## заключение

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти**

**«О Программе приватизации муниципального имущества**

**городского округа Тольятти на 2024 год»**

**(Д – 214 от 26.10.2023г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в соответствии с планом нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на IV квартал 2023 года, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 27.09.2023 № 32, проект решения Думы городского округа Тольятти «О Программе приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2024 год» (далее – проект решения Думы, проект Программы приватизации на 2024 год), необходимо отметить следующее.

Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131 - ФЗ), пункту 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти относится к вопросам местного значения городского округа.

В части 3 статьи 51 Федерального закона № 131 - ФЗ, и аналогично, в части 3 статьи 52 Устава городского округа Тольятти установлено, что порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами. Кроме того, в пункте 12.1. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установлено, что к иным полномочиям Думы относится, в том числе, утверждение программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.

**Таким образом, представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа.**

Согласно пункту 7 части 3 статьи 68 Устава городского округа Тольятти и пункту 7 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 250, глава городского округа Тольятти **не позднее 1 ноября** вносит на рассмотрение Думы, а также направляет в контрольно-счетную палату для подготовки заключения программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти одновременно с проектом бюджета городского округа и иными документами, представляемыми с проектом бюджета.

**Отметим, что представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа 26.10.2023г. одновременно с проектом бюджета городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.**

Согласно подпункту 13 пункта 11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 23.09.2015 № 800, к полномочиям Думы относится утверждение программы приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год и отчета о ее исполнении; согласно подпункту 1 пункта 13 указанного Положения к полномочиям администрации городского округа относится разработка проекта программы приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год и отчета о ее исполнении.

В части 2 статьи 8 Федерального закон от 21.12.2001 № 178 - ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178 - ФЗ) установлено, что порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 178 – ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что общие правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 (в редакции от 03.11.2021) «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» (далее – постановление Правительства РФ № 806).

Решением Думы городского округа Тольятти от 22.06.2022 № 1316 утверждено Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти (далее – Положение о порядке и условиях приватизации), согласно пункту 12 которого Программа приватизации муниципального имущества утверждается решением Думы сроком на один год.

В соответствии с пунктом 31 Положения о порядке и условиях приватизации Программа приватизации муниципального имущества, решения об условиях приватизации муниципального имущества, информационные сообщения о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, а также ежегодные отчеты об ее исполнении подлежат размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) в соответствии с требованиями Федерального закона   
№ 178 - ФЗ. Информация о приватизации муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, дополнительно размещается на официальном портале администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://tgl.ru>).

Согласно пояснительной записке, проект Программы приватизации на 2024 год разработан в соответствии с Федеральными законами №№ 131 - ФЗ, 178 - ФЗ, постановлением Правительства РФ № 806 и Положением о порядке и условиях приватизации.

В пункте 5 постановления Правительства РФ № 806 установлено, что программы приватизации должны содержать:

перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, казну субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории), с указанием характеристики соответствующего имущества;

сведения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов публичной власти федеральной территории подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ;

сведения об ином имуществе, составляющем казну Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ;

прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «г» пункта 6 указанного постановления Правительства РФ при включении государственного и муниципального имущества в соответствующие перечни, в том числе указываются:

- для иного имущества - наименование, местонахождение, кадастровый номер (для недвижимого имущества) и назначение имущества. В случае если объект иного имущества является объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо объектом речного порта, дополнительно указывается информация об отнесении его к объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» либо объектам речного порта.

Необходимо отметить, что представленный проект Программы приватизации на 2024 год содержит Таблицу с названием «Перечень недвижимого имущества, подлежащего приватизации», в которой указаны сведения об объектах недвижимого имущества с характеристиками в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ № 806.

Кроме того, представленный проект Программы приватизации на 2024 год содержит Таблицу с названием «Перечень муниципальных предприятий, подлежащих приватизации – преобразование в акционерное общество» и Таблицу «Перечень муниципальных предприятий, подлежащих приватизации – преобразование в общество с ограниченной ответственностью».

Согласно представленному проекту Программы приватизации на 2024 год предлагается приватизировать **6** объектов недвижимости на предполагаемую сумму 38 805,5 тыс. руб., из которых **5** объектов недвижимости включаются в Программу приватизации на 2024 год впервые, **1** объект недвижимости (Радищева, 49) был включен в Программу приватизации на 2023 год.

При этом, как следует из пояснительной записки, право муниципальной собственности на все объекты недвижимости зарегистрировано, все **6** объектов недвижимости свободны.

В представленном администрацией городского округа проекте Программы приватизации на 2024 год планируется прогноз поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества в сумме **38 805,5 тыс. руб.**

Способы приватизации государственного и муниципального имущества определены статьей 13 Федерального закона № 178 - ФЗ, в которой, в том числе предусмотрено преобразование унитарного предприятия в акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью (подпункты 1 и 1.1 пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 178 – ФЗ).

Отметим, что в статье 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485 - ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона (до 08.01.2020г.) и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя **до 1 января 2025 года**.

По представленному проекту решения Думы имеется следующее замечание и предложение в соответствии с Правилами юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2014  
№ 380:

*- указать наименования и нумерацию Таблиц как структурных единиц.*

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом Думы, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы, установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы сообщается, что в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, на основании информации, полученной от уполномоченного органа, оценка регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы не требуется.

**Таким образом, представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.**

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

**Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Коробкова Е.В.

28-35-03