**Заключение**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на информацию администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти в 2023 году  
(Д - 255 от 18.12.2023 г.)**

Рассмотрев представленную администрацией городского округаинформацию о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти в 2023 году (далее – информация), необходимо отметить следующее.

Организация и осуществление государственного надзора, муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Согласно части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти осуществление муниципального жилищного контроля относится к вопросам местного значения городского округа. На основании пункта 17.4 части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установление в соответствии с действующим законодательством порядка осуществления муниципального контроля относится к иным полномочиям Думы городского округа Тольятти.

**Таким образом, представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утверждено решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 10.11.2021 № 1099 (далее – Положение).

Согласно п.3 решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 10.11.2021 № 1099 администрации городского округа Тольятти рекомендовано ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу городского округа Тольятти информацию о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального жилищного контроля в предшествующем году по каждому объекту муниципального жилищного фонда, который был объектом контроля, с указанием места нахождения объекта, результатов проверок, принятых мер, средств, поступивших в бюджет городского округа.

Кроме того, постановлением администрации городского округа Тольятти Самарской области от 11.11.2022 № 2831-п/1 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти на 2023 год.

Согласно п. 2 Положения предметом муниципального жилищного контроля является:

* соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами следующих обязательных требований в отношении муниципального жилищного фонда:

- требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

- требований к формированию фондов капитального ремонта;

- требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

- правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

- правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее - система);

- требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

- требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

* исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В соответствии с п. 18 Положения муниципальный жилищный контроль осуществляется в виде плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Согласно п. 20, 23 Положения основанием для проведения плановых контрольных мероприятий является наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий.

Основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий может быть:

- наличие у уполномоченного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля, согласно [приложения 3](consultantplus://offline/ref=E315252BDC0AD0963268F9F5B1BBAB26F0CD7287A7C26A4F556AE783021908C810B3EC9A448D4297AE3CDBE6EECB076F07E25DDCECE367DC45205637t33EJ) к Положению, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения уполномоченного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случае, если документы и сведения, представление которых установлено указанным решением, не представлены или на их основании либо на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), невозможно сделать вывод об исполнении решения;

- задание на проведение контрольных мероприятий без взаимодействия.

Администрацией городского округа Тольятти представлена следующая информация за 2023 год:

- поступило 2788 обращений с жалобами на нарушение жилищного законодательства (за 2022 год- 2541 обращений);

- вынесено 668 предостережений о недопустимости нарушений (за 2022 год- 646 предостережений);

- устранены нарушения по 336 предостережениям (за 2022 год – по 300 предостережениям);

- проведено 308 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых: объявлено 236 предостережений; по 72 контрольным мероприятиям факт нарушения не подтвержден.

За период 2023 в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом выявлены следующие нарушения:

- ненадлежащее выполнение работ в целях содержания и ремонта лифтов в МКД;

- ненадлежащее содержание подвалов, лестничных клеток в МКД;

- ненадлежащее выполнение работ по содержанию придомовой территории в течении года;

- ненадлежащее выполнение работ по содержанию крыш МКД.

Кроме того, в 2023 году проведены профилактические мероприятия, согласно утвержденной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти на 2023 год: проведено 23 профилактических визита; проводилось консультирование контролируемых лиц; осуществлялось информирование контролируемых лиц; проведена видео-конференция по вопросам осуществления контрольно- надзорной деятельности.

С 10.03.2022 Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в 2023 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Рассмотрев представленную информацию, целесообразно запросить у администрации городского округа Тольятти следующую информацию:

- о количестве вынесенных предписаний об установлении выявленных нарушений жилищного законодательства за отчетный период;

- о проведенных внеплановых проверок, в рамках исполнения (неисполнения) ранее выданных предписаний;

- о количестве составленных протоколах об административном правонарушении по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, по ст.19.4.1 КоАП РФ;

- о сумме взысканных административных штрафов по ст.19.4.1, ст.19.5 КоАП РФ, в том числе за предыдущие периоды.

Следует отметить, что информация представлена администрацией городского округа 18.12.2023, т.е. до окончания отчетного периода, таким образом представленные сведения о проведенных мероприятиях и результатах проверок не охватывают весть отчетный период, что может свидетельствовать об искажении (недостоверности) количественных показателей.

Кроме того, следует отметить, что количество жалоб на нарушение жилищного законодательства за 2023 год по сравнению с предыдущим периодом 2022 год возросло на 247 обращений (за 2023 год – 2788 жалоб, за 2022 год – 2541 жалоб). Согласно, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" задачей государственного и муниципального контроля прежде всего является **предупреждение** нарушений, а целью контроля является минимизация рисков, что может быть достигнуто посредством проведения соответствующих профилактических мероприятий.

Таким образом, считаем целесообразным рекомендовать администрации городского округа проанализировать результаты проведенных проверок по часто встречающимся нарушениям жилищного законодательства (в том числе по обращениям (жалобам) граждан) и провести профилактические мероприятия с целью предупреждения нарушений.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, Дума городского округа в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. № 3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального жилищного контроля городского округа Тольятти в 2023 году» включен в план текущей деятельности Думы городского округа на I квартал 2024 года, утвержденный решением Думы от 20.12.2023г. № 104, в рамках осуществления Думой контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения, со сроком рассмотрения 07.02.2024 г.

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы.

Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации городского округа.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

**Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Майорова

28-35-03