ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела

аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«О Программе приватизации муниципального имущества  
городского округа Тольятти на 2024 год»

(Д - 214 от 26.10.2023)

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти (далее – Дума) от 27.09.2023 № 32 «О плане нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на IV квартал 2023 года» администрация городского округа Тольятти (далее – администрация) направила в Думу проект решения Думы «О Программе приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2024 год» (далее – проект решения Думы, проект Программы приватизации на 2024 год), срок рассмотрения вопроса на заседании Думы – **08.11.2023.**

Рассмотрев проект решения Думы, отмечаем следующее.

В соответствии с пп.7 ч.3 ст. 68 Устава городского округа Тольятти, глава городского округа **не позднее 1 ноября** вносит проект бюджета городского округа на очередной финансовый год на рассмотрение Думы одновременно с рядом документов, включая, в том числе Программу приватизации муниципального имущества городского округа.

Проект Программы приватизации на 2024 год представлен в Думу 26.10.2023 г., т.е. без нарушения установленных сроков.

Решением Думы г.о. Тольятти от 22.06.2022 № 1316 (в ред. [решения](consultantplus://offline/ref=AAF2E50F4A21E2829DF7BEE47154B3AFCF6F1F6D7A92F2036F368DE107D9508442D07C74962A8635E309F80437D2571B8334BCB4A4D0E5701BBCAFDDDBsAG) Думы от 25.01.2023 № 1460) утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=11D040480AC56772E5394F766A7F0A066442837322E6099E5832B803499CC885D02E67662DF3C067099C8194B41687BAF801026C216A6C61920BE740iDB8I) о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти (далее - Положение).

Согласно нормам Положения:

- в полномочиях Думы - утверждение Программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении (п.10);

- к полномочиям администрации отнесена разработка и направление в Думу проекта Программы приватизации муниципального имущества одновременно с проектом бюджета городского округа Тольятти в составе прилагаемых к нему документов и материалов (п.11);

- органы местного самоуправления, отраслевые органы администрации, в чьем ведении находятся муниципальные предприятия, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, акции и доли которых находятся в муниципальной собственности, а также иные юридические лица и граждане вправе направлять в уполномоченный орган администрации свои предложения о приватизации муниципального имущества в очередном году (п.14).

В соответствии с п.16 Положения: «В случае необходимости по инициативе администрации в Программу приватизации муниципального имущества могут вноситься изменения, утверждаемые решением Думы.

Изменения в Программу приватизации муниципального имущества текущего года в части включения объектов муниципального имущества из Программы приватизации муниципального имущества истекшего года, приватизация которых не была осуществлена, представляются администрацией в Думу не позднее 1 апреля текущего года.

В Программу приватизации муниципального имущества могут вноситься изменения по инициативе лиц, указанных в пункте 14 Положения, направляемых в администрацию в течение первого квартала текущего года.».

Программа приватизации муниципального имущества утверждается решением Думы сроком на один год (п. 12).

Согласно ч.1 статьи 10. Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ):

«1. Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, **и муниципального имущества** **определяется** соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории **и органами местного самоуправления самостоятельно** в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственногои **муниципального имущества,** установленным Правительством Российской Федерации**.**

Порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации (ч.2 ст.8 Федерального закона № 178-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 утверждены **Правила** разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» (далее – Правила), в которые Постановлениями Правительства РФ от 23.08.2021 № 1401, от 03.11.2021 № 1916 внесены изменения.

В соответствии с требованиями п.4,5,6,7,8,9 раздела I Правил:

«4. Программы приватизации разрабатываются на плановый период и утверждаются Правительством Российской Федерации в отношении федерального имущества, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **органами местного самоуправления** и органами публичной власти федеральной территории в случаях, установленных федеральным законом, - в отношении имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, **и муниципального имущества соответственно**…

**5. Программы приватизации должны содержать:**

перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, казну субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории), с указанием характеристики соответствующего имущества;

сведения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых в соответствии с решениями … органов местного самоуправления …подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ;

сведения об ином имуществе, составляющем казну... муниципального образования…, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ;

прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации…

**6. При включении государственного и муниципального имущества в соответствующие перечни указываются:**

а) для государственных и муниципальных унитарных предприятий - наименование и место нахождения;

б) для акций акционерных обществ, находящихся в государственной и муниципальной собственности:

наименование и место нахождения акционерного общества;

доля принадлежащих… муниципальным образованиям акций в общем количестве акций акционерного общества либо, если доля акций менее 0,01 процента, - количество акций;

доля и количество акций, подлежащих приватизации;

в) для долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной и муниципальной собственности:

наименование и место нахождения общества с ограниченной ответственностью;

доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, принадлежащая… муниципальному образованию и подлежащая приватизации;

г) для иного имущества - наименование, местонахождение, кадастровый номер (для недвижимого имущества) и назначение имущества. В случае если объект иного имущества является объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо объектом речного порта, дополнительно указывается информация об отнесении его к объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» либо объектам речного порта.

**7. Программы приватизации утверждаются** **не позднее 10 рабочих** дней до начала планового периода.

**8. Программы приватизации размещаются в течение 15 дней** со дня утверждения… органами местного самоуправления на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества».

**9. Ежегодный отчет об итогах исполнения программ приватизации имущества,** находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и **имущества муниципальных образований**, расположенных на территории указанных субъектов, **представляется субъектами Российской Федерации в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Министерство финансов Российской** **Федерации не позднее 1 марта года**, следующего за отчетным, по форме согласно приложению № 1.».

**Отмечаем,** что проект Программы приватизации на 2024 год сформирован в соответствии с требованиями Правил.

Программа приватизации на 2024 год сформирована путем включения в нее:

* ***Перечня*** недвижимого имущества, подлежащего приватизации.

***6 объектов недвижимости***, три из которых подлежат отчуждению одновременно с земельным участком (пункты 2, 3, 4). Пять объектов недвижимости включаются в Программу приватизации на 2024 год впервые (пункты 1, 3 - 6). Один объект недвижимости (пункт 2) включался в Программу приватизации на 2023 год. Все шесть объектов недвижимости свободные.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование имущества | Местонахождение | Характеристика объекта, назначение имущества | Прогноз объемов поступле  ний  в бюджет  (тыс. руб.) |
| 1. | Нежилое помещение  *(Автозаводский район)* | ул. Маршала Жукова, 26 | Нежилое помещение,  этаж №3  площадью 68,2 кв. м  63:09:0101169:7446 | 2 046,0 |
| *Центральный район (п.2-п.4):* | | | | |
| 2. | Нежилое здание и земельный участок, на котором оно расположено | ул. Радищева, 49 | 3- этажное нежилое здание – административно-производственное  площадью 1 616,4 кв. м  63:09:0302049:619 | 13 147,0  (согласно отчету об оценке  2022 года) |
| Земельный участок  площадью 2 784 кв. м 63:09:0302049:581  для дальнейшей эксплуатации административно-производственного здания, склада и гаража, КПП | 1 887,0  (согласно отчету об оценке  2022 года) |
| 3. | Нежилое здание и земельный участок, на котором оно расположено | ул. Родины,  1-А/52, индивидуальный гараж № 52 с погребом | 1-этажное нежилое здание –  индивидуальный гараж с погребом площадью 15,4 кв. м  63:09:0304062:932 | 231,0 |
| Земельный участок  площадью 21 кв. м 63:09:0304062:1273  для обслуживания автотранспорта (4.9) | **\_** |
| 4. | Нежилое здание и земельный участок, на котором оно расположено | ул. Чапаева, 81 | 2- этажное нежилое здание (Лит. А) – похоронное бюро  площадью 595,2 кв. м  63:09:0301145:2209 | 1 786,0 |
| Земельный участок  площадью 3 238 кв. м 63:09:0301173:1266  для дальнейшей эксплуатации производственной базы | **\_** |
| 5. | Нежилое помещение  *(Комсомольс*  *кий район)* | ул. Никонова, 2 | Нежилое помещение,  Подземный этаж № 1  площадью 170 кв. м  63:09:0000000:7212 | 1 069,5  (согласно отчету об оценке 2023 года) |
| 6. | Нежилое помещение  *(Комсомольс*  *кий район)* | ул. Олимпийская, 36, пом. Б/Н (1002) | Нежилое помещение,  Подвал № 1, этаж №1, этаж №2, этаж №3, этаж №4  площадью 1 055,1 кв. м  63:09:0201055:1628 | 20 526,0  (согласно отчету об оценке 2022 года) |
| Итого: **38 805,5 тыс. руб.** (объекты недвижимости), кроме того 1 887,0 тыс. руб. (зем/ участки, в отношении которых ранее была проведена рыночная оценка | | | | |

Прогноз поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества составит **38 805,5 тыс. руб.**

**Отмечаем, что** подвум объектам (п.3,п.4), подлежащим отчуждению одновременно с земельными участками, отсутствует прогнозный объем поступлений в бюджет (сумма) от приватизации земельных участков.

В пояснительной записке к проекту решения Думы указано, что право муниципальной собственности на все объекты недвижимости зарегистрировано, при подготовке проектов решений об условиях приватизации муниципального имущества проводится рыночная оценка;

* ***Перечня*** муниципальных предприятий, подлежащих приватизации – преобразование *в* *акционерное общество*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и местонахождение | Характеристика предприятия по балансу  на 01.07.2023 год (тыс. руб.) |
| 1. | Муниципальное предприятие «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие №3»  445045, г. Тольятти,  ул. Громовой, д. 51 | Выручка от продажи продукции – 560 730  Прибыль до налогообложения – (-10 455)  Чистые активы – 66 123  Прибыль, подлежащая перечислению в бюджет городского округа Тольятти – 0  Чистая прибыль – (- 4 111)  Дебиторская задолженность – 37 059  Кредиторская задолженность – 97 919  Балансовая (остаточная) стоимость основных средств – 180 840  Среднесписочная численность – 887 чел. |
| 2. | Муниципальное унитарное предприятие «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти  445035, г. Тольятти,  ул. Комсомольская, д. 88б, помещение 1002 | Выручка от продажи продукции – 18 966  Прибыль до налогообложения – (- 2 964)  Чистые активы – 11 015  Прибыль, подлежащая перечислению в бюджет городского округа Тольятти – 0  Чистая прибыль – (-2 964)  Дебиторская задолженность – 1 760  Кредиторская задолженность – 1 551  Балансовая (остаточная) стоимость основных средств – 7 131  Среднесписочная численность – 32 чел. |

* ***Перечня*** муниципальных предприятий, подлежащих приватизации – преобразование *в* *общество с ограниченной ответственностью*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и местонахождение | Характеристика предприятия по балансу  на 01.07.2023 год (тыс. руб.) |
| 1. | Муниципальное предприятие городского округа Тольятти «Инвентаризатор»  445011, г. Тольятти,  ул. Горького, д. 34А | Выручка от продажи продукции – 7 191  Прибыль до налогообложения – (-1 007)  Чистые активы – 12 571  Прибыль, подлежащая перечислению в бюджет городского округа Тольятти – 0  Чистая прибыль – (-1 007)  Дебиторская задолженность – 884  Кредиторская задолженность – 1 627  Балансовая (остаточная) стоимость основных средств – 8 581  Среднесписочная численность – 23 чел. |

**Отмечаем, что** финансово-экономическое обоснование проекта решения Думы не содержит информации, подтверждающей актуальность (целесообразность) включения в Программу приватизации на 2024 год объектов, кроме отсылочных норм на два федеральных закона (ч.1 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятий» и Федерального закона «О защите конкуренции»).

**Постановлением администрации от 30.05.2023 № 1750-п/1 утверждены** *Сводный* *отчет* по итогам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий городского округа Тольятти за 2022 год (далее – Сводный отчет ФХД МП) и *Итоги* оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями городского округа Тольятти за 20212 год (далее – Итоги оценки эффективности МП).

*Справочно:*согласно данным, содержащимся в постановлении администрации от 30.05.2023 № 1750-п/1 за 2022 год,планируемый срок принятия решения о реорганизации МП «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие №3» в акционерное общество в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» - **III квартал 2023 года.**

*Справочно:*согласно данным, содержащимся в постановлении администрации от 30.05.2023 № 1750-п/1 за 2022 год,планируемая дата принятия решения о реорганизации МП «Инвентаризатор» в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» - **IV квартал 2023 года.**

*Справочно:* согласно данным, содержащимся в постановлении администрации от 30.05.2023 № 1750-п/1 за 2022 годпоМП «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти**,** планируемый срок принятия решения о реорганизации предприятия в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» - **III квартал 2024 года.**

В отношении применения статьи 3 Федерального закона № 485-ФЗ.

В статье 3 Федерального закона № 485-ФЗ **указан срок, до которого муниципальные унитарные предприятия**, которые созданы до дня вступления в силу Федерального закона № 485-ФЗ и осуществляют деятельность на товарных рынках в РФ, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя - до 1 января 2025 года.**

Следовательно, до установленного статьей 3 Федерального закона № 485-ФЗ срока еще 1 год.

**Кроме того, на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится законопроект в части продления срока, до которого муниципальные унитарные предприятия,** которые созданы до дня вступления в силу Федерального закона № 485-ФЗ и осуществляют деятельность на товарных рынках в РФ, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя - до 1 января 2030 года.**

**Отмечаем,** что в проекте бюджета г.о. Тольятти на 2024 год, представленном Д-210 от 26.10.2023г., доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) запланированы в сумме **44 813 тыс.руб.**, **что на 6 007,5** **тыс.руб.** (или **на 13,4 %) больше** прогнозного объема поступлений в бюджет по проекту Программы приватизации на 2024 год.

**Предлагаем администрации представить** пояснения (информацию)об объектах, которые не будут приватизированы до конца 2023 года с указанием их предполагаемой стоимости.

**Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О Программе приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2024 год» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти.**

Начальник отдела Д.В. Замчевский

Тихонова Л.В.

28-05-67(1142)