ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела

аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти об оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2022 году

и планах на 2023 год

(Д - 25 от 01.02.2023г.)

Рассмотрев поступившую в Думу городского округа Тольятти информацию администрации, отмечаем следующее.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на I квартал 2023 года, утвержденным решением Думы от 21.12.2022 № 1456, для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти **22.02.2023 г**. включен вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти об оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2022 году и планах на 2023 год».

Следует отметить, что вопросы оптимизации сети учреждений социальной сферы находятся на постоянном контроле Думы городского округа Тольятти.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 06.07.2016 № 1144 «О плане оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в городском округе Тольятти в 2016 году», мэрии рекомендовано *ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу информацию о планируемой реорганизации учреждений социальной сферы в текущем году с указанием сведений по группам планируемых к реорганизации муниципальных учреждений по установленной форме согласно приложению к решению*, которая в свою очередь включает 12 показателей реорганизации.

Согласно представленной информации администрации:

***По отрасли «Образование»***

1**. В 2022 году** **реорганизовано**  **МБУ детский сад № 93 «Мишутка»** *в форме присоединения к нему* **МБУ детского сада № 20 «Снежок» и МБУ детского сада № 26 «Сказка».** Оптимизация проводилась по инициативе указанных учреждений.

Комиссия по оценке последствий принятия решения о реорганизации указанных учреждений создана постановлением администрации от 09.09.2020 № 2693-п/1. По результатам работы Комиссии подготовлено заключение о целесообразности проведения реорганизации в форме присоединения от 23.11.2020.

Решение о реорганизации МБДОУ детского сада № 93 «Мишутка» принято постановлением администрации городского округа Тольятти от 20.09.2021 № 3130-п/1.

2. **На 2023 год** планируется завершить процедуру реорганизации:

1) муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 23 «Волжские капельки» городского округа Тольятти в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 36 «Якорек» городского округа Тольятти;

2) муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 33 «Мечта» городского округа Тольятти в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 167 «Долинка» городского округа Тольятти;

3) муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 45 «Яблонька» городского округа Тольятти в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 46 «Игрушка» городского округа Тольятти;

4) муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 51 «Чиполлино» городского округа Тольятти в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 52 «Золотой улей» городского округа Тольятти.

Согласно представленной информации, на данный момент проекты постановлений администрации городского округа Тольятти о реорганизации вышеперечисленных учреждений находятся на согласовании в администрации городского округа Тольятти.

Считаем необходимым обратить внимание на следующее.

В информации администрации об оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2021 году и планах на 2022 год (Д-35 от 02.02.2022г) о планируемой реорганизации указанных в пункте 2 настоящего заключения дошкольных образовательных учреждений не упоминалось, что **требует дополнительных пояснений**.

На сайте администрации городского округа Тольятти размещены положительные заключения комиссий по оценке последствий принятия решений о реорганизации указанных учреждений:

1) МБДОУ детского сада № 23 «Волжские капельки» в форме присоединения к нему МБДОУ детского сада № 36 «Якорек» от 20.09.2022г. (комиссия создана постановлением администрации от 24.08.2022 № 1872-п/1; срок проведения реорганизации: ноябрь 2022г.- май 2023г.);

2) МБДОУ детского сада № 33 «Мечта» в форме присоединения к нему МБДОУ детского сада № 167 «Долинка» от 20.09.2022г. (комиссия создана постановлением администрации от 24.08.2022 № 1871-п/1; срок проведения реорганизации: ноябрь 2022г.- май 2023г.);

3) МБДОУ детского сада № 45 «Яблонька» в форме присоединения к нему МБДОУ детского сада № 46 «Игрушка» от 20.09.2022г. (комиссия создана постановлением администрации от 24.08.2022 № 1869-п/1; срок проведения реорганизации: ноябрь 2022г.- май 2023г.);

4) МБДОУ детского сада № 51 «Чиполлино» в форме присоединения к нему МБДОУ детского сада № 52 «Золотой улей» от 20.09.2022г. (комиссия создана постановлением администрации от 07.09.2022 № 2046-п/1; срок проведения реорганизации: ноябрь 2022г.- май 2023г.).

Обращаем внимание, что согласно заключениям комиссий по оценке последствий принятия решений о реорганизации, срок проведения реорганизации указанных 4 дошкольных образовательных учреждений: ноябрь 2022 года - май 2023 года. При этом, до настоящего времени постановления администрации о реорганизации учреждений не приняты, что **требует дополнительных пояснений**. В сложившейся ситуации, на наш взгляд, информация о завершении в 2023 году процедуры реорганизации указанных учреждений **требует дополнительных пояснений.** Также **требует пояснений** текущая ситуация со зданием детского сада «Якорек».

Кроме того, на сайте администрации размещены отрицательные заключения комиссий по оценке последствий принятия решения о реорганизации (о нецелесообразности реорганизации):

1. МДОУ детского сада № 41 «Огонек» в форме присоединения к нему МДОУ детского сада № 43 «Гнездышко» от 20.11.2022г. (комиссия создана постановлением администрации от 24.08.2022 № 1870-п/1);
2. МБОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» в форме присоединения к нему МБОУ ДО «Центр детско-юношеского туризма «Эдельвейс» от 06.10.2022г. (комиссия создана постановлением администрации от 26.07.2022 № 1601-п/1).

В связи с этим, **требует пояснений**, по чьей инициативе планировалась реорганизация этих учреждений.

Согласно проекту Плана развития муниципального сектора экономики (далее - ПРМСЭ) городского округа Тольятти на 2023 год, представленному на рассмотрение Думы (Д-269 от 31.10.2022г.), в ведомственном подчинении департамента образования администрации городского округа Тольятти на 01.10.2022 находятся 134 учреждения (2021г.- 136), из них 49 муниципальных учреждений дошкольного образования (2021г.- 51), 69 учреждений общего образования, 12 учреждений дополнительного образования, 2 учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере дополнительного профессионального образования (муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Ресурсный центр» городского округа Тольятти (далее – МКОУ ДПО «Ресурсный центр») и муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр информационных технологий городского округа Тольятти (далее – МАОУ ДПО ЦИТ)), муниципальное автономное образовательно - оздоровительное учреждение «Пансионат «Радуга» городского округа Тольятти (далее – МАООУ «Пансионат «Радуга»), муниципальное бюджетное учреждение городского округа Тольятти многофункциональный молодежный центр «Шанс» (далее – МБУ ММЦ «Шанс»).

По сравнению с 2021 годом уменьшилось количество дошкольных образовательных учреждений на 2 ед. в результате реорганизации детского сада № 93 «Мишутка» в форме присоединения к нему МБУ детского сада №20 «Снежок» и МБУ детского сада № 26 «Сказка».

О планируемой реорганизации других учреждений и изменении сети отрасли «Образование» в ПРМСЭ информация отсутствует, что **требует** **дополнительных пояснений.**

3. Ранее отмечалось, что по отрасли «Образование» *рассматривается вопрос* проведения **реорганизации МУП Пансионат «Звездный»** в форме *преобразования его в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение* Пансионат «Звездный» городского округа Тольятти.

Согласно информации, отраженной в проекте ПРМСЭ на 2023 год, планируемый срок принятия решения о реорганизации МУП Пансионат «Звездный» в соответствии с планом мероприятий по реформированию государственных и муниципальных унитарных предприятий, зарегистрированных на территории Самарской области, в связи с вступлением силу Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» – II квартал 2024 года.

***По отрасли «Культура и искусство»***

1. В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 09.02.2022 № 69 и приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 26.11.2021 года № 2465 (с изменениями от 31.01.2022 года № 132) **Тольяттинская филармония** с 15.02.2022 года передана на региональный уровень.

2. В соответствии с постановлением администрации от 04.07.2022

№ 1389-п/1 начата работа *по* *ликвидации* муниципального бюджетного образовательного учреждения высшего образования городского округа Тольятти **«Тольяттинская консерватория».** В информации содержатся сведения о проведенных мероприятиях по состоянию на 31.12.2022г., а именно:

- утвержден промежуточный ликвидационный баланс;

- имущество передано в казну и в оперативное управление МБУДО «Детская школа искусств Центрального района» для организации образовательного процесса;

- прекращены трудовые отношения с 52 из 56 сотрудников Тольяттинской консерватории;

- из 23 студентов, обучавшихся в Тольяттинской консерватории на момент начала ликвидации: 12 чел. переведены в другие учебные заведения на бюджетной основе, 5 чел. переведены в другие учебные заведения на внебюджетные места (оплата за счет средств бюджета городского округа Тольятти, Самарский институт культуры), 6 чел. отчислены по собственному желанию, без продолжения обучения;

- сотрудникам и студентам консерватории в связи с ликвидацией были установлены и выплачены единовременные выплаты.

Планируемый срок окончания всех ликвидационных мероприятий – 31.12.2023 года.

По информации администрации, на 2023 год в настоящее время оптимизация (в том числе путем реорганизации) сети муниципальных учреждений, находящихся в ведомственном подчинении департамента культуры, не планируется.

Согласно проекту ПРМСЭ городского округа Тольятти на 2023 год, в ведомственном подчинении департамента культуры администрации городского округа Тольятти находится 31 муниципальное учреждение (2021г.- 32), в том числе: 18 образовательных (17 учреждений дополнительного образования, 1 учреждение высшего образования); 13 учреждений культуры и искусства (3 культурно-досуговых учреждения, 4 театра, 3 музея, парковый комплекс истории техники, 2 библиотечные системы).

По сравнению с предыдущим периодом произошло сокращение на 1 единицу в связи с переходом с 15.02.2022 МБУИиК г.о. Тольятти «Тольяттинская филармония» на региональный уровень в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 09.02.2022 № 69 «Об отдельных вопросах обеспечения деятельности Тольяттинской филармонии в качестве государственного бюджетного учреждения культуры Самарской области «Тольяттинская государственная филармония» и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области», приказом Министерства имущественных отношений Самарской области от 26.11.2021 № 2465 (с изменениями от 31.01.2022 № 132) «О принятии муниципального бюджетного учреждения искусства и культуры городского округа Тольятти «Тольяттинская филармония» из муниципальной собственности городского округа Тольятти в собственность Самарской области».

В настоящее время на основании постановления администрации городского округа Тольятти от 04.07.2022 № 1389-п/1 «О ликвидации муниципального бюджетного образовательного учреждения высшего образования городского округа Тольятти «Тольяттинская консерватория» осуществляется процедура ликвидации в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения высшего образования городского округа Тольятти «Тольяттинская консерватория».

Таким образом, в ведомственном подчинении департамента культуры в настоящее время находятся 5 муниципальных автономных учреждений и 26 муниципальных бюджетных учреждений, в том числе 25 – действующих и 1- в стадии ликвидации.

***По отрасли «Физическая культура и спорт»***

В представленных материалах информация по отрасли «Физическая культура и спорт» отсутствует.

Согласно проекту **ПРМСЭ** городского округа Тольятти на 2023 год, в ведомственном подчинении управления физической культуры и спорта находятся 15 муниципальных бюджетных учреждений, из которых:

8 - образовательных организаций - муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования спортивные школы (спортивные школы олимпийского резерва) (МБУДО СШОР № 1 «Лыжные гонки», МБУДО СШОР № 3 «Легкая атлетика», МБУДО СШ № 4 «Шахматы», МБУДО СШОР № 7 «Акробат», МБУДО СШОР № 10 «Олимп», МБУДО СШОР № 11 «Бокс», МБУДО СШОР № 12 «Лада», МБУДО СШОР № 14 «Жигули»);

7 - физкультурно-спортивных организаций, из них:

6 - муниципальных бюджетных учреждений спортивных школ олимпийского резерва (МБУ СШОР № 2 «Красные Крылья», МБУ СШОР № 5 «Спортивная борьба», МБУ СШОР № 6 «Теннис», МБУ СШОР № 8 «Союз», МБУ СШОР № 9 «Велотол», МБУ СШОР № 13 «Волгарь»);

1 - муниципальное бюджетное учреждение спорта Центр физической культуры и спорта (МБУС ЦФиС).

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» с 1 января 2023 года все учреждения спортивной направленности получат статус учреждений дополнительного образования с правом реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки. Спортсменов, занимающихся по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта, с 1 января 2023 года переведут на дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

Таким образом, шесть учреждений отрасли - МБУ СШОР (№ 2 «Красные Крылья», № 5 «Спортивная борьба», № 6 «Теннис», № 8 «Союз», № 9 «Велотол», № 13 «Волгарь») с 1 января 2023 года станут организациями дополнительного образования - МБУДО СШОР, а по восьми МБУДО СШОР (СШ) внесут изменения в устав в части изменений их предмета, целей, основных видов деятельности. С этого момента предметом деятельности всех МБУДО СШОР (СШ) станет реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки (ранее программы спортивной подготовки не являлись образовательными).

В общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, с 01.01.2023 вид деятельности «Деятельность в области спорта» изменится на «Дополнительное образование детей и взрослых».

По представленной информации имеются следующие **замечания и предложения:**

1. В представленных материалах отсутствует информация по отрасли «Физическая культура и спорт».

2. В Думу не представлена информация о планируемой реорганизации дошкольных образовательных учреждений (д/с №№ 23, 33, 45, 51) по установленной форме согласно приложению к решению Думы городского округа Тольятти от 06.07.2016 № 1144 «О плане оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в городском округе Тольятти в 2016 году», которая включает 12 показателей реорганизации.

3. Требует пояснения, планируется ли проведение каких-либо структурных и организационных мероприятий в 2023 году в отношении МУП Пансионат «Звездный», связанных с его дальнейшей реорганизацией.

4. Считаем целесообразным рекомендовать администрации подготовить пояснения по вопросам, поставленным в настоящем заключении, для рассмотрения на заседании постоянной комиссии по социальной политике.

**Вывод:** информация администрации городского округа Тольятти об оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2022 году и планах на 2023 год может быть рассмотрена на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела Д.В.Замчевский

*Тимофеева С.В.*

*тел. 28-05-67*