**Заключение контрольно – счетной палаты**

на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 14.12.2011г. № 708 «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»*.*

(Д – 97 от 07.03.2012г.)

**1.** Рассмотрев представленный мэрией проект решения Думы городского округа Тольятти (далее проект Решения), контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Согласно проекту Решения **основные параметры** **бюджета на 2012 год:**

**доходы бюджета** с 8 858 106 тыс. руб. увеличатся на 132 467 тыс. руб. (за счет увеличения средств из вышестоящих бюджетов) и составят **8 990 573 тыс. руб.;**

**расходы бюджета** увеличатся на эту же сумму **и составят 10 893 433 тыс. руб.;**

**дефицит бюджета** остается без изменений и составит **1 902 860 тыс. руб.**

**1. 1.** Показатели бюджета на 2012 год приведены ниже в таблице №1

**Таблица №1** тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утвержденный***  ***бюджет*** | ***Проект Решения*** | | |
| ***Всего*** | ***в том числе*** | |
| ***Налоговые, неналоговые*** | ***Безвозмездные поступления***  *(от других бюджетов)* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Доходы** | **8 858 106** | **8 990 573** | **6 331 013** | **2 659 560** |
| **Расходы** | **10 760 966** | **10 893 433** | **7 698 831** | **3 194 602** |
| **Дефицит (-)**  **Профицит (+)** | **- 1 902 806** | **- 1 902 860** | **- 1 367 818** | **- 535 042** |

В соответствии со ст.92.1. БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать

10% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проектом Решения дефицит бюджетапредусматривается вразмере **30,0%** от доходов бюджета без учета финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы РФ (8 990 573 – 2 659 560 = 6 331 013; 1 902 806 : 6 331 013 х 100% = 30,0%).

Указанной выше статьей БК РФ предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ, поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных источников.

Согласно Приложению №5 к проекту Решения «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти на 2012 год», в соответствии с нормами ст.96 БК РФ, дефицит в сумме 1 902 806 тыс. руб. предусматривается покрыть за счет:

- разницы между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в сумме 618 541 тыс. руб.;

- бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 301 399 тыс.руб.;

- изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 877 371 тыс. руб.;

- иных источников внутреннего финансирования в сумме 105 549 тыс. руб., а именно средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящегося в собственности городского округа, в сумме 103 739 тыс. руб.

Из вышеизложенного следует, что объем указанных источников: бюджетных кредитов, изменения остатков средств, средств от продажи акций в сумме 1 282 509 тыс. руб. обеспечивает указанное превышение дефицита местного бюджета в сумме 1 269 705 тыс. руб.

Таким образом, предусмотренный проектом Решения дефицит бюджета не противоречит нормам ст.92.1. БК РФ.

**2.1.** Изменение **структуры доходов бюджета на 2012 год** приведено ниже в таблице №2.

**Таблица №2** тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование статьи доходов*** | ***Утверждено на 2012 год*** | ***Проект решения*** | ***Результат***  ***( +/-)*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **2. Безвозмездные поступления** | **2 527 093** | **2 659 560** | **+ 132 467** |
| - субсидии | 70 511 | 202 978 | + 132 467 |
| **ИТОГО:** | **8 858 106** | **8 990 573** | **+ 132 467** |

**2.2.** Доходную часть бюджетагородского округа Тольятти в 2012 году предлагается увеличить за счет поступлений субсидий в сумме 132 467 тыс. руб. в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2077г. №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в том числе: за счет средств Фонда в сумме 86 313 тыс. руб., за счет средств бюджета Самарской области в сумме 46 154 тыс. руб.

**3.** Изменения вносятсяв **расходную часть бюджета на 2012 год**: Приложение №2 к проекту Решения «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета городского округа Тольятти на 2012 год» и Приложение №3 к проекту Решения «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Тольятти на 2012 год».

**3.1.** Изменения направлений расходовв разрезе **функциональной** **классификации** представлены в таблице №3.

**Таблица №3**  тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Код*** | ***Показатели*** | ***Утверждено***  ***на 2012 год/***  ***вышест.бюдж*** | ***Проект Решения/***  ***вышест.бюдж*** | ***Результат***  ***( +/-)*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ***0500*** | ***Жилищно-коммунальное хозяйство*** | **1 113 393** | **1 245 777/**  **132 467** | ***+ 132 384/***  ***+ 132 467*** |
| ***0700*** | ***Образование*** | **5 173 942/**  **1 756 049** | **5 174 025/**  **1 756 049** | ***+ 83/***  ***-*** |
|  | ***ВСЕГО РАСХОДЫ*** | **10 760 966/**  **3 062 135** | **10 893 433/**  **3 194 602** | ***+ 132 467/***  ***+ 132 467*** |

**3.2.** Изменение структуры расходов бюджета в разрезе ведомственной классификации по главным распорядителям средств бюджета с расшифровкой направлений расходов представлено в таблице №4.

Таблица **№4**  тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Код/***  ***/ПР*** | ***Наименование***  ***главного распорядителя,***  ***вида расходов бюджета*** | ***Утверждено***  ***на 2012 год/***  ***вышест.бюдж.*** | ***Проект***  ***Решения/***  ***вышест бюдж*** | ***Результат***  ***( +/-)*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ***901*** | ***Мэрия*** | ***825 253/***  ***99 196*** | ***825 336/***  ***99 196*** | ***+ 83/***  ***-*** |
| ***920*** | ***Департамент городского хозяйства*** | ***1 078 301*** | ***1 210 685/***  ***132 467*** | ***+ 132 384/***  ***+ 132 467*** |
|  | ***ВСЕГО РАСХОДЫ*** | ***10 760 966/***  ***3 062 135*** | ***10 893 433/***  ***3 194 602*** | ***+ 132 467/***  ***+ 132 467*** |

3.2.1. Расходы бюджета по ГРБС Департамент городского хозяйства на софинансирование капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007г. №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» увеличиваются в сумме 132 467 тыс. руб. за счет средств вышестоящих бюджетов, в том числе: за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 86 313 тыс. руб., и за счет средств бюджета Самарской области в сумме 46 154 тыс. руб., уменьшаются за счет средств бюджета городского округа Тольятти на 42 тыс. руб. (с 7 014 тыс. руб. до 6 972 тыс. руб. – сумма 7 014 тыс. руб. предусмотрена Решением Думы от 29.02.2012).

3.2.2. Расходы бюджета по ГРБС Мэрия городского округа Тольятти увеличиваются в сумме 83 тыс. руб. на организацию обучения председателей и членов ТСЖ на семинарах в МОУ ЦПК «Муниципальный центр подготовки», при этом источниками являются бюджетные ассигнования, ранее предусмотренные по ГРБС Департамент городского хозяйства: высвобождаемые бюджетные ассигнования в сумме 42 тыс. руб. и экономия от размещения муниципального заказа по содержанию инженерных сетей в сумме 41 тыс. руб. Средства предусматривается предоставлять в виде субсидии на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг (выполнение работ), за исключением бюджетных инвестиций.

КСП отмечает следующее.

- Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 19.12.2011г №4013-п/1 утвержден План мероприятий по формированию благоприятных условий, способствующих созданию и деятельности товариществ собственников жилья на территории г.о. Тольятти, на 2012год (План), п.1.2. которого предусмотрено мероприятие *Организация обучения председателей и членов ТСЖ на семинарах в МОУ ЦПК «Муниципальный центр подготовки*. Постановлением на реализацию Плана средства бюджета не предусмотрены, все мероприятия должны исполняться в рамках текущей деятельности исполнителей Плана: мэрии городского округа Тольятти, администраций районов, отраслевых органов мэрии.

- Согласно подпункту а) пункта 31 Положения о муниципальном заказе городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 13.05.2009г. №59 (ред. от 16.03.2011г.), «экономия, полученная при размещении заказа,.. направляется на финансирование необходимых расходов в соответствии с решением Думы о внесении изменений в бюджет…». Необходимые (приоритетные) расходы утверждены Думой в виде Приложения №13 к решению Думы городского округа Тольятти от 14.12.2011г. №708, названное приложение указанных расходов не содержит.

- Предоставление бюджетных ассигнований на организацию обучения МБУ, которое создано как центр подготовки кадров, может осуществляться только в рамках муниципального задания на основе нормативных затрат. Кроме того, Порядок предоставления субсидий на иные цели до настоящего времени мэрией не разработан и не утвержден.

На основании изложенного, расходы бюджета по ГРБС Мэрия городского округа Тольятти в сумме 83 тыс. руб. на организацию обучения председателей и членов ТСЖ на семинарах в МОУ ЦПК «Муниципальный центр подготовки» подлежат исключению из представленного проекта Решения.