## заключение

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099»**

**(Д – 3 от 12.01.2024г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в соответствии с планом нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на I квартал 2024 года, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 20.12.2023 № 103 (срок рассмотрения на заседании Думы запланирован на 24.01.2024г.), проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

В соответствие с частью 1 статьи 2 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) органы государственной власти и **органы местного самоуправления в пределах своих полномочий** обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе **осуществляют в соответствии со своей компетенцией** государственный жилищный надзор и **муниципальный жилищный контроль**. Частью 1 статьи 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится, в том числе осуществление муниципального жилищного контроля.

В части 4 статьи 20 ЖК РФ установлено, что **предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 - 12 части 1 указанной статьи ЖК РФ, в отношении муниципального жилищного фонда.**

Организация и осуществление государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования (часть 5 статьи 20 ЖК РФ).

Согласно части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **осуществление муниципального жилищного контроля относится к вопросам местного значения городского округа.** На основании пункта 17.4. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установление в соответствии с действующим законодательством порядка осуществления муниципального контроля относится к иным полномочиям Думы городского округа Тольятти.

Решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099 утверждено Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти (далее – Положение). Решением Думы городского округа Тольятти от 19.01.2022 № 1157 в Положение были внесены изменения.

**Таким образом, учитывая, что внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего, рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы администрация городского округа Тольятти предлагает *внести в Приложение 3 Положения изменения, изложив индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля, в новой редакции.*

При этом, администрация городского округа **фактически предлагает утвердить единственный индикатор риска нарушения обязательных требований**, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля, - неоднократное (два и более раза в течение трех месяцев подряд) поступление в уполномоченный орган сведений из единой дежурно-диспетчерской службы городского округа Тольятти о случаях технологических нарушений на системах коммуникаций водоснабжения, водоотведения, отопления, электроэнергии и газоснабжения в многоквартирном доме, в котором есть помещения муниципального жилищного фонда.

Решением Думы городского округа Тольятти от 21.06.2023 № 1596 рассмотрен протест и.о. прокурора г. Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099 «О Положении о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти» (в ред. от 19.01.2022), при этом Дума в указанном решении отмечала, что Министерством экономического развития Российской Федерации:

1) разработаны Методические рекомендации по разработке индикаторов риска государственного контроля;

2) органам местного самоуправления рекомендовано актуализировать утвержденные перечни индикаторов риска на основании анализа обязательных требований, нарушения которых имеют массовый характер и несут высокий риск причинения вреда (ущерба), а также с учетом лучших региональных практик.

Администрации городского округа Тольятти было рекомендовано создать рабочую группу по актуализации индикаторов риска, применяемых при осуществлении муниципального контроля на территории городского округа Тольятти.

Приказом Минстроя России от 23.12.2021 № 990/пр утверждены типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля (вступили в силу с 22.02.2022г.).

Согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 18.03.2023 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (вступил в силу с 01.09.2023г.) **предмет муниципального жилищного контроля дополнен пунктом о соблюдении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, в том числе требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов, в отношении муниципального жилищного фонда.**

С учетом изложенного, по представленному проекту решения Думы имеются следующие замечания и предложения:

1) внести изменения в пункт 1 Положения, дополнив предмет муниципального жилищного контроля в соответствии с частью 4 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 18.03.2023 № 71 - ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации», которая вступила в силу с 01.09.2023г.);

2) дополнить Приложение 3 индикаторами риска в соответствии с Приказом Минстроя России от 23.12.2021 № 990/пр «Об утверждении типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля».

Наряду с этим, по тексту представленного проекта решения Думы в соответствии с Правилами юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2014 № 380, имеются следующие редакционные поправки:

1) в пункте 1:

- после слов *«14 декабря»* дополнить словами *«; 2022, 28 января»*;

- исключить слова *«(далее - Положение)»* и *«к Положению»*;

2) в Приложении:

- слова *«Приложение № 3»* заменить словами *«Приложение 3»*;

- пункты 1-5 объединить в один пункт, дополнив после слов *«на системах коммуникаций»* словами *«(водоснабжения, водоотведения, отопления, электроэнергии, газоснабжения)»*.

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018   
№ 3 (далее - Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее - Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

По представленному проекту решения Думы в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020   
№ 514, **проведена оценка регулирующего воздействия в период с 12.12.2023г. по 25.12.2023г.**

Согласно представленному администрацией городского округа заключению об оценке регулирующего воздействия, проект решения Думы не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению; проект решения Думы не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.

**Таким образом, представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.**

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

**Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании после доработки с учетом высказанных замечаний.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Коробкова Е.В.

28-35-03