

ШКОЛА СО НКО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

2-й консультационно-образовательный блок

---

**Участие представителей общественности  
муниципальных образований  
в Публичных слушаниях по областному бюджету**

Общественный совет при Самарской Губернской Думе  
Секция по развитию институтов гражданского общества и вопросам  
участия граждан в местном самоуправлении

Самарская региональная общественная организация  
«Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье»

в рамках реализации п.11 приложения 1 Приказа департамента управления делами Губернатора  
Самарской области и Правительства Самарской области от 02 февраля 2012 г. № 11п «О реализации  
отдельных мероприятий по развитию институтов гражданского общества в Самарской области на 2012 год»

2006 .... отмечая отсутствие эффективных механизмов гражданского контроля за принятием решений по основным направлениям социально-экономического развития, Правительство Российской Федерации поставило ряд задач в этой области в «Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)», в частности:

развитие **механизмов независимой общественной экспертизы и государственно-общественных консультаций на ранних стадиях подготовки и принятия решений**, в том числе путем:  
... проведения публичных слушаний по бюджетным и другим общественно значимым вопросам.

ФЗ-131

ФЗ-184

**ФЗ №184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»,**  
**№ 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

---

6. Проект бюджета субъекта Российской Федерации, закон о бюджете субъекта Российской Федерации, годовой отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, а также о численности государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации с указанием фактических затрат на их денежное содержание **подлежат официальному опубликованию.**

По проекту бюджета субъекта Российской Федерации и проекту годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации проводятся **публичные слушания.**

**Бюджет** – распись (ведомость, план) денежных доходов и расходов, составляемая на определенный срок,

**бюджетный процесс** –процесс составления, рассмотрения и исполнения планов получения и расходования денег

**Расходное обязательство** – публичный документ, закрепляющий обязанность органов власти финансировать за счет средств областного бюджета какие-то определенные расходы (закон РФ и/или Самарской области, постановление Правительства области, постановление Губернатора области).

**Реестр расходных обязательств:**

**А, Б, С**

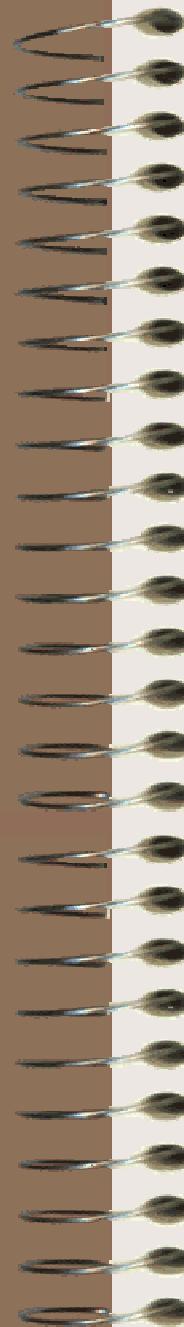
## Чем интересен областной бюджет гражданам муниципальных образований?

**Межбюджетные трансферты:** дотации, субсидии и субвенции муниципалитетам, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации....

**Дотация** - сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня в случаях, если доходов недостаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня. Предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

**Субсидия** (от лат. *subsidiū* - помошь) - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня..., физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

**Субвенция** (от лат. *subvenire* - приходить на помощь) - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.



## Закон Самарской области

Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

### **Статья 13**

Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета:  
в 2012 году – в сумме 21 635 608 тыс. рублей

### **Статья 14**

Утвердить распределение на 2012 год дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) .... Приложение 6

### **Статья 15**

Утвердить объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2012 год в сумме 350 900 тыс.рублей ...Приложение 7

Утвердить объем дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами на 2012 год в сумме 50 000 тыс. рублей

Установить, что в 2012 году из областного бюджета местным бюджетам предоставляются **субсидии на софинансирование**.... объектов капитального строительства муниципальной собственности  
комплектование книжных фондов библиотек

предоставление соответствующим местным бюджетам **субвенций**:

- ... в сфере архивного дела
- ... организации транспортного обслуживания населения
- ... по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан
- ... по поддержке сельскохозяйственного производства
- ... по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения
- ... в сфере охраны труда
- ... по воспитанию и обучению детей-инвалидов в дошкольных образовательных учреждениях
- ... в сфере охраны окружающей среды
- ... по организации оказания медицинской помощи
- ... по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи

ПРИЛОЖЕНИЕ 6  
к Закону Самарской области  
«Об областном бюджете на 2012 год  
и на плановый период 2013 и 2014  
годов»

**Распределение на 2012 год дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений**

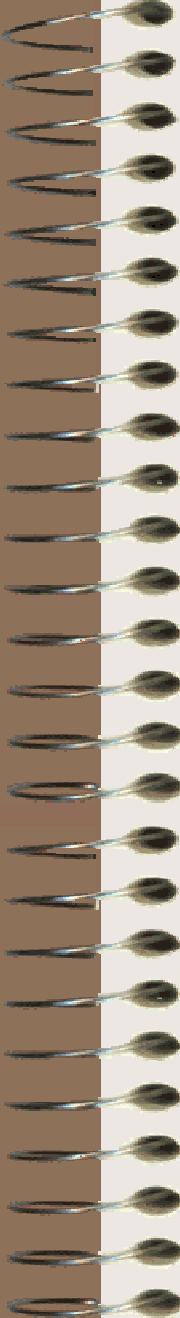
Наименование городского округа (муниципального района)	Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), тыс. рублей	Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, тыс. рублей	Итого дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, тыс. рублей
<b>ГОРОДСКИЕ ОКРУГА</b>			
Самара		31 756	31 756
<b>Тольятти</b>	85 481	19 581	<b>105 062</b>
Сызрань	151 020	4 885	155 905

## ПРИЛОЖЕНИЕ 9

**Распределение на 2012 год субвенций, формируемых за счёт собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, по городским округам, муниципальным районам и видам субвенций, тыс. рублей**

Таблица П1

№ п / п	Наименование городского округа, муниципального района	Субвенции на предоставление дотаций поселениям	Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны труда	Субвенции на исполнение государственных полномочий Самарской области по социальной поддержке населения и по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, нуждающихся в соответствии с законодательством в установлении над ними опеки и попечительства, а также реализации мероприятий по заключению договоров с управляющими имуществом граждан в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации	Субвенции на исполнение государственных полномочий Самарской области по созданию и организации деятельности административных комиссий городских округов, районов городских округов, муниципальных районов Самарской области
2	. Тольятти	2 719	116 746	7 004	



## ПРИЛОЖЕНИЕ 9.1

к

Закону Самарской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

**Распределение на 2012 год субвенций, формируемых за счет субвенций из федерального бюджета, по городским округам, муниципальным районам и видам субвенций**

.... на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны ...

# Участие граждан?

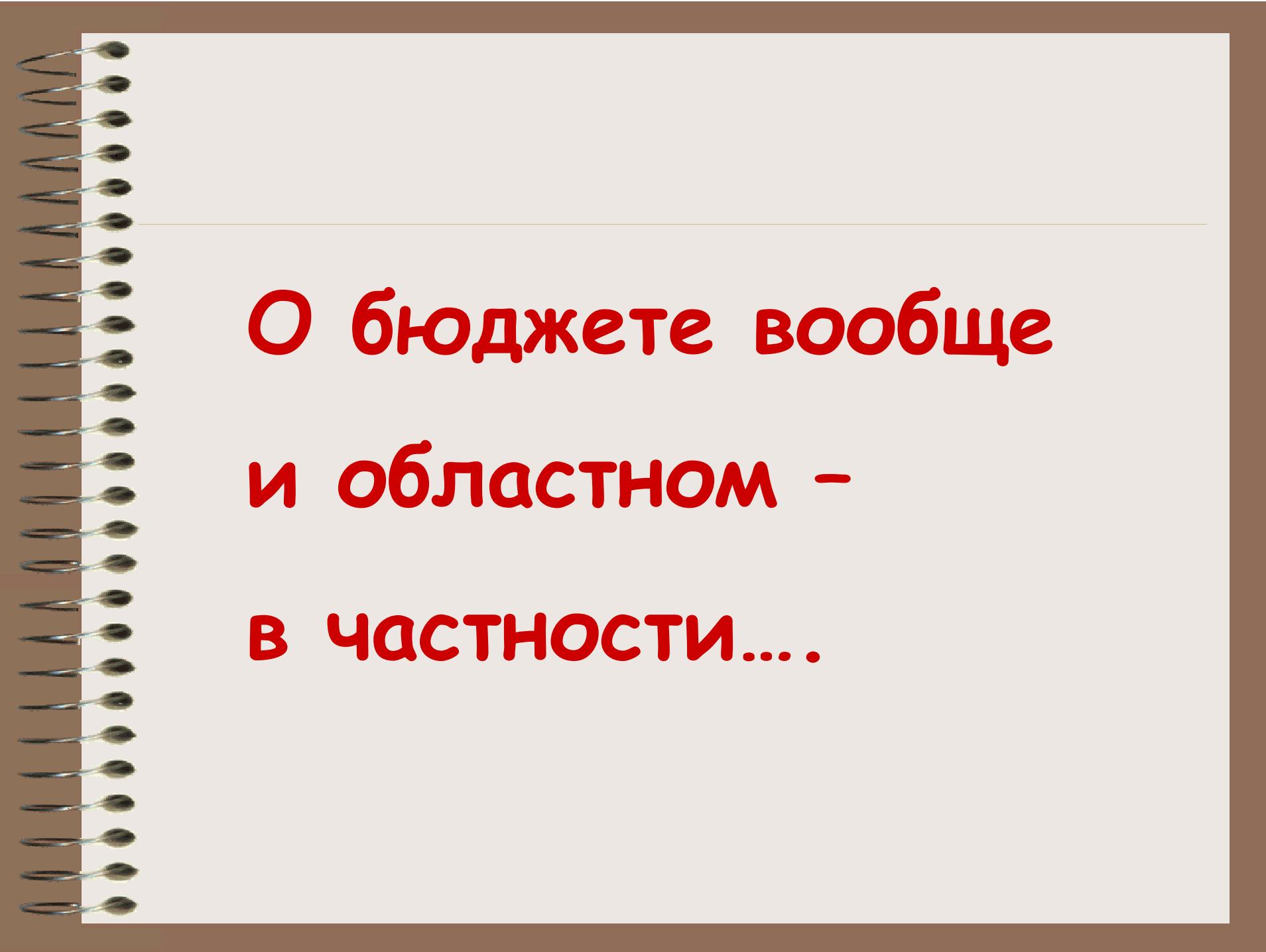
**Дотации на выравнивание бюджетного обеспечения**

**Субсидии:**

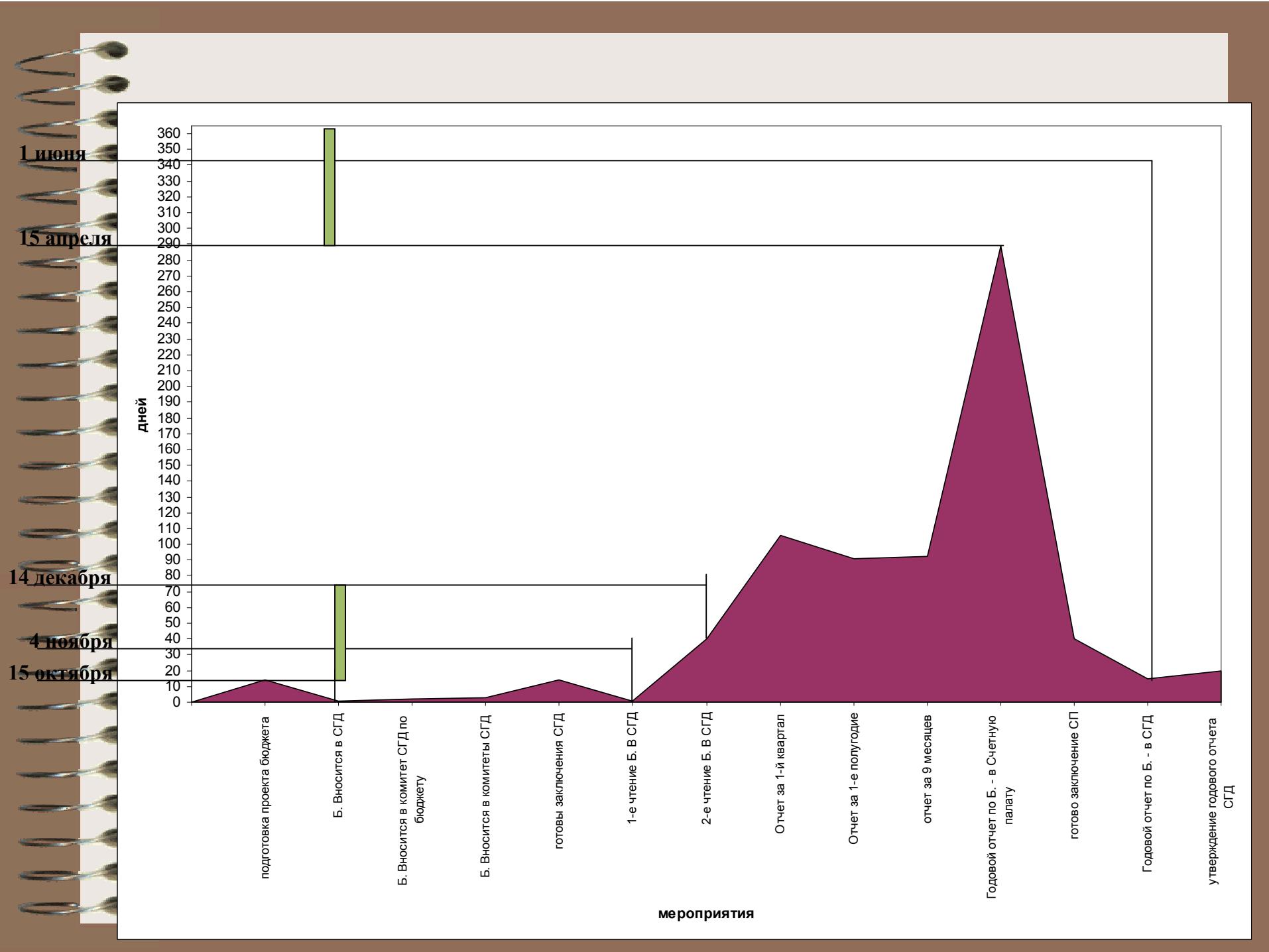
- Критерии отбора муниципальных образований - получателей
- Доля софинансирования
- Сроки распределения ...

**Стимулирующие субсидии**

!



**О бюджете вообще  
и областном –  
в частности...**



- Определение направлений расходования бюджетных средств и формирование расходных обязательств бюджета
- Распределение сумм по направлениям и статьям расходов
- Исполнение бюджета
- Анализ эффективности использования бюджетных средств
- Внесение корректив в расходную часть бюджета
- Повышение доходов бюджета

- Демонстрация потребностей граждан и определение приоритетов (1)

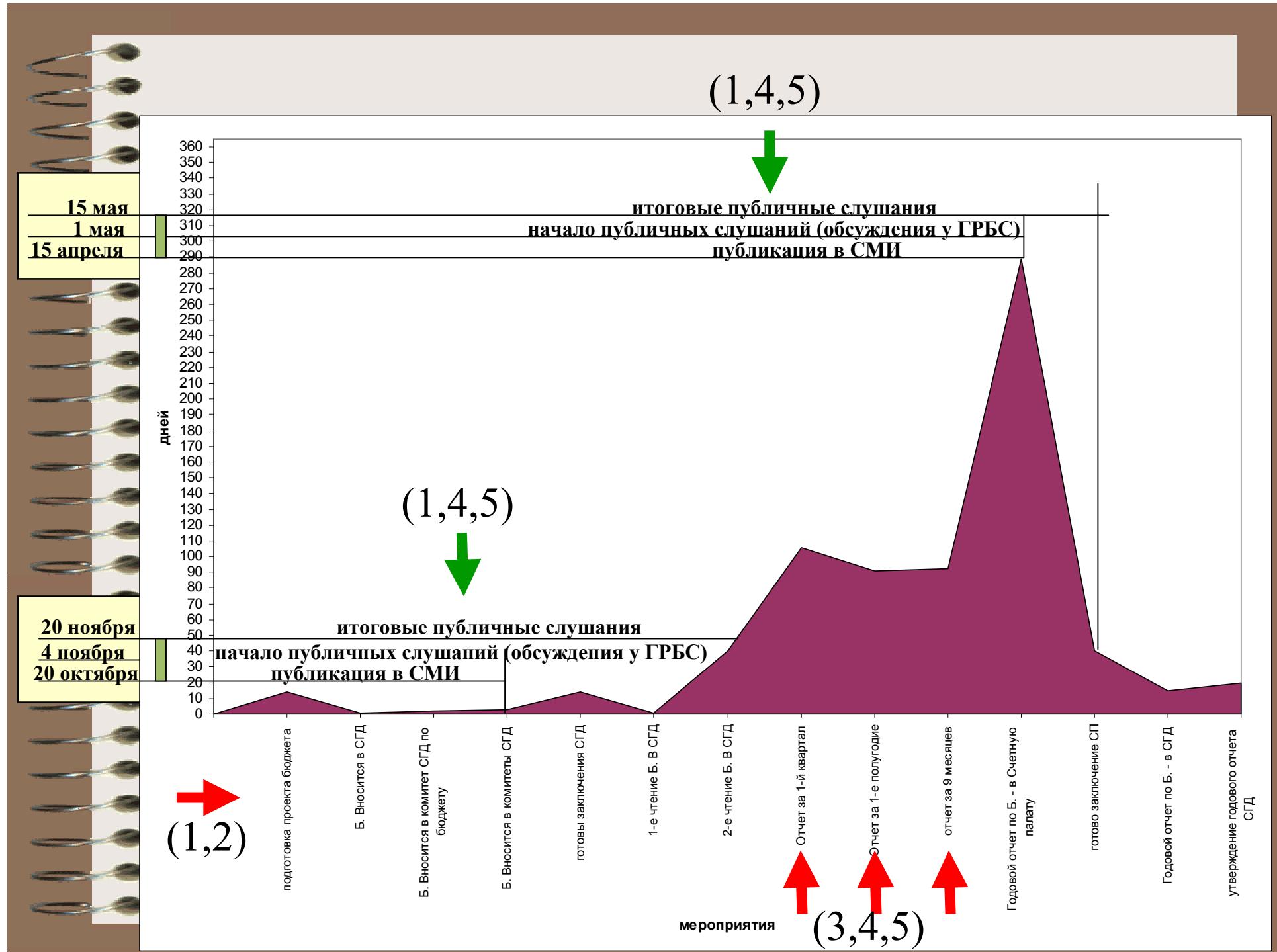
- Демонстрация объемов и качества государственных (муниципальных) услуг (2)

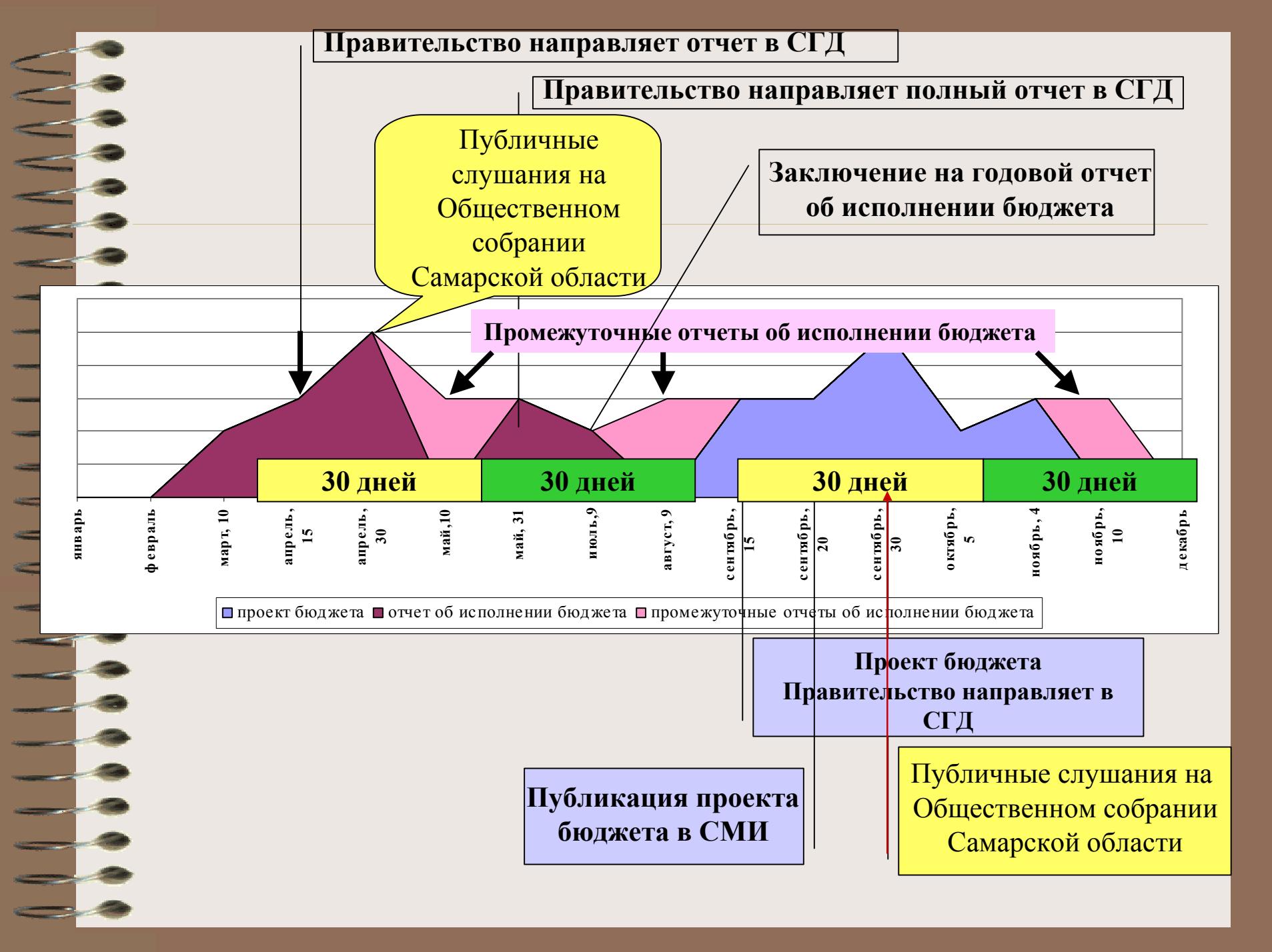
- Контроль за исполнением закона (постановления) о бюджете (3)

- Демонстрация степени удовлетворенности граждан (4)

- Предложение рекомендаций по корректировке бюджета (5)

- Содействие повышению доходов бюджета (6)

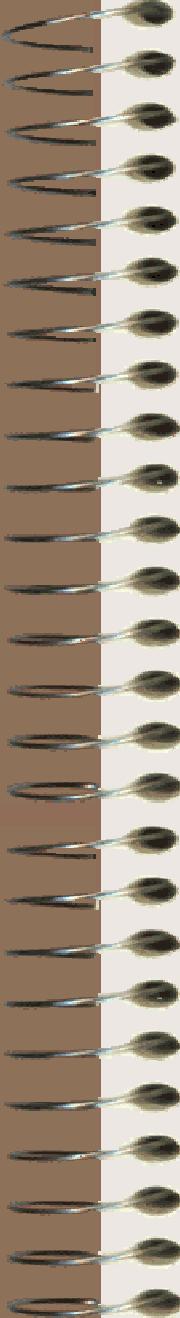




**Общественный мониторинг** – постоянное, специально организованное и систематическое **наблюдение** за бюджетным процессом с целью:

- выявления соответствия расходов бюджета приоритетным потребностям населения;
- оценки достаточности вложения средств в удовлетворение приоритетных потребностей и эффективности их использования,
- оценки достижения заявленных результатов и объявленных целей использования бюджетных средств;
- выработки рекомендаций по совершенствованию использования бюджетных средств

**Общественная экспертиза** – это процедура общественного мониторинга, осуществляемая с целью оформления промежуточных и итоговых результатов мониторинга



## МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Цель: **влияние на распределение бюджетных средств в соответствии с общественными интересами**

---

Оценка соответствия/несоответствия **стратегических целей развития региона** общественным интересам

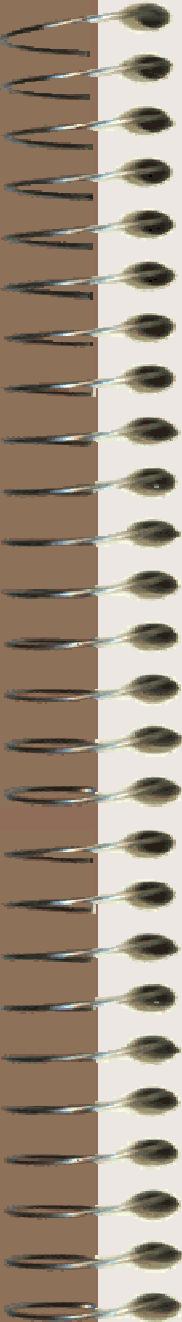
Оценка соответствия/несоответствия существующего распределения бюджетных средств стратегическим целям развития региона (**как их понимает эксперт**) и общественным интересам (как их понимает эксперт)

Оценка **качества плановых показателей результативности** (включая методы их достижения – программной и непрограммной деятельности)

Оценка эффективности вложения бюджетных средств **в соответствии с плановыми показателями результативности** с точки зрения эксперта

**Разработка, внесение и лоббирование предложений по использованию бюджетных средств** - рекомендаций по распределению бюджетных средств

<p>Выявление ФАКТОВ Оценка и интерпретация фактов (выявление тенденций) Разработка рекомендаций</p>	<p>Работа эксперта при поддержке Министерства управления финансами Самарской области</p>
<p>Обнародование оценки фактов и тенденций</p>	<p>Публичные слушания по бюджету Размещение в среде Интернет</p>
<p><b>Организация изменений</b> (письменные ответы на заключения экспертов; <b>Общественные обсуждения</b> предложений; <b>Оформление предложений и внесение в</b> проект бюджета; <b>Контроль за внесением и исполнением</b>)</p>	<p>Экспертное сообщество при поддержке Министерства управления финансами и <b>Самарской Губернской Думы</b></p>



Отчет об исполнении бюджета области



Отчет об исполнении бюджета главным распорядителем  
бюджетных средств (ГРБС)



Дополнительные материалы:

Государственные задания и отчеты об их исполнении



Государственные заказы

Доклады о результатах и основных направлениях деятельности  
субъектов бюджетного планирования (ДРОНДы)

Нормативные правовые акты, лежащие в основе расходных  
обязательств ГРБС

**Все это должен изучить общественный эксперт....**

## **Работа с реестром расходных обязательств**



Упрощение таблиц

Группировка по направлениям финансирования и суммирование расходов

Ичисление % исполнения, распределения расходов по направлениям и др.

Выбор расходных обязательств для анализа

## **Работа с выделенными для анализа расходными обязательствами**

Сбор и анализ нормативно-правовых актов

Восстановление кодов экономической классификации



Формулирование вопросов к отчету

## **Поиск ответов на вопросы:**

в НПА и в ДРОНДе (поиск на сайтах и в правовых базах данных),  
госзаданиях (поиск на сайте, поиск отчетов о выполнении,  
госзаказе (поиск на сайте Комиссии по тorgам; поиск  
отчетов/результатов)

## **Анализ вопросов/найденных ответов**



## **Подготовка заключения и выступления**

*"Политика есть самое концентрированное выражение экономики..."*  
*(Ленин В.И)*

*Экономика – есть самое выразительное отражение политики?*  
*Пестрикова В.И.*

## **Об исполнении бюджета**

Департаментом управления делами Губернатора  
и Правительства Самарской области  
**в 2009 году**

Весь бюджет Департамента в 2009 году составил 1,99% от бюджета субъекта РФ – Самарской области.

Первоначальный бюджет Департамента в условиях 2009 г. был сокращен с 2 182 909 тыс. рублей до 1 826 318, 047 тыс. рублей (на 17%) исполнен на 96,22%.

Остаток средств на 1 января 2010 г. составил 69 103, 013 тыс. рублей.

## **Аппарат Правительства...**

**Цель 2. Совершенствование процессов государственного управления в системе органов исполнительной власти Самарской области:**

Задача 1. Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области

Задача 2. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Задача 3. Координация, стандартизация и организация внедрения информационных технологий в органах исполнительной власти Самарской области

Задача 4. Реализация единой кадровой политики Самарской области.

Задача 5. Содействие развитию местного самоуправления в Самарской области.

## **Развитие институтов гражданского общества**

Цель 1. Обеспечение деятельности Губернатора, вице-губернаторов, Правительства, аппарата Правительства, министерств и иных органов исполнительной власти, членов СФ ФС РФ и депутатов ГД ФС РФ

Цель 2. Обеспечение государственных гарантий лицам, замещающим государственные должности Самарской области, гражданским служащим Самарской области и иным работникам государственных органов Самарской области

Задача: Проведение единой информационной политики органов исполнительной власти Самарской области

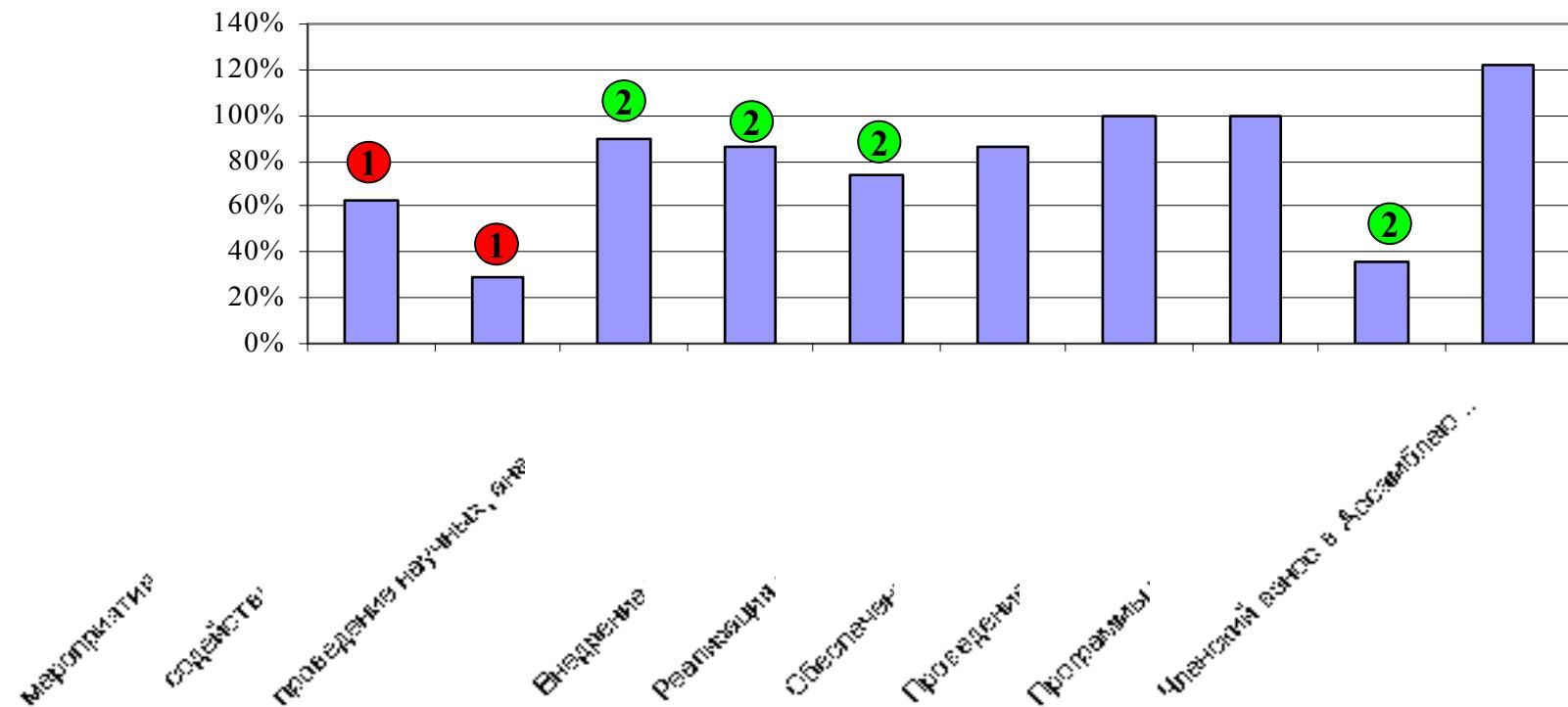


## **Департамент управления делами...**

«В связи с **неприоритетностью**  
в условиях гибкого сценария исполнения бюджета области 2009 года»  
наиболее **сокращены расходы** на:

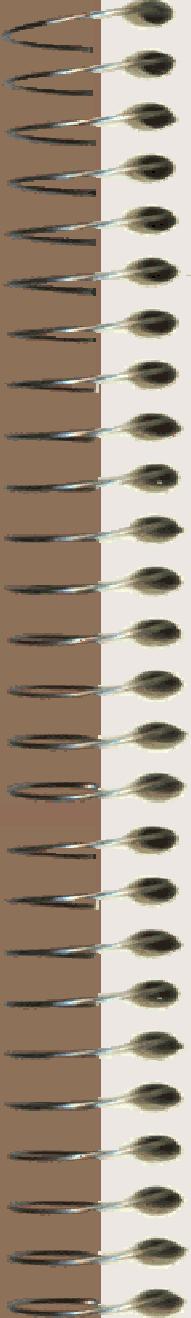
Административную реформу	—	на 100%
Поддержку МСУ	—	на 71%
Поддержку гражданского общества	—	на 37%
Внедрение ИТ-технологий	—	на 26%

**Объем затрат по направлениям после "секвестрирования" бюджета**



**Общее сокращение бюджета ДудГиПСО составило 17%**  
**Бюджет исполнен на 96,22%**

Направление расходов	Доля в объеме финансирования	Осталось после сокращения финансирования	Исполнено
Обеспечение деятельности департамента и аппарата Правительства	70,90%	99%	96%
Реализация информационной политики Губернатора и Правительства Самарской области	14,47%	86%	98%
Содействие развитию местного самоуправления в Самарской области	<b>5,75%</b>	<b>29%</b>	99%
Внедрение информационных технологий в ИОГВ	<b>2,91%</b>	<b>74%</b>	88%
Мероприятия по развитию институтов гражданского общества в Самарской области и субсидии НКО	<b>2,12%</b>	<b>63%</b>	99%
Проведение научных, аналитических и экспертных исследований	<b>1,56%</b>	<b>89%</b>	94%
Подготовка кадров	<b>1,27%</b>	<b>87%</b>	98%
Проведение областной общественной акции "Народное признание" в 2009-2011 годах	0,62%	В бюджете на 2009 год не запланирована	81%
Программы и планы мероприятий разные	0,34%	35%	100%
Членский взнос в Ассамблею Регионов Европы	0,07%	122%	90%



Затраты на обеспечение деятельности Департамента и аппарата Правительства и реализацию информационной политики Губернатора и Правительства Самарской области составляют **1,81%** от бюджета Самарской области.

---

Департамент обеспечивает деятельность около 2500 сотрудников 18 структур органов исполнительной власти.  
За вычетом из расходов на обеспечение деятельности Департамента зарплаты на одного сотрудника в месяц пришлось **38 813** рублей.

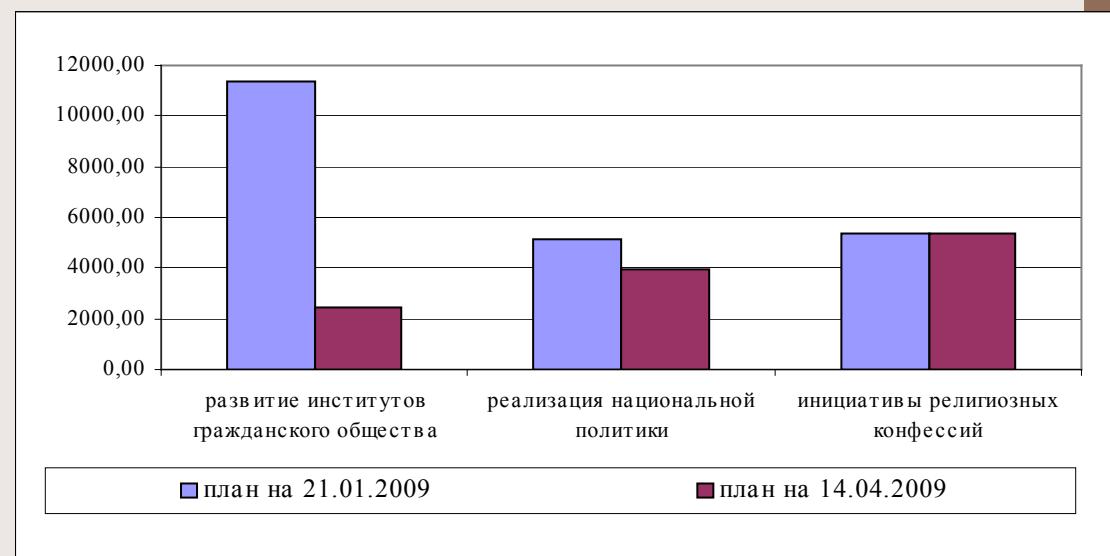
Затраты на поддержку гражданского общества составили 37 099,34 тыс. рублей (**0.04%** от бюджета Самарской области).  
В области зарегистрировано (без учета партий, религиозных организаций и профсоюзов) около 4500 НКО.  
На 1 организацию в месяц пришлось **687** рублей.

На направление «РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА» в 2009 году использовано 37 099 334,54 рублей:



**Сокращены**  
«... обеспечение  
деятельности рабочих  
групп по общественному  
контролю...»;  
«программа подготовки  
общественных  
экспертов...»;  
«проведение семинаров  
по... социальной  
ответственности  
бизнеса...»

Получатели субсидии - 34 общественные организации Самарской области (0,74% от всех зарегистрированных в Самарской области или 2% от 1651 зарегистрированной общественной организации.  
6 региональных НКО - получатели субсидии имеют 194 местных отделения. Фактически поддержку областного бюджета получили 228 объединений граждан практически по всей территории области.



На направление «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ» (без учета содержания двух ГУСО – «Региональный центр управления государственными и муниципальными информационными системами и ресурсами Самарской области» и «Самарский региональный ресурсный центр») использовано в 2009 году **100542,18** тыс.рублей:

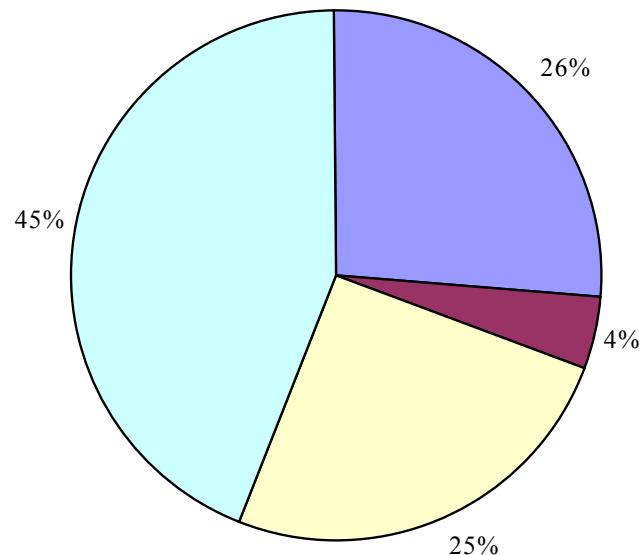
Неоправданно сокращены затраты на:

- содействие в организации правового сопровождения деятельности ОМСУ поселений в целях обеспечения государственных гарантий прав населения на осуществление местного самоуправления
  - проведение конкурса на лучшее сельское (городское) поселение Самарской области
  - проведение конкурса среди средств массовой информации на лучшее освещение реформы местного самоуправления в Самарской области
- на сумму **10840** тыс.руб.

(0,62% бюджета Департамента)

**Все поселения Самарской области за счет средств областного бюджета оснащены компьютерной техникой, подключением к Интернет, автомобилями на общую сумму **44 453 161,02** рублей**

- Государственная поддержка развития местного самоуправления
- Подготовка и переподготовка депутатов и служащих МО
- Поощрение достижения наилучших показателей деятельности ОМСУ
- Субсидии местным бюджетам (компьютеры и машины в поселения)



**Для того, чтобы вложение бюджетных средств в  
развитие институтов гражданского общества и содействие МСУ  
было эффективным**

- при оптимальных затратах достигались существенные результаты в достижении целей государственной политики – эти направления деятельности должны быть включены в состав тактических задач и реализовываться через программную деятельность.

В этом случае будут установлены конкретные и достаточные показатели результативности, которые позволяют не только оптимизировать вложение средств, но и обеспечить эффективный контроль за их использованием.

**При формировании и исполнении бюджета Департамента должны быть максимально обеспечены:**

- информационная открытость и прозрачность бюджетного процесса ... через размещение достаточной, достоверной и доступной по форме подачи информации в открытом доступе
- учет мнения заинтересованных сторон – представителей негосударственного некоммерческого сектора и органов местного самоуправления, независимых экспертов;
- регулярные государственно-общественные консультации по вопросам общественного контроля за использованием бюджетных средств в течение всего финансового года

**Комитет  
по  
бюджету  
СГД**

СРОО ИЭКА  
«Поволжье»

Министерство управления  
финансами СО

Консультационно-  
экспертный совет

ГРБС

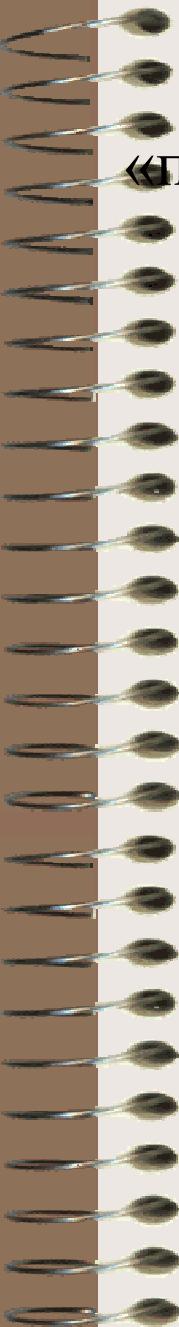
Общественные эксперты

НКО

Самарской области

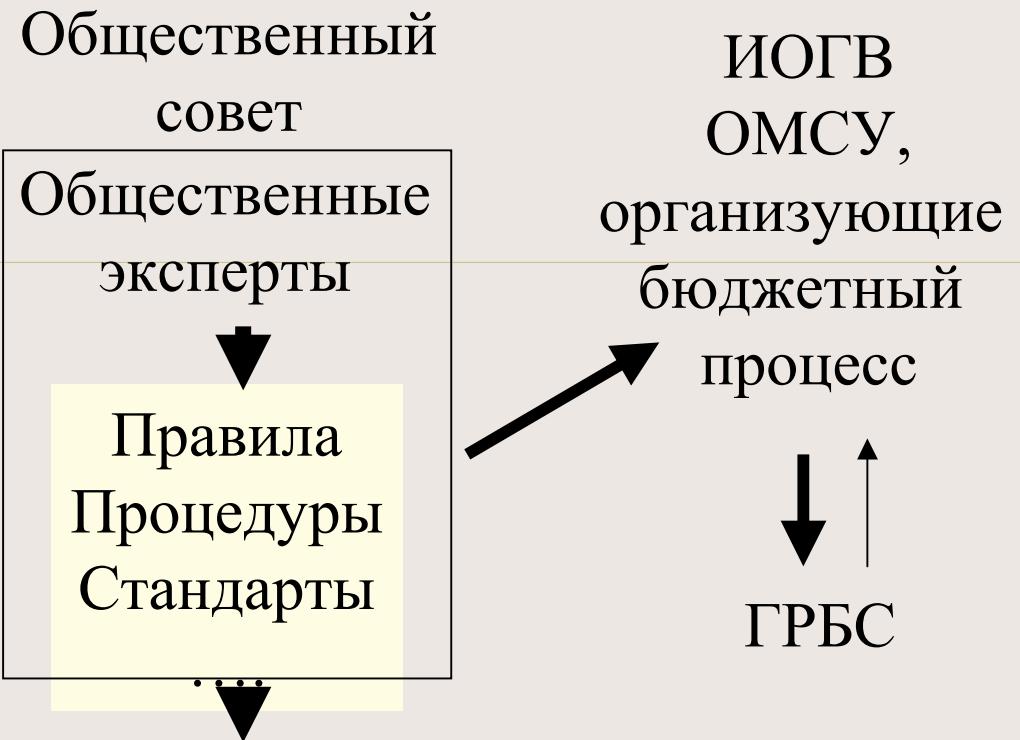
Главные распорядители бюджетных средств Самарской области  
ОМСУ, НКО муниципальных образований





Наиболее  
«продвинутые»  
НКО < 20

Осуществление общественной экспертизы

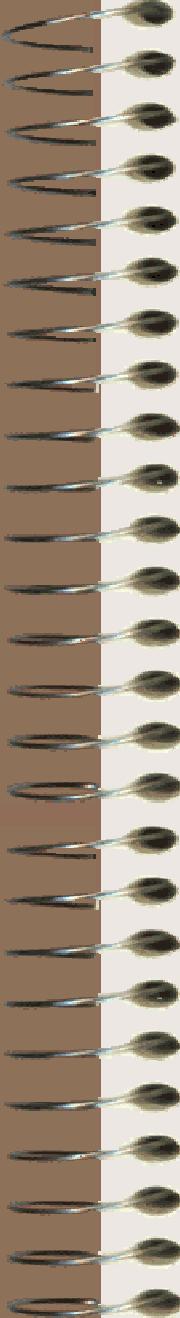


**Финансовое обеспечение ???**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 9 октября 2009 г. N 548**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО  
ПРОЕКТУ ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА  
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАННЫЙ ПЕРИОД И ПО ГОДОВОМУ  
ОТЧЕТУ О ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА ИСТЕКШИЙ  
ФИНАНСОВЫЙ ГОД**

- 1. Закрепляет проведение публичных слушаний в два этапа**
- 2. Определяет предметы публичных слушаний на каждом этапе**
- 3. Определяет координаторов и ответственных за проведение публичных слушаний, а также их участников**
- 4. Устанавливает детальный механизм проведения каждого этапа публичных слушаний:**
  - схема предоставления информации**
  - порядок формирования вопросов для обсуждения**
  - уровень участников публичных слушаний от ОИВ**
  - сроки проведения**



## **Подготовка общественных экспертов по бюджету**

### **Самообразование –**

изучение законов и подзаконных актов, документов Министерства управления финансами Самарской области...

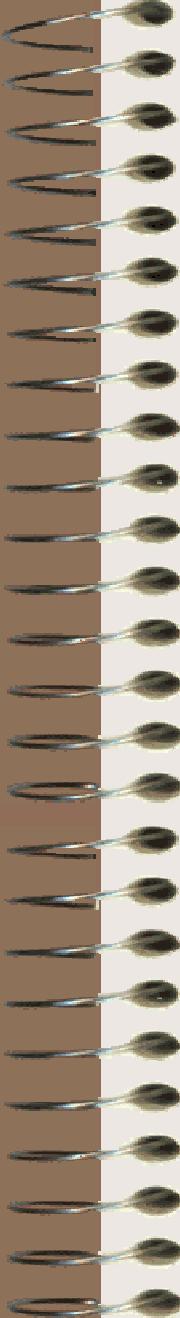
---

Индивидуальные консультации специалистов МинФина СО

Коллективные консультации специалистов МинФина СО

### **Семинары специалистов МинФина СО (план на 2010 год):**

- «Структура областного бюджета и соотношение ее с расходными обязательствами ГРБС» (включая вопрос: как планируются и используются средства от оказания платных услуг и где в бюджете найти информацию по данному вопросу)
- «Как прочесть бюджет муниципального образования?» (включая вопрос о том, как определяются размеры/доля инвестиций местных бюджетов для получения средств из бюджетов региональных программ)
- «Что такое ДРОНД субъекта бюджетного планирования и его соотношение с бюджетом ГРБС и бюджетом области».



**Вовлечение граждан в бюджетный процесс на всем его протяжении и на всех уровнях бюджетного планирования;**

---

**Внедрение общественной экспертизы на всех территориальных уровнях в рамках Публичных слушаний по бюджету;**

Организация общественной экспертизы ДРОНДов как важнейшего документа в бюджетном процессе

Расширение круга общественных экспертов  
Повышение квалификации общественных экспертов

**Выработка и нормативно-правовое закрепление эффективных правил и процедур общественного мониторинга и общественной экспертизы в бюджетном процессе**