**Заключение**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на информацию администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения**

**в городском округе Тольятти в 2022 году**

**(Д - 24 от 01.02.2023г.)**

Рассмотрев представленную администрацией городского округа Тольятти информацию о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти в 2022 году (далее – информация), необходимо отметить следующее.

Организация и осуществление государственного надзора, муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Согласно части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти осуществление контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения городского округа относится к вопросам местного значения городского округа. На основании пункта 17.4 части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установление в соответствии с действующим законодательством порядка осуществления муниципального контроля относится к иным полномочиям Думы городского округа Тольятти.

**Таким образом, представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти утверждено решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1111 (далее – Положение).

Согласно п.2 решения Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1111 администрации городского округа Тольятти рекомендовано ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу городского округа Тольятти информацию о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального контроля в предшествующем году по каждому объекту, который был объектом контроля, с указанием места нахождения объекта, результатов проверок, принятых мер, средств, поступивших в бюджет городского округа.

Кроме того, постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.12.2021 № 3791-п/1 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти на 2022 год.

Согласно п. 3 Положения предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе планирования и реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в "Схеме теплоснабжения городского округа Тольятти на период до 2038 года" (далее - схема теплоснабжения) требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=ADE3885E636CF45D5655DDCF78361C6936E2229FE3DF675EE10D2F0C14690DCE9C6167235793F06F44FFC4E9F317m2E) от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий в схеме теплоснабжения; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Согласно п. 7 Положения объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств являются:

- необходимость и достаточность мероприятий по достижению включаемых в инвестиционные программы плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;

- деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее - контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в [части 3 статьи 23.7](consultantplus://offline/ref=995F30F8FED31E69238C4253528C8E1E8FB5D2FEEC539CADE9F982F2ABCF9578E52C3EA8C33347B97A45C74411BBED63293E1A0E05728D923Dn6E) Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении", согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

- результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в [части 3 статьи 23.7](consultantplus://offline/ref=995F30F8FED31E69238C4253528C8E1E8FB5D2FEEC539CADE9F982F2ABCF9578E52C3EA8C33347B97A45C74411BBED63293E1A0E05728D923Dn6E) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении";

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее - производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в [части 3 статьи 23.7](consultantplus://offline/ref=995F30F8FED31E69238C4253528C8E1E8FB5D2FEEC539CADE9F982F2ABCF9578E52C3EA8C33347B97A45C74411BBED63293E1A0E05728D923Dn6E) Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении".

В соответствии с п. 17 Положения контрольные мероприятия (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование) проводятся в форме внеплановых мероприятий. Внеплановые контрольные мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

Согласно п. 18 Положения основанием для проведения контрольных мероприятий в отношении контролируемого лица, проводимых с взаимодействием с контролируемым лицом, является:

- наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, а также получение таких сведений в результате проведения контрольных мероприятий, включая контрольные мероприятия без взаимодействия, в том числе проводимые в отношении иных контролируемых лиц;

- выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, если контролируемым лицом не представлены документы и сведения, представление которых предусмотрено выданным ему предписанием, или на основании представленных документов и сведений невозможно сделать вывод об исполнении предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Следует отметить, что в соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" **внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:**

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

**- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;**

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);

- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

К индикаторам риска нарушения обязательных требований, согласно Положения относятся, в том числе:

1. Две и более аварии, произошедшие на одних и тех же объектах теплоснабжения в течение 3 месяцев подряд;

2. Два и более обращения потребителей по вопросам надежности теплоснабжения, а также разногласий, возникающих между единой теплоснабжающей организацией и потребителем тепловой энергии, в течение 3 месяцев подряд;

3. Несоблюдение единой теплоснабжающей организацией перечня мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения;

4. Нарушение единой теплоснабжающей организацией сроков реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

Кроме того следует отметить, что согласно, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" задачей государственного и муниципального контроля прежде всего является **предупреждение** нарушений, а целью контроля является минимизация рисков, что может быть достигнуто посредством проведения соответствующих профилактических мероприятий.

Администрацией городского округа Тольятти по вопросу о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти в 2022 году представлена следующая информация:

Плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2022 году в рамках осуществления муниципального контроля проведены следующие профилактические мероприятия:

- информирование контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований, путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации;

- подготовлен и размещен на официальном сайте администрации городского округа Тольятти доклад о правоприменительной практике.

Иной информации не представлено.

Таким образом, считаем целесообразном запросить у администрации городского округа Тольятти следующую информацию:

- количество жалоб на нарушение единой теплоснабжающей организацией сроков реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

- причинах непроведения внеплановых проверок при наличии жалоб в 2022 году.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, Дума городского округа в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. № 3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти в 2022» включен в план текущей деятельности Думы городского округа на I квартал 2023 года, утвержденный решением Думы от 21.12.2022г. № 1456, в рамках осуществления Думой контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения, со сроком рассмотрения 22.02.2023 г.

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы.

Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации городского округа.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

**Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Майорова

28-35-03