## заключение

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 18.02.2009**

**№ 1100 «О положениях, регламентирующих вопросы оказания имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти»**

**(Д – 33 от 10.02.2023г.)**

Рассмотрев проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 18.02.2009   
№ 1100 «О положениях, регламентирующих вопросы оказания имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон  
№ 131 - ФЗ) и пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.**

Согласно пункту 33 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131 - ФЗ и, аналогично, части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти, создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, **содействие развитию малого и среднего предпринимательства,** оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству) относятся к вопросам местного значения городского округа.

При этом, согласно пункту 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131 - ФЗ и пункту 5 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти **в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.**

Положения, регламентирующие вопросы оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти, утверждены решением Думы городского округа от 18.02.2009 № 1100 (далее – решение Думы № 1100), а именно:

1) Положение о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) Положение о порядке и условиях предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решениями Думы городского округа Тольятти от 24.12.2014 № 562, от 20.09.2017 № 1520, от 21.11.2018 № 69, от 11.12.2018 № 91, от 24.03.2021   
№ 877 в указанные Положения были внесены изменения. Внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего.

**Таким образом, рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы проект подготовлен в связи с необходимостью *создания одинаковых условий для всех субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории городского округа Тольятти.*

Кроме того, представленный проект решения Думы предусматривает внесение изменений, *исключающих возможность предоставления муниципального имущества указанным категориям получателей мер имущественной поддержки в безвозмездное пользование.*

Следует отметить, что статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007   
№ 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209 - ФЗ) **установлены меры имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства**, оказываемые в том числе органами местного самоуправления **в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества,** в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами).

В пункте 21 Положения о порядке передачи в безвозмездное пользование, аренду и субаренду имущества, являющегося муниципальной собственностью городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 29.01.2020 № 468 (далее – Положение № 468), установлено, что в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона № 209-ФЗ государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений), постановлением администрации городского округа Тольятти утверждается **перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц** (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), **предназначенного для передачи в аренду** субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - Перечень).

В действующей редакции решения Думы № 1100 установлено **право на получение имущественной поддержки в виде предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества**, включенного в Перечень муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, для субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом № 209 – ФЗ.

В представленной редакции изменений в решение Думы № 1100 предлагается предоставлять муниципальное имущество, включенное в указанный перечень, **в аренду** по льготным ставкам арендной платы.

**Таким образом, по своему содержанию представленный проект решения Думы соответствует нормам Федерального закона № 209 – ФЗ и направлен на приведение в соответствие с Положением № 468.**

По тексту представленного проекта решения Думы имеются следующие замечания редакционного характера в соответствии с Правилами юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147:

1) изложить пункт 1 в следующей редакции:

*«1. Внести в подпункт 1.2. пункта 1 решения Думы городского округа Тольятти от 18.02.2009 № 1100 «О положениях, регламентирующих вопросы оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти» (газета «Городские ведомости», 2009, 19 марта; 2015, 13 января; 2017, 6 октября; 2018, 14 декабря, 25 декабря; 2021, 2 апреля) изменение, исключив слова  
«, безвозмездное пользование»;*

2) в пункте 2:

- в абзаце первом после слов *«утвержденное решением Думы»* дополнить словами *«городского округа Тольятти от 18.02.2009 № 1100 (газета «Городские ведомости», 2009, 19 марта; 2015, 13 января; 2017, 6 октября; 2018, 14 декабря, 25 декабря; 2021, 2 апреля)»,* слова *«(далее - Положение)»* исключить;

- в подпункте 1, в абзацах первых подпунктов 2 – 6 исключить слова «Положения».

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом Думы, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы сообщается, что в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, сообщается о проведенной оценке регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы **в срок с 17.01.2023г. по 30.01.2023г.**

Отметим, что в представленном заключении уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия указанного проекта решения Думы отмечается, что проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. Наряду с этим, отмечается, что проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.

**Таким образом, представленный пакет документов полностью соответствует установленным требованиям.**

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **10.02.2023г.**

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы городского округа Тольятти по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию   
(И.В. Лыткин).

**Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на ее заседании.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Коробкова Е.В.

28-35-03