



# ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

## РЕШЕНИЕ

28.06.2024

№ 68

### О наказах Общественной палаты городского округа Тольятти второго созыва к временно исполняющему обязанности Губернатора Самарской области В.А. Федорищеву

Обсудив пакет документов о наказах Общественной палаты городского округа Тольятти второго созыва к временно исполняющему обязанности Губернатора Самарской области В.А. Федорищеву Общественная палата

#### РЕШИЛА:

1. Принять указы Общественной палаты городского округа Тольятти второго созыва.
2. Направить настоящее решение к временно исполняющему обязанности Губернатора Самарской области В.А. Федорищеву.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Общественную палату городского округа Тольятти второго созыва (А.Н.Дроботов).

Председатель  
Общественной палаты

А.Н.Дроботов

## **Наказы Общественной палаты городского округа Тольятти второго созыва к временно исполняющему обязанности Губернатора Самарской области В.А. Федорищеву**

### **1. Об изменении расчета платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области.**

В декабре 2018 года Министерство энергетики и ЖКХ Самарской области издало приказ № 846 (от 18.12.2018г.), Приказом министерства энергетики и жилищно - коммунального хозяйства Самарской области № 1023 от 29.12.2018, где стоимость коммунальной услуги по сбору и вывозу ТКО с граждан и организаций возросло для жителей МКД на сотни процентов, а для жителей индивидуальных домов на тысячи процентов, так как, во-первых, стоимость вывоза одного кубического метра ТКО разово возросло с 158 рублей за м<sup>3</sup> до 598 рубля за м<sup>3</sup>, во-вторых, стоимость услуги по обращению с ТКО стала формироваться не от количества проживающих в квартире или доме, а от квадратных метров этой квартиры или дома, в специально выделенных самых населенных территориях области (городах).

Принималось это решение, действующее на территории всей области в отношении миллионов жителей, ни законом Самарской Губернской Думы, ни Постановлением Правительства Самарской области, а Приказом Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области.

Этот приказ был принят вопреки Распоряжению Правительства РФ от 15.11.2018г. № 2490-р, где для Самарской области указаны максимально возможные индексы роста стоимости коммунальных услуг на 1 полугодие 2019 года не более чем на 1,7%, а на 2-е полугодие 2019 года не более чем на 2% от ранее действующей стоимости (Письмо Министру энергетики и ЖКХ Правительства Самарской области прилагается).

Исправление этой ситуации и приведение стоимости вывоза ТКО к действующему федеральному законодательству не потребует бюджетных расходов.

При, изменении расчета платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области учесть интересы многодетных семей.

## **2. О мероприятиях, способствующих повышению доступности оказания медицинской помощи в первичном звене здравоохранения для населения.**

В настоящее время в первичном звене здравоохранения ощущается острый дефицит узких специалистов, хирургов, кардиологов, что влечет за собой длительные по времени очереди в поликлиниках из горожан, которым нужна такого рода медицинская помощь.

Это является самой главной претензией горожан ко всем уровням власти.

В то же время в городе Тольятти успешно трудятся (по данным сайта «Prodoctorov.ru») 297 частных медицинских центра, где работают 3240 медицинских работников, в основном узких специалистов (Посмотрите рекламу медицинского центра «Медгард»).

Претензии горожан высказываются в основном по недоступности узких специалистов по действующим полисам обязательного медицинского страхования (ОМС).

Для этого специалистами Министерства здравоохранения области и Страховыми компаниями нужно провести работу по формированию Перечня частных медицинских учреждений (организаций), имеющих возможность по своей квалификации и насыщенности специалистами участвовать в реализации территориальной программы ОМС, что действующее законодательство не запрещает.

Из указанного количества частных медицинских центров нужно исключить медицинские учреждения с моно-услугами (лечение только алкоголизма, наркозависимости, табакокурения). Остается примерно 200 частных медицинских центров с набором специалистов, имеющих возможность работать по полисам ОМС.

На втором этапе этой работы нужно закрепить по 200-300 жителей города за ближайшими частными медцентрами, где бы они могли, в случае заболевания, получить медицинскую помощь, в том числе у узких специалистов, по полисам ОМС, это также не запрещено действующим законодательством.

Для собственников частных медицинских центров эта нагрузка была бы, во-первых, посильна, во-вторых, не бесплатна, а оплачивалась бы страховыми компаниями по полисам ОМС, в-третьих, являлась бы примером социально ответственного бизнеса, делающего свою прибыль на территории г.о.Тольятти (Обращение по этому поводу к Министру здравоохранения и ответ прилагаются).

Для облегчения формирования Перечня частных медицинских центров и закрепления за ними рядом проживающих горожан, можно было бы сформировать в крупных населенных пунктах области представительства Минздрава области из нескольких работников. Эти представительства так же могли бы работать с гражданами и медицинскими организациями на местах, снимая социальное напряжение, существующее по поводу острого дефицита медперсонала в государственных медицинских учреждениях.

В ответе Минздрава на обращение по этому вопросу (прилагается) говорится следующее: «Включение негосударственных медицинских организаций, желающих участвовать в территориальной программе, осуществляется указанными организациями добровольно в уведомительном порядке. В полномочия Министерства формирование Перечня не входит, поскольку данная функция возложена на территориальный фонд».

Предложенная организационная работа Минздрава либо Фонда обязательного медицинского страхования не потребовала бы значительных ресурсных расходов, но эффект был бы очень положительный.

Представим себе, что за 200 негосударственными медицинскими организациями закрепляются для медпомощи с оплатой по полисам ОМС по 300 жителей города. Это 60 тысяч нуждающихся жителей города Тольятти могли бы снять свои претензии по недоступности узких специалистов.

Подобная схема привлечения частных медцентров к исполнению медицинской работы по полисам ОМС подходит для любой территории, нужно только понимание и совместная работа со стороны профильного министерства, территориального Фонда и страховых компаний области.

### **3. О строительстве Гарнизонного военного госпиталя в городском округе Тольятти.**

С начала специальной военной операции город Тольятти с населением в 671 тысячу человек активно участвует в формировании отрядов вооруженных сил, участвующих в боевых действиях в зоне проведения СВО. Тольяттинцы проходят службу как контрактники, добровольцы, мобилизованные. Работа по заключению контрактов на службу в Вооруженных силах РФ активно продолжается в настоящее время.

Количество военнослужащих из Тольятти и близлежащих муниципальных образований, нуждающихся в долечивании и реабилитации после ранений, только увеличивается.

В течение 2023 года в Местное отделение Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, Городскую Общественную Палату стали поступать обращения от Городской общественной организации «Союз офицеров запаса «Честь имею», РО ООО

«Офицеры России», ТМО «Боевое братство» и других общественных ветеранских организаций об острой необходимости возрождения в г.о.Тольятти Гарнизонного Военного госпиталя.

Областной военный госпиталь в Самаре по факту принимает на лечение только самых тяжелых больных. Более легких пациентов распределяют в лечебные учреждения Министерства здравоохранения Самарской области.

Однако следует учитывать специфику оказания гарантированной медицинской помощи служащим Вооруженных сил РФ. С медицинской точки зрения - формат Военного госпиталя подразумевает организацию лечебного и реабилитационного процессов с учетом специфики травм, ранений и заболеваний, полученных в ходе несения службы. Гражданские лечебные учреждения могут не иметь всего спектра необходимого оборудования, требуемых медикаментов и персонала, имеющего необходимый клинический опыт.

Военный госпиталь и его возможности так же важны для тех жителей города и близлежащих муниципальных образований, кто ранее принимал участие в военных действиях, но по ранению уже не является военнослужащим Министерства Обороны РФ. Среди ветеранов вооруженных конфликтов много тех, кто нуждается в долечивании и реабилитации в течение многих лет.

В период с 1969 г. по 2015 г. в г.о.Тольятти по адресу: ул.Коммунальная, д.22 находился и работал ФГУ «269 Военный госпиталь Приволжско-Уральского военного округа» Министерства Обороны РФ. Позже - в/ч 92837 Госпиталь Гарнизонный. Этот военный госпиталь пользовался большой популярностью у жителей городского округа Тольятти из числа военнослужащих и ветеранов Вооруженных сил РФ.

По неизвестной причине госпиталь прекратил работу в 2015 году. Комплекс зданий с участком земли под госпиталем был передан в муниципальную собственность в июле 2016 года. В ноябре 2022 года остовы 11 объектов (зданий) были снесены по решению органов местного самоуправления.

Документальные материалы 269 Военного госпиталя (в/ч 92837) находятся в Филиале Центрального Архива МО РФ (413729 г.Пугачев Саратовская обл.) и учтены по фонду № 10024.

Активное участие тольяттинцев, жителей Ставропольского района, города Жигулевска в СВО ставит вопрос о восстановлении на территории городского округа Тольятти Гарнизонного военного госпиталя, по лечебным

возможностям не уступающего тем, какими располагал Гарнизонный госпиталь в/ч № 92837.

Очевидно, что если такой Гарнизонный госпиталь будет построен, то он в равной степени будет лечить и восстанавливать участников СВО как из числа тольяттинцев, так и жителей близлежащих населенных пунктов.

13 марта 2024 года на Общественной Палате г.о.Тольятти было принято обращение по этому поводу и направлено Первому заместителю министра обороны РФ Цаликову Руслану Хаджисмеловичу и командующему Центральным военным округом Мордвичеву Андрею Николаевичу (Прилагается).

22 апреля 2024 года поступило телефонное сообщение от руководителя отдела капитального строительства («Объединенное стратегическое командование Центрального военного округа») Долгова Василия Владимировича (телефон приемной 8 3432860398) о готовности рассмотреть возможность строительства стандартного военного госпиталя на 150 коек в г.о.Тольятти за счет средств Министерства обороны РФ.

Но для этого потребуется земельный участок площадью 15га с подведенными к этому участку всеми необходимыми сетями (электроэнергия, тепло, вода, стоки).

Но, в плотно застроенном г.о.Тольятти отсутствуют сформированные земельные участки в 15га, свободные от прав третьих лиц.

В то же время такой участок может быть сформирован на прилегающих обширных землях Ставропольского района, нужно только Администрации района отработать варианты такого размещения.

Размещение в Ставропольском районе в зоне доступности жителей г.о.Тольятти Военного госпиталя – это тоже приемлемый вариант решения этого вопроса, так как город Тольятти и Ставропольский район – это уже давно реально плотная агломерация города и близлежащих населенных пунктов.

Правительство Самарской области могло бы поручить Администрации Ставропольского района провести работу по поиску приемлемого участка земли в 15 га для строительства Гарнизонного военного госпиталя г.о.Тольятти за счет средств Министерства обороны РФ, где будут лечиться также жители Ставропольского района – участники СВО.

#### **4. О целесообразности отмены ограничивающих условий при назначении социальной помощи многодетным семьям.**

Указом Президента РФ № 63 от 23.01.2024г. «О социальной поддержке многодетных семей» предусмотрены для многодетных семей серьезные социальные льготы и выплаты, мотивирующие Российские семьи быть многодетными.

Указ Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» предусматривает в числе главных национальных целей «Поддержку семьи» (п.1.а.), требует от Правительства РФ действий направленных на повышение рождаемости детей («В том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей» (п.2.а.)), поручает Правительству РФ подготовить и принять национальный проект «Семья» (п.9.а.), с направлением на эти цели бюджетные ассигнования «в приоритетном порядке» (п.9.д.).

Но, в это же время, обращение многодетных семей в социальные службы по месту жительства о включении их в перечень многодетных семей, на кого бы распространялась социальная помощь, предусмотренная в Указе Президента РФ № 63 от 23.01.2024г. оборачивается в большинстве случаев отказом, так как, оказывается, существует досадное ограничение. Социальная помощь представляется только тем многодетным семьям, у кого доход не превышает прожиточный минимум на каждого члена семьи, который устанавливается субъектом Федерации.

Согласно Постановления Правительства Самарской области от 13.12.2023г. № 1019 с 01.01.2024г. величина прожиточного минимума в Самарской области составляет:

- на душу населения – 14526 рублей в месяц;
- для трудоспособного населения – 15833 рублей в месяц;
- для детей – 14090 рублей в месяц.

Минимальный проходной критерий для получения социальной помощи многодетной семьи с 3-мя детьми составляет 73936 рублей.

В связи с острым дефицитом рабочих рук, зарплаты на производствах в Самарской области в последние 2 года резко выросли.

По данным «Самарстата» среднемесячная заработная плата работников организаций в марте 2024 года составила – 70626 рублей.

Получается, что многодетная семья, где родители добросовестно трудятся на производствах, выпадает из категории имеющих право претендовать на льготы и социальную помощь, перечисленные в Указе Президента РФ от 23.01.2024г. № 63 (70626руб. x 2 : 5= 28250 руб.).

Даже при установленном Правительством РФ размере прожиточного минимума на 2025 год в размере 17733 в целом по России, при двух

работающих родителей многодетная семья, где 3-е детей, выпадает из перечня получателей социальной помощи по вышеуказанному Указу Президента РФ.

Почему это происходит?

Федеральный закон № 81 ФЗ от 19.05.1995г. «О государственных пособиях граждан имеющих детей» передал право устанавливать условия назначения социальной помощи многодетным семьям Правительству РФ. С тех пор, почти 30 лет, Правительство РФ в своих постановлениях указывает, что право на льготы и получение социальной помощи у многодетных семей возникает, если доход на одного члена семьи не превышает прожиточный минимум, установленный в регионе, где проживает многодетная семья.

Последнее постановление Правительства РФ по этому поводу - № 2330 от 16.12.2022г. п.3.

Учитывая огромное социальное значение исполнения Указа Президента РФ № 63 от 23.01.2024г. «О социальной поддержке многодетных семей», поддерживая многодетность как главную общественную ценность России, как одну из главных национальных целей развития России, нужно признать необходимой для доступности социальной помощи многодетным семьям единственного условия – самого факта существования многодетной семьи, не обрекая многодетные семьи на сложную процедуру доказывания этого права в социальных службах.

В компетенции Государственной Думы внести поправку в Федеральный закон ФЗ № 81 от 19.05.1995г., где необходимо всего лишь одна фраза: «Социальная помощь многодетным семьям на территории России не привязывается к величине прожиточного минимума, на одного члена семьи, а назначается из самого факта существования многодетной семьи».

Данные изменения законодательства самым эффективным образом будут направлены на исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2024г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

#### **5. Необходимо активизировать правоохранительные органы Самарской области для борьбы с телефонным мошенничеством.**

К домороженным телефонным мошенникам, просящих от имени известных людей перечислить 50 тысяч рублей до утра, в 2024 году добавились высокопрофессиональные вымогатели и мошенники предположительно с колл-центров Украины.

Они начали использовать нейросети и генераторы голоса. Эти мошенники, от имени известных в области и городе людей, обращаются к горожанам, разыгрывая целые «постановки» с привлечением как бы ФСБ России.

От имени первых лиц города и области со взломанных сайтов этих лиц даются указания о выполнении указаний работников ФСБ, которые убеждают граждан перечислять свои деньги на «безопасные» счета, где они похищаются и с большой долей вероятности потом направляются на финансирование ВСУ.

Мошенники звонят от имени Банков, телефонных компаний, специальных служб, должностных лиц, правоохранительных органов, близких друзей.

Разгул телефонного мошенничества подрывает доверие горожан к властям всех уровней, к правоохранительным органам, к важным социальным структурам и причиняет болезненный материальный ущерб, усугубляемый претензиями потерпевших к властям, что не смогли оградить их от таких дерзких преступных деяний злоумышленников.

Рекомендации правоохранительных органов не отвечать на такие звонки, не вступать в разговоры с неизвестными, «не поддаваться», явно недостаточно для защиты горожан от мошеннических посягательств.

Гражданское общество, Партии, обращаются к горожанам со специальными предупреждениями, как избежать контактов с мошенниками и как не быть обманутым (пример обращения прилагается). Но этого тоже недостаточно.

Необходима высокопрофессиональная и конкретная работа правоохранительных органов по борьбе с телефонным мошенничеством. Например, выяснить у присутствующих в городе банкиров, как, при всех сложностях снятия со счетов крупных сумм, а тем более получения горожанами кредитных средств, в случаях исполнения мошеннических команд, граждане, клиенты банка, свободно снимают многосоттысячные и даже многомиллионные суммы и отдают мошенникам?

Пока что, правоохранителями, в этом вопросе демонстрируется полное профессиональное бессилие.

Для борьбы с телефонным мошенничеством нужно привлечь все специальные службы, службы безопасности банков и телефонных компаний, узких специалистов в сфере электроники и телефонной связи и выработать четкий понятный алгоритм борьбы с этим злом.

#### **6. О продлении льготного ипотечного кредитования на новостройки.**

Правительство Российской Федерации предложило разделить территорию страны на пять кластеров в зависимости от уровня социально-экономического развития и темпов строительства. В соответствии с этой концепцией многие регионы могут претендовать на пролонгацию ипотеки с господдержкой, пусть и в модифицированном виде.

Некоторые регионы снижают ставки по любым ипотечным программам дополнительно к федеральным программам льготной ипотеки. Как правило, такую помощь местных властей могут получить:

- работники бюджетных государственных организаций;
- нуждающиеся в улучшении жилищных условий;
- проживающие в аварийном жилье;
- семьи с детьми;
- IT-специалисты;
- молодые семьи;
- люди с инвалидностью;
- учёные;
- иногда — вообще все жители региона.

Чтобы получить сниженную ставку по ипотеке, как правило, нужно обратиться в местную администрацию или в банк, где можно посмотреть полные условия ипотечных программ.

**Предлагаем:**

- обратиться в Правительство России о продлении действия льготной ипотеки на новостройки;

- рассмотреть возможные варианты с банками для кредитования с пониженными кредитными ставками на новостройки в г.о. Тольятти как моногороде.

Сохранение льготной ипотечной программы на новостройки хорошо скажется на инвестиционном климате и развитии Самарского региона. Это позволит развивать строительство, как один из ведущих локомотивов экономики, а у граждан пропадет необходимость переезжать в другие регионы.

---