**Заключение**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на информацию администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства городского округа Тольятти в 2023 году**

**(Д - 256 от 18.12.2023г.)**

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства городского округа Тольятти в 2023 году (далее – информация), необходимо отметить следующее.

Организация и осуществление государственного надзора, муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Согласно части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти осуществление контроля за соблюдением правил благоустройства территории городского округа, в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа. На основании пункта 17.4 части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установление в соответствии с действующим законодательством порядка осуществления муниципального контроля относится к иным полномочиям Думы городского округа Тольятти.

**Таким образом, представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти, утверждено решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.11.2021 № 1109 (далее – Положение).

Согласно п.2 решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.11.2021 № 1109 администрации городского округа Тольятти рекомендовано ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу городского округа Тольятти информацию о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства в предшествующем году, результатах проверок.

Кроме того, постановлением администрации городского округа Тольятти Самарской области от 11.11.2022 № 2832-п/1 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2023 год.

Согласно п. 2 Положения предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами [Правил](consultantplus://offline/ref=4C37D6189FBA62EEC7B817C5DCC431D09733DC4054FE7AFD3D4DF35DE79E3C574A962F11963C729CAE56866EC0A46834E502E5AA97E2BFF818476AD3JEk3L) благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018 № 1789 (далее - Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования);

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В соответствии с п. 18 Положения муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в виде плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Согласно п. 20, 24 Положения основанием для проведения плановых контрольных мероприятий является наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий.

Основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий может быть:

- наличие у уполномоченного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, согласно [приложения 3](consultantplus://offline/ref=E315252BDC0AD0963268F9F5B1BBAB26F0CD7287A7C26A4F556AE783021908C810B3EC9A448D4297AE3CDBE6EECB076F07E25DDCECE367DC45205637t33EJ) к Положению, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения уполномоченного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случае, если документы и сведения, представление которых установлено указанным решением, не представлены или на их основании либо на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), невозможно сделать вывод об исполнении решения;

- задание на проведение контрольных мероприятий без взаимодействия.

Администрацией городского округа Тольятти представлена следующая информация за 2023 год:

- поступило 1209 обращений с жалобами на нарушение обязательных требований, предусмотренных Правилами благоустройства (за 2022 год – 595 обращений);

- вынесено 417 предостережений о недопустимости нарушений (за 2022 год – 119 предостережений);

- устранены нарушения по 76 предостережениям (за 2022 год – по 46 предостережениям);

- проведено 94 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых: объявлено 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; выдано 31 предписание об устранении выявленных нарушений; по 4 контрольным мероприятиям факт нарушения не подтвержден;

- составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Кроме того, в 2023 году проведены профилактические мероприятия, согласно утвержденной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2023 год: проводилось консультирование контролируемых лиц; осуществлялось информирование контролируемых лиц; проведена видео-конференция по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности; проводились профилактические визиты в форме профилактической беседы.

Рассмотрев представленную информацию, целесообразно запросить у администрации городского округа Тольятти следующую информацию:

- перечень видов нарушений обязательных требований, по которым чаще всего поступали обращения (жалобы);

- о сумме взысканных административных штрафов по ст.19.5 КоАП РФ, в том числе за предыдущие периоды.

Следует отметить, что информация представлена администрацией городского округа 18.12.2023, т.е. до окончания отчетного периода, таким образом представленные сведения о проведенных мероприятиях и результатах проверок не охватывают весть отчетный период, что может свидетельствовать об искажении (недостоверности) количественных показателей.

Кроме того следует отметить, что согласно Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" задачей государственного и муниципального контроля прежде всего является **предупреждение** нарушений, а целью контроля является минимизация рисков, что может быть достигнуто посредством проведения соответствующих профилактических мероприятий.

Таким образом, считаем целесообразным рекомендовать администрации городского округа проанализировать результаты проведенных проверок по часто встречающимся нарушениям законодательства РФ (в том числе по обращениям (жалобам) граждан) и провести профилактические мероприятия с целью предупреждения нарушений.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, Дума городского округа в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. № 3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о проведенных мероприятиях и результатах проверок по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства городского округа Тольятти в 2023 году» включен в план текущей деятельности Думы городского округа на I квартал 2024 года, утвержденный решением Думы от 20.12.2023г. № 104, в рамках осуществления Думой контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения, со сроком рассмотрения 21.02.2024 г.

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы.

Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации городского округа.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

**Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Майорова

28-35-03