневных поездок** из 4 предложенных:  - 3 поездки в октябре;  - 1 поездка в декабре. |
| 1. Туристический продукт:  **«Машина. Ракета. Мелодия света…»** *(Тольятти-Самара (размещение*  *в гостинице) – Тольятти)*  Посещение объектов показа:  - Тематическая автобусно - пешеходная экскурсия по г.о.Тольятти с посещением Парка 50-летия АВТОВАЗа, памятника В.Н.Полякову;  - Музей АВТОВАЗа;  - Вертолетная площадка и памятник ракетному двигателю;  - Тематическая эескурсия по г.о.Самара с посещением пл.Славы, пл.Кузнецова, пл.Куйбышева, Театральной пл. и пр.;  - Музей Авиации и космонавтики им. С.П.Королева. | 2. Туристический продукт:  **«Город между Волгой и звездами»** *(Тольятти-Самара (размещение*  *в гостинице) – Тольятти)*  Посещение объектов показа г.о.Самара:  - Вертолетная площадка;  - Самарское метро;  - Музей Авиации и космонавтики им. С.П.Королева;  - Обзорная экскурсия. |

По словам премьер-министра М. В. Мишустина, программа развития школьного туризма:

- будет работать минимум до 2024 года;

- поездки должны быть короткими, но включать хотя бы одну ночёвку, чтобы отдых не был слишком утомительным (не менее 24 часов);

- стоимость таких поездок за счёт бюджетов всех уровней составит не менее 7 000 рублей на каждого учащегося, из которых 5 000 руб. — гарантированная сумма из федерального бюджета.

На наш взгляд, турпродукты (программы), разработанные ООО «Центр туристических программ «Пилигрим» и ООО «Профцентр - Самара», соответствуют условиям, обозначенными премьер-министром М.В. Мишустиным.

*Справочно: Стоимость школьного тура «Многоликое Поволжье» (Ульяновск-Сызрань-Тольятти-Самара) 3дня / 2 ночи составляет.*

В 2021 и 2022 годах в России проводилась программа детского туристического кэшбэка: родители могли купить для своих детей путевки в детские лагеря со скидкой до 20%, но не более чем 20 000 рублей. **Средства на реализацию программы в 2023 году в бюджете не заложены.**

Возможность продлить программу кэшбэка на путевки в детские лагеря на 2023 год будет обсуждаться в январе, сообщил в Госдуме замглавы министерства экономического развития Д. Вахруков: *«Средства в бюджете не были предусмотрены по этой статье расходов. Вместе с тем, мы вопрос прорабатываем, так как есть ряд поручений президента, которые нам достались от Ростуризма. В том числе, проработаем его в январе, когда будем распределять тот объем денег, который сейчас зарезервирован. Но сейчас решения правительства по этому вопросу нет".*

Точные сроки программы и условия для нового этапа 2023 сейчас прорабатывает Ростуризм. Предварительно условия программы останутся те же — *тур можно приобрести в любой регион России, с каждой оплаченной путевки туристы смогут вернуть 20% от ее стоимости.*

**II. Реализация на территории городского округа Тольятти государственной услуги по созданию условий в Самарской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристического потенциала Российской Федерации в 2022 году, планах на 2023 год.**

По данному вопросу информация в пакете документов не представлена, но в 2022 году на заседании Думы 18 мая подробно рассматривался вопрос о развитии на территории городского округа Тольятти социального туризма (решение от 18.05.22 №1207).

Информация была подготовлена управлением международных и межрегиональных связей администрации городского округа Тольятти:

- Федеральное агентство по туризму (Ростуризм), с целью стимулирования внутреннего туризма, с 15.03.2022 возобновило продажи поездок по стране (четвертый этап) по программе «Туристический кешбэк» (субсидия 20% от стоимости поездки), с 01.05.2022 стартовали поездки по программе «Детский туристический кэшбек» (родители могут приобретать поездки в детские лагеря и автоматически получать возврат 50% от стоимости таких поездок);

- в данных программах приняли участие тольяттинские компании, такие как Гостиничный комплекс «AMAKS Юбилейная», Пансионат «Парк», пансионат «Звездный», ОСП «Электроник-Дубрава», агентство путешествий «Румб», центр туристических программ «Пилигрим» и другие;

- в рамках плана работы с Ассоциацией экскурсоводов Тольятти в 2021 году на безвозмездной основе были организованы 4 экскурсии по Центральному и Комсомольскому районам городского округа Тольятти, в экскурсиях приняли участие 70 человек;

- в рамках реализации плана мероприятий в сфере туризма с инвалидами и людьми с ограниченными возможностями здоровья в   
2021 году организованы и проведены: 2 экскурсии «Ставрополь провинциальный», «XX век Ставрополь - Тольятти» в МБУК «Краеведческий музей», 1 экскурсия в Парке Победы «Подвигу народа - вечная слава!»,   
1 экскурсия возле памятника В.Н.Татищеву, в мероприятии приняли участие 71 человек - представители общественной организации инвалидов-опорников (колясочников) города Тольятти «КЛИО» и общественной организации инвалидов «Ворди»;

- в 2021 году туроператор городского округа Тольятти ООО «Центр туристических программ «Пилигрим» стал победителем конкурса Президентского Фонда Культурных Инициатив, в рамках которого реализует проект «Жигулевское селфи: Культурный код», уникальность проекта - в создании и применении в Самарской области новой методики знакомства и изучения ценностей России и региона через вовлечение молодого поколения в экскурсионные программы;

Администрации городского округа Тольятти было рекомендовано рассмотреть возможность включения мероприятий по социальному туризму в муниципальную программу «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2021-2030гг.», утвержденную постановлением администрации городского округа Тольятти от 25.09.2020 № 2901-п/1, с выделением бюджетных ассигнований на социальный туризм для категории граждан, участвующих в социальных программах, а также с привлечением средств из вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников на реализацию мероприятий вышеназванной программы по развитию социального туризма в городском округе Тольятти.

В ответе администрации - управление международных и межрегиональных связей администрации предложило, что расходы по участию отдельных категорий граждан в социальном туре должны компенсироваться из социальных средств и могут быть предусмотрены в муниципальных программах сфер образования и социального обеспечения.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным рекомендовать администрации городского округа Тольятти:

1. Департаменту образования:

- разработать механизм (критерии) отбора участников *(например: привлекать родительские комитеты и др.)*, из числа всех школьников, а не только проявивших выдающие способности.

- представить в постоянную комиссию по социальной политике Думы информацию: № МОУ, общее количество школьников - участников туристических поездок на основании социального сертификата с расшифровкой по классам 5, 6, 7, 8, 9.

2. Рассмотреть возможность включения мероприятий по социальному туризму с выделением бюджетных ассигнований на социальный туризм для категории граждан, участвующих в социальных программах, с привлечением средств из вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников.

3. Представить информацию о реализации на территории городского округа Тольятти государственной услуги по созданию условий в Самарской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристического потенциала Российской Федерации на 2023 год.

Вывод: информация администрации городского округа Тольятти об условиях отбора школьников городского округа Тольятти при предоставлении социального сертификата и о реализации на территории городского округа Тольятти государственной услуги по созданию условий в Самарской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристического потенциала

Российской Федерации в 2022 году, планах на 2023 год, может быть рассмотрена с учетом заключения.

Начальник аналитического отдела Д.В.Замчевский

*Исп. Н.Н.Гайфутдинова*