**Отчет**

**по проверке эффективного и целевого использования бюджетных средств, предусмотренных на социальное обслуживание населения по главному распорядителю бюджетных средств департаменту по вопросам семьи, опеки и попечительства мэрии городского округа Тольятти, в 2011 году и 1-м полугодии 2012 года.**

1. **Основание для проведения проверки:** план контрольной деятельности

контрольно - счетной палаты городского округа Тольятти на III квартал 2012 года», утвержденный Председателем контрольно-счетной палаты от 26.06.2012г. № 2.

**2. Цель проверки:** оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете городского округа Тольятти.

**3. Объект проверки:** Департамент по вопросам семьи, опеки и попечительства мэрии городского округа Тольятти.

**4. Срок проведения проверки**: начало проверки 28.08.2012г.

окончание проверки 12.10.2012г.

**Результаты проверки.**

Департамент по вопросам семьи, опеки и попечительства мэрии городского округа Тольятти (далее по тексту - Департамент) образован на основании решения Думы городского округа Тольятти от 15.11.2007г. №765 «О внесении изменений в структуру мэрии городского округа Тольятти» с наименованием «Департамент по вопросам семьи и демографического развития», затем преобразован в «Департамент по вопросам семьи, опеки и попечительства мэрии городского округа Тольятти» в соответствии с решением Думы г.о. Тольятти от 15.06.2011г. №573 «О внесении изменений в структуру мэрии городского округа Тольятти, утверждённую решением Думы г.о. Тольятти от 16.04.2008г. №863 «О структуре мэрии городского округа Тольятти», в соответствии с распоряжением мэрии г.о. Тольятти от 05.09.2011г. №9509-р/1 «О внесении изменений в распоряжение мэра городского округа Тольятти от 04.05.2008г. №2629-1/р «Об утверждении организационной схемы функционального подчинения и состава органов мэрии городского округа Тольятти».

Основными целями деятельности Департамента являются: организация и контроль работы по реализации государственной, муниципальной политики, а также выполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в сфере осуществления деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними детьми, гражданами, признанными судом недееспособными, ограниченными судом в дееспособности, попечительству в форме патронажа над дееспособными гражданами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, а также по социальной поддержке семьи, материнства и детства; исполнение законодательства по охране прав детей; разработка и выполнение отраслевых программ социальной поддержки семей и детей; координация работы служб городского округа Тольятти, работающих с детьми, и методическое сопровождение учреждений по отрасли.

Перечень подведомственных Департаменту получателей бюджетных средств:

*В 2011 году (постановление мэрии городского округа Тольятти от 25.01.2011г. №167-п/1):*

1)Муниципальное учреждение «Центр социальной помощи семье и детям городского округа Тольятти»;

2)Муниципальное учреждение «Центр социальной помощи семье и детям Автозаводского района городского округа Тольятти»;

3)Муниципальное учреждение «Центр социальной помощи семье и детям Комсомольского района городского округа Тольятти»;

4)Муниципальное учреждение «Центр социальной помощи семье и детям Центрального района городского округа Тольятти».

*В 2011году и 1 полугодии 2012 года (постановление мэрии городского округа Тольятти от 14.11.2011г. №3539-п/1):*

1) Муниципальное казённое учреждение «Центр социальной помощи семье и детям городского округа Тольятти»;

2) Муниципальное казённое учреждение «Центр социальной помощи семье и детям Автозаводского района городского округа Тольятти»;

3) Муниципальное казённое учреждение «Центр социальной помощи семье и детям Комсомольского района городского округа Тольятти»;

4) Муниципальное казённое учреждение «Центр социальной помощи семье и детям Центрального района городского округа Тольятти» (см. п.5).

***1. Нормативная правовая база, регулирующая деятельность Департамента.***

Согласно п.1 статьи 1 закона Самарской области от 05.03.2005г. №77-ГД (ред. от 05.12.2011г.) «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» городскому округу Тольятти переданы государственные полномочия:

1) в сфере социальной поддержки:

- назначение и выплата единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот, оставшихся на попечении родителей, находящихся под опекой (попечительством) граждан, включая предварительную опеку и попечительство, в том числе в приёмных семьях и устроенных на патронатное воспитание, вознаграждение, причитающееся приёмному родителю, патронатному воспитателю;

- осуществление деятельности по опеке и попечительству;

- реализация мероприятий по профилактике социального сиротства среди несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования;

- образование городских и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2) в сфере социального обслуживания:

- обеспечение и совершенствование деятельности учреждений социального обслуживания семьи, материнства и детства, за исключением государственных учреждений;

- осуществление нестационарных форм социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), в том числе полустационарное социальное обслуживание указанных категорий населения за исключением лиц, находящихся в государственных полустационарных учреждениях социального обслуживания;

3) в сфере обеспечения мер социальной поддержки и социального обслуживания:

- обеспечение информационного взаимодействия с населением через средства

массовой информации по вопросам социального обслуживания населения в сфере семьи, материнства и детства;

- создание информационной базы данных получателей социальных выплат;

- работа с обращениями граждан и организаций по вопросам, связанным с реализацией переданных государственных полномочий.

Законом Самарской области от 07.07.2005г. №152-ГД (ред. от 06.05.2010г.) *«Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* предусмотрены меры по социальной поддержке за счёт средств областного бюджета, предоставленных в виде **субвенций** местным бюджетам. Законом определены размеры ежемесячной выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приёмных семьях; на содержание в приёмных семьях детей с отдельными хроническими заболеваниями (см.Таблицу № 1).

Таблица № 1 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | Наименование выплат | 2011 год | 2012 год | Основание |
| 1. | Выплаты на содержание детей (ежемесячно) | 5 807,00 | 6 161,00 | Закон Самарской области от 07.07.2005г. №152-ГД (измен. от 06.05.2010г.) |
| 2. | Выплаты детям с хроническими заболеваниями (ежемесячно) | 500,00 | 500,00 | Закон Самарской области от 07.07.2005г. №152-ГД (измен. от 06.05.2010г.) |
| 3. | Вознаграждение родителям, воспитывающим приёмных детей **с нормой** в развитии (ежемесячно) | 2 850,00 | 3 024,00 | Закон Самарской области от 30.04.2008г. №40-ГД и Постановление правительства Самарской области от 27.11.2011г. №630 |
| 4. | Вознаграждение родителям, воспитывающим приёмных детей **с недостатками** в психическом и (или) физическом развитии (ежемесячно) | 4 275,00 | 4 538,00 | Закон Самарской области от 30.04.2008г. №40-ГД, ст.17 Закона Самарской области от 02.04.1998г. №2-ГД и Постановление правительства Самарской области от 27.11.2011г. №630 |
| 5. | Вознаграждение родителям, воспитывающим приёмных детей **инвалидов** (ежемесячно) | 5 799,00 | 6 048,00 | Закон Самарской области от 30.04.2008г. №40-ГД, ст.17 Закона Самарской области от 02.04.1998г. №2-ГД и Постановление правительства Самарской области от 27.11.2011г. №630 |
| 6. | Начисление на вознаграждение | 31,1 | 27,1 |  |
| 7. | Размер единовременного пособия при передаче ребёнка в приёмную семью | 11 703,13 | 12 405,32 | Федеральные законы от 13.12.2010г. №357-ФЗ и от 30.11.2011г. №371-ФЗ |

Постановлением правительства Самарской области от 11.06.2008г. №182 (ред. от 18.04.2012г.) утверждён *«Порядок расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, охраны труда».* «Порядок» определяет механизм расходования субвенций.

***2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию поставленных целей и задач в области социальной политики:***

**2011 год**

**2.1.** Решением Думы городского округа Тольятти от 15.12.2010г. №425 «О бюджете городского округа Тольятти на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов» (ред. от 21.12.2011г.) Департаменту предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме **142 719,0 тыс.руб**., в том числе средства вышестоящих бюджетов 125 803,0 тыс.руб. Согласно представленным уведомлениям в 2011 году бюджетные ассигнования уменьшены на **1 448,0 тыс. руб.** и составили **141 271,0 тыс. руб**.

В соответствии с представленным Департаментом «Отчётом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств,…» (ф. №0503127) за 2011 год кассовые расходы составили в общей сумме **135 097,0тыс. руб.,** или 95,6% от утверждённых бюджетных назначений (см. таблицу №2), из них:

* раздел 07 подраздел 07 «Молодёжная политика и оздоровление детей» - **7 314,0 тыс. руб**.;
* раздел 10 подраздел 02 «Социальное обслуживание населения» - **26 662,9 тыс. руб**., в том числе: по целевой статье 50800000 (за счёт средств бюджета городского округа) - 3 656,5 тыс. руб.; статье 5210200 (за счёт субвенций) - 23 006,4 тыс. руб.;
* раздел 10 подраздел 03 «Социальное обеспечение населения» - **4 867,0 тыс. руб**.;
* раздел 10 подраздел 04 «Охрана семьи и детства» - **95 911,1 тыс. руб**.;
* раздел 10 подраздел 06 «Другие вопросы в области социальной политики» - **342,0 тыс. руб**.

Таблица №2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Функциональный код расхода, целевая статья по бюджетной классификации, экономическая статья расходов | Утверждён-  ные сметные назначения на 2011 год | Исполнено за 2011 год | Неисполнен- ные назначения  (гр.4 – гр.5) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | Расходы бюджета всего,  в том числе: |  | **141 271,0** | **135 097,0** | **6 174,0** |
| 1 | Субсидии в целях возмещения затрат, в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей в каникулярное время | **0707.7950701.**241 | 7 314,0 | 7 314,0 | - |
| **ИТОГО по 0707.7950701** | |  | **7 314,0** | **7 314,0** | **-** |
| 2 | Заработная плата | **1002.5080000**.211 | 2 586,0 | 2 586,0 | - |
|  | Прочие выплаты | 1002.5080000.212 | 52,0 | 51,1 | 0,9 |
|  | Начисление на оплату труда | 1002.5080000.213 | 863,0 | 862,2 | 0,8 |
|  | Услуги связи | 1002.5080000.221 | 12,0 | 12,0 | - |
|  | Коммунальные услуги | 1002.5080000.223 | 59,7 | 55,5 | 4,2 |
|  | Прочие услуги | 1002.5080000.226 | 32,6 | 32,6 | - |
|  | Прочие расходы | 1002.5080000.290 | 26,6 | 26,5 | 0,1 |
|  | Увеличение стоимости материальных запасов | 1002.5080000.340 | 30,6 | 30,6 | - |
| **ИТОГО по 1002.5080000** | |  | **3 662,5** | **3 656,5** | **6,0** |
| 3 | Заработная плата | **1002.5210200**.211 | 14 182,7 | 14 182,2 | 0,5 |
|  | Прочие выплаты | 1002.5210200.212 | 8,0 | 8,0 | - |
|  | Начисление на оплату труда | 1002.5210200.213 | 4 809,5 | 4 809,5 | - |
|  | Услуги связи | 1002.5210200.221 | 462,6 | 462,6 | - |
|  | Транспортные услуги | 1002.5210200.222 | 28,1 | 28,1 | - |
|  | Коммунальные услуги | 1002.5210200.223 | 689,2 | 664,9 | 24,3 |
|  | Услуги по содержанию имущества | 1002.5210200.225 | 658,9 | 658,9 | - |
|  | Прочие услуги | 1002.5210200.226 | 926,6 | 926,6 | - |
|  | Прочие расходы | 1002.5210200.290 | 187,7 | 187,7 | - |
|  | Увеличение стоимости основных средств | 1002.5210200.310 | 167,0 | 167,0 | - |
|  | Увеличение стоимости материальных запасов | 1002.5210200.340 | 910,9 | 910,9 | - |
| **ИТОГО по 1002.5210200** | |  | **23 031,2** | **23 006,4** | **24,8** |
| 4 | Пособие по социальной помощи населению | **1003.7950702.**262 | 4 876,0 | 4 867,0 | 9,0 |
| **ИТОГО по 1003.7950702** | |  | **4 876,0** | **4 867,0** | **9,0** |
| 5 | Пособие по социальной помощи населению | **1004.5050502.**262 | 2 609,8 | 2 599,0 | 10,8 |
|  | Пособие по социальной помощи населению | 1004.5201300.226 | 10 146,5 | 9 971,7 | 174,8 |
|  | Пособие по социальной помощи населению | 1004.5201300.262 | 89 289,0 | 83 340,4 | 5 948,6 |
| **ИТОГО по 1004.5050502** | |  | **102 045,3** | **95 911,1** | **6 134,2** |
| 6 | Прочие услуги | **1006.7950702**.226 | 199,0 | 199,0 | - |
|  | Прочие расходы | 1006.7950702.290 | 87,0 | 87,0 | - |
|  | Увеличение стоимости материальных запасов | 1006.7950702.340 | 56,0 | 56,0 | - |
| **ИТОГО по 1006.7950702** | |  | **342,0** | **342,0** | **-** |

По разделу 10 подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» (содержание 4-х подведомственных Учреждений) в 2011 году предусмотрены бюджетные назначения в общей сумме **26 693,7 тыс. руб**. Кассовые расходы составили **26 662,9 тыс. руб**.

**2.2.** Постановлением мэрии г.о. Тольятти от **28.12.2010г**. № 3855-п/1 (с изменениями от 20.12.2011г. № 4028-П/1) утверждено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг на территории городского округа Тольятти на 2011 год муниципальными учреждениями, подведомственными Департаменту в общей сумме **3 731,0 тыс. руб.** Постановлением мэрии г.о. Тольятти от 20.12.2011г. № 4028-П/1 внесены изменения в муниципальное задание, финансовое обеспечение которого составило **3 611,0 тыс. руб**. в том числе:

**1.** Приём документов и принятие решения о включении ребёнка в список для получения путёвки в организацию, предоставляющую услугу по отдыху или отказе включения ребёнка в список, количество обращений 15000. Расчётно-нормативные затраты на единицу услуги - 187,42 руб., объём финансовых затрат - **2 811,3 тыс. руб**.;

**2.** Распределение и выдача путёвки в организацию, предоставляющую услугу по отдыху, количество услуг 8000 путёвок. Расчётно - нормативные затраты на единицу муниципальной услуги – 93,0 руб., общий объём финансовых затрат - **799,7 тыс. руб**.

Лимиты бюджетных обязательств на 2011 год доведены до Учреждений в соответствии с приказом Департамента от **24.12.2010г**. № 152 - п.к /3.4.

В соответствии с п.4 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и выполнение работ (функциональными) органами мэрии и муниципальными учреждениями г.о. Тольятти (далее Порядок), утверждённого постановлением мэрии г.о. Тольятти от 06.12.2010г. №3569-п/1, «*в случае, если* ***муниципальное задание не утверждено*** *органом мэрии, наделенным функциями главного распорядителя бюджетных средств,* ***доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующего исполнителя запрещается***».

**В нарушение** ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ и п.4 Порядка **лимиты бюджетных обязательств** в рамках муниципального задания на сумму **3 731,0 тыс. руб. неправомерно** доведены Департаментом до Учреждений.

**2.3.** Департаментом представлен «Отчёт о выполнении муниципального задания за 2011 год», согласно которому объём финансовых затрат составил **3 605,5 тыс.руб.** или 99,9 % от утверждённого муниципального задания, в том числе по разделам:

**1**. Приём документов и принятие решения о включении ребёнка в список для получения путёвки в организацию, предоставляющую услугу по отдыху, или отказе включения ребёнка в список, количество обращений составило 12 991, что меньше на 2009 обращений, чем утверждено муниципальным заданием по учреждениям. Затраты на единицу муниципальной услуги составляли 215,98 руб., что выше предусмотренных муниципальным заданием на 28,56 руб. (215,98 – 187,42). Объём финансовых затрат составил в общей сумме **2 805,8 тыс. руб**. В результате завышения затрат на единицу муниципальной услуги учреждениями **необоснованно** произведены расходы на общую сумму **371,0 тыс. руб**. (2805,8 - (187,42 х 12991)). Департаментом представлено пояснение по невыполнению муниципального задания муниципальными казёнными учреждениями (см.приложение №1).

**2**. Распределение и выдача путёвок в организацию, предоставляющую услугу по отдыху, количество путёвок 8644. Объём финансовых затрат составил **799,7 тыс. руб**.

**1 полугодие 2012 года**

**2.4.** Решением Думы городского округа Тольятти от 14.12.2011г. № 708 «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов» Департаменту предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **154 436,5 тыс. руб**., в том числе средства вышестоящих бюджетов 138 715,0 тыс. руб. Распределение бюджетных ассигнований произведено по подразделам и целевым статьям:

* раздел 07 подраздел 07 целевой статьи 7950701 «Молодёжная политика и оздоровление детей» - **4 890,0 тыс. руб**.;
* раздел 10 подраздел 02 «Социальное обслуживание населения» - **28 513,0 тыс. руб**., в том числе: по целевой статье 50800000 (за счёт средств бюджета городского округа) - 5 126,0 тыс. руб., из них: на выполнение муниципального задания 4 995,0 тыс. руб., ежемесячные выплаты работникам, находящимся в отпуске по уходу за ребёнком до 1,5 лет – 31,0 тыс. руб., иные поступления (добровольное пожертвования от юридических и физических лиц) – 100,0 тыс. руб.; статья 5210200 (за счёт субвенций) - 23 387,0 тыс. руб.;
* раздел 10 подраздел 03 целевой статьи 7950702 «Социальное обеспечение населения» - **5 423,0 тыс. руб**.;
* раздел 10 подраздел 04 «Охрана семьи и детства» целевая статья 5050502 - **2 158,5 тыс. руб.**, и статья 5201300 - **113 169,0 тыс. руб**.;
* раздел 10 подраздел 06 целевая статья 7950000 «Другие вопросы в области социальной политики» - **283,0 тыс. руб**.

**2.5.** Согласно представленному Департаментом «Отчёту об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств,…» (ф. № 0503127) за 1 полугодие 2012 года кассовые расходы составили в общей сумме **70 870,0 тыс. руб**., или 45,9% от утверждённых бюджетных назначений (см. таблицу №3).

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Функциональный код расхода, целевая статья по бюджетной классификации, экономическая статья расходов | Утверждён-ные сметные назначения на 2012 год | Исполнено по состоянию на 01.07.2012г. | Неисполнен-ные назначения  (гр.4 – гр.5) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | Расходы бюджета всего,  в том числе: |  | **154 436,5** | **70 870,0** | **83 566,5** |
| 1 | Субсидии в целях возмещения затрат, в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей в каникулярное время | **0707.7950701.**241 | 4 890,0 | 2 717,0 | 2 173,0 |
| **ИТОГО по 0707.7950701** | |  | **4 890,0** | **2 717,0** | **2 173,0** |
| 2 | Заработная плата | **1002.5080000**.211 | 3 056,0 | 1 464,9 | 1 591,1 |
|  | Прочие выплаты | 1002.5080000.212 | 31,0 | 8,3 | 22,7 |
|  | Начисление на оплату труда | 1002.5080000.213 | 923,0 | 424,2 | 498,8 |
|  | Услуги связи | 1002.5080000.221 | 89,0 | 34,7 | 54,3 |
|  | Транспортные услуги | 1002.5080000.222 | 5,0 | - | 5,0 |
|  | Коммунальные услуги | 1002.5080000.223 | 336,0 | 145,7 | 190,3 |
|  | Работы, услуги по содержанию имущества | 1002.5080000.225 | 177,0 | 70,9 | 106,1 |
|  | Прочие услуги | 1002.5080000.226 | 201,0 | 66,9 | 134,1 |
|  | Прочие расходы | 1002.5080000.290 | 116,0 | 24,1 | 91,9 |
|  | Увеличение стоимости материальных запасов | 1002.5080000.340 | 192,0 | 58,7 | 133,3 |
| **ИТОГО по 1002.5080000** | |  | **5 126,0** | **2 298,4** | **2 827,6** |
| 3 | Заработная плата | **1002.5210200**.211 | 15 455,0 | 7 186,1 | 8 268,9 |
|  | Прочие выплаты | 1002.5210200.212 | 7,0 | 2,8 | 4,2 |
|  | Начисление на оплату труда | 1002.5210200.213 | 4 667,0 | 2 076,0 | 2 591,0 |
|  | Услуги связи | 1002.5210200.221 | 440,0 | 206,4 | 233,6 |
|  | Транспортные услуги | 1002.5210200.222 | 84,0 | 35,7 | 48,3 |
|  | Коммунальные услуги | 1002.5210200.223 | 661,0 | 223,4 | 437,6 |
|  | Услуги по содержанию имущества | 1002.5210200.225 | 618,0 | 269,5 | 348,5 |
|  | Прочие услуги | 1002.5210200.226 | 699,0 | 317,6 | 381,4 |
|  | Прочие расходы | 1002.5210200.290 | 103,0 | 41,0 | 62,0 |
|  | Увеличение стоимости основных средств | 1002.5210200.310 | 34,0 | 28,9 | 5,1 |
|  | Увеличение стоимости материальных запасов | 1002.5210200.340 | 619,0 | 319,9 | 299,1 |
| **ИТОГО по 1002.5210200** | |  | **23 387,0** | **10 707,3** | **12 679,7** |
| 4 | Пособие по социальной помощи населению | **1003.7950702.**262 | 5 423,0 | 2 225,0 | 3 198,0 |
| **ИТОГО по 1003.7950702** | |  | **5 423,0** | **2 225,0** | **3 198,0** |
| 5 | Пособие по социальной помощи населению | **1004.5050502.**262 | 2 158,5 | 1 166,1 | 992,4 |
|  | Пособие по социальной помощи населению | 1004.5201300.226 | 11 560,0 | 5 191,7 | 6 368,3 |
|  | Пособие по социальной помощи населению | 1004.5201300.262 | 101 609,0 | 46 470,5 | 55 138,5 |
| **ИТОГО по 1004.5050502** | |  | **115 327,5** | **52 828,3** | **62 499,2** |
| 6 | Прочие услуги | **1006.7950702**.226 | 200,0 | 65,0 | 135,0 |
|  | Прочие расходы | 1006.7950702.290 | 72,0 | 29,0 | 43,0 |
|  | Увеличение стоимости материальных запасов | 1006.7950702.340 | 11,0 | - | 11,0 |
| **ИТОГО по 1006.7950702** | |  | **283,0** | **94,0** | **189,0** |

По разделу 10 подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» (содержание 4-х Учреждений) на 2012 год предусмотрены бюджетные назначения в общей сумме **28 513,0 тыс. руб**. За 1 полугодие 2012 года кассовые расходы составили **13 005,7 тыс. руб**.

**2.6.** Муниципальное задание учреждениям утверждено на 2012 год постановлением мэрии г.о. Тольятти от 22.12.2011г. №4083-п\1 (с изменениями от 23.04.2012г. №1293-п/1) «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных услуг на территории городского округа Тольятти на 2012 год муниципальными казёнными учреждениями, подведомственными департаменту по вопросам семьи, опеки и попечительства мэрии городского округа Тольятти» на общую сумму **4 995,0 тыс. руб**., предусмотрена выдача путёвок в количестве 7000 штук.

**2.7.**  Департаментом представлен «Отчёт об исполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными казёнными учреждениями, подведомственными департаменту за 1 полугодие 2012 года».

Муниципальное задание по услуге: «выдача путёвок, уведомлений на получение путёвки в организацию, предоставляющую услугу по отдыху детей в каникулярное время» выполнено в количественном выражении – 5634 единиц, что составляет 80% от утверждённого годового муниципального задания. Объём финансовых затрат составил в общей сумме **2 277,2 тыс. руб**. или 45,59% от утверждённого муниципального задания на год.

**3.** ***Ведомственная целевая программа «Семья и дети городского округа Тольятти».***

Выборочно проведена проверка Ведомственной целевой программы «Семья и дети городского округа Тольятти» по разделам: 0707, 1003 и 1006.

Целью ведомственной целевой программы является обеспечение благоприятных условий для устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, улучшение социально-демографической ситуации на территории городского округа Тольятти, создание необходимых условий для выявления, становления и развития талантов детей-инвалидов, с целью их последующей интеграции в общество, создание условий для полноценного отдыха детей в каникулярное время.

**2011год**

**3.1.** Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 20.05.2009г. №1139-п/1 (ред. от 10.11.2010г.) *«Об утверждении и реализации ведомственной целевой программы «Семья и дети городского округа Тольятти» на 2009-2011 годы»* (далее Программа) утверждено Положение о порядке реализации перечня мероприятий по ведомственной целевой программе «Семья и дети городского округа Тольятти» на 2009-2011 годы.

Ведомственной целевой программой «Семья и дети городского округа Тольятти» на 2011 год предусмотрена субсидия в размере **12 532,0 тыс. руб.,** в том числе: по разделу 07 подразделу 07 «Молодёжная политика и оздоровление детей» в сумме 7 314,0 тыс. руб.; по разделу 10 подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 4 876,0 тыс. руб.; по разделу 10 подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 342,0 тыс. руб.

**3.2.** Отчёт о выполнении Программы за 2011 год утверждён постановлением мэрии г.о. Тольятти от 13.02.2012г. №364-п/1. Фактический объём средств бюджета городского округа Тольятти, направленный на реализацию Программы, за 2011 год составил **12 523,0 тыс. руб.,** в том числе:

* по разделу 07 подразделу 07 «Молодёжная политика и оздоровление детей» в сумме 7 314,0 тыс. руб.
* по коду 1003 «Социальное обеспечение населения» в сумме 4 867,0 тыс. руб.
* по коду 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 342,0 тыс. руб.

**3.3.** Бюджетной росписью Департамента на 2011 год, утверждённой от 30.12.2010г., предусмотрены расходы по разделу 07 подразделу 07 «Молодёжная политика и оздоровление детей» на сумму 7 314,0 тыс. руб.

В соответствии с постановлением мэрии городского округа Тольятти от 23.03.2010г. №653-п/1 (ред. от 20.01.2012г.) *«Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей в каникулярное время на территории городского округа Тольятти»* в 2011 году субсидия в сумме 7 314,0 тыс. руб. предоставлена МУП Пансионат «Звёздный» в целях возмещения затрат по коммунальным платежам согласно заключенным договорам субсидий: от 03.05.2011г. №Д/26-3.4 на сумму 4 064,0 тыс. руб. и от 07.12.2011г. №Д/82-3.4 на сумму 3 250,0 тыс.руб. Субсидия предоставлена на основании одной поданной заявки - от МУП Пансионат «Звёздный» и протоколам заседаний комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидии от 06.04.2011г. №1 и от 16.11.2011г. №2.

МУП Пансионат «Звёздный» предоставлены в Департамент отчеты о целевом использовании субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей в каникулярное время на территории городского округа Тольятти: от 26.05.2011г. на сумму 4 064,0 тыс. руб.; от 23.12.2011г. на сумму 3 250,0 тыс. руб.

**1 полугодие 2012 года**

**3.4.** На реализацию Программы на 2012 год Департаменту выделены бюджетные средства в размере **10 596,0 тыс. руб.,** в том числе: по разделу 07 подразделу 07 «Молодёжная политика и оздоровление детей» в сумме 4 890,0 тыс. руб.; по разделу 10 подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 5 423,0 тыс. руб.; по разделу 10 подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 283,0 тыс. руб. Кассовое исполнение по итогам 1 полугодия составило 5 036,0 тыс. руб. или 47,53%.

**3.5.** Бюджетной росписью Департамента на 2012 год, утверждённой от 27.12.2011г., предусмотрены расходы на «Молодёжную политику и оздоровление детей» по разделу 07 подразделу 07 на сумму **4 890,0 тыс. руб.**

В 1 полугодии 2012 года на основании одной заявки победителем конкурсного отбора признан МУП Пансионат «Звёздный» согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидии от 10.04.2012г. №1, с которым заключён договор субсидии от 14.05.2012г. №Д/22-3.4 на сумму 2 717,0 тыс. руб. МУП Пансионат «Звёздный» 14.05.2012г. предоставил Департаменту отчет о целевом использовании субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей в каникулярное время на территории г. о. Тольятти на сумму 2 717,0 тыс. руб.

**3.6.** По разделу 10 подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» в 2012 году предусмотрены средства в сумме 5 423,0 тыс. руб. Кассовые расходы за 1 полугодие 2012 года на материальную поддержку приёмных детей и детей–сирот, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, составили 2 225,0 тыс. руб., или 41,0% от утверждённых годовых ассигнований.

Ежемесячные и единовременные выплаты детям, находящимся под опекой (попечительством) и в приёмных семьях, производились по спискам, формируемым отделами опеки и попечительства по факту назначения выплат согласно постановлениям мэрии г.о. Тольятти и в соответствии с утверждённой Программой.

**4***.* ***Раздел 10 подраздел 04 «Охрана семьи и детства».***

**4.1.** В 2011 году по разделу 10 подраздел 04 «Охрана семьи и детства» предусмотрены средства в сумме 102 045,3 тыс. руб. Кассовые расходы составили 95 911,2 тыс. руб., из них на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и в приёмных семьях 83 340,4 тыс. руб. или 93,34% от утверждённых ассигнований. За 2011 год произведено 12079 выплат.

На 2012 год предусмотрены средства в общей сумме 115 327,5 тыс. руб. За 1 полугодие 2012 года кассовые расходы составили 46 470,5 тыс. руб. или 45,73% от утверждённых ассигнований на год. За 1 полугодие 2012 года произведено 7630 выплат.

За проверяемый период выплаты осуществлялись в соответствии с законом Самарской области от 07.07.2005г. №152-ГД «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановления Правительства Самарской области от 18.02.2009г. №48 « Об осуществлении ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в том числе находящихся в приёмных семьях и устроенных на патронатное воспитание».

В 2011 году количество детей, находящихся под опекой - 964 чел.; в приёмных семьях – 193 чел.; приёмных семей - 179. По состоянию на 01.07.2012г. численность детей, находящихся под опекой - 1005 чел.; в приёмных семьях – 198 чел.; приёмных семей - 175.

**4.2.** Министерством здравоохранения и социального развития Самарской области и Государственным учреждением Самарской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» заключено соглашение от 11.01.2011г. №2 с мэрией городского округа Тольятти по организации отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 до 18 лет, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории городского округа Тольятти, предоставляемого за счёт средств областного бюджета. Льготная услуга предоставляется летними загородными оздоровительными лагерями и санаторными оздоровительными лагерями круглогодичного действия, признанными победителями по результатам размещения заказа на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей.

Департаментом к проверке представлена «Оборотно - сальдовая ведомость» по движению путёвок по отдыху и оздоровлению детей в 2011 году. Путёвки оплачены за счёт средств областного бюджета (субвенции) на сумму 82 386,1 тыс. руб.(см.таблицу №4)

Таблица №4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование учреждения | Количество путёвок | Общая сумма (тыс.руб.) |
| 1 | МУП Пансионат «Звездный» | 5077 | 74 301,8 |
| 2 | ОАО«Санаторий Автотранспорт-ник России» | 11 | 388,5 |
| 3 | МУ ДСЛ «Берёзки» | 150 | 2 192,4 |
| 4 | ДОЦ «Жигулёвский Артек» | 80 | 779,5 |
| 5 | Военно – спортивный лагерь «Авиатор» | 50 | 739,2 |
| 6 | ООО «Космос» | 14 | 204,9 |
| 7 | ОСП «Спартак» | 410 | 3 779,8 |
| **ИТОГО:** | | **5 792** | **82 386,1** |

**4.3.** Государственным казённым учреждением Самарской области «Областной центр организации отдыха и оздоровления детей Самарской области» заключено соглашение от 16.01.2012г. №3 с мэрией городского округа Тольятти по организации отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 до 18 лет, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории городского округа Тольятти, предоставляемого за счёт средств областного бюджета.

Согласно представленной к проверке «Оборотно-сальдовой ведомости» по движению путёвок по отдыху и оздоровлению детей за 1 полугодие 2012 года путёвки оплачены за счёт средств областного бюджета (субвенции) на сумму 45 079,9 тыс. руб.(см.таблицу №5)

Таблица №5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование учреждения | Количество путёвок | Общая сумма (тыс. руб.) |
| 1 | МУП Пансионат «Звездный» | 1 595 | 23 325,6 |
| 2 | ОАО«Санаторий Автотранспорт-ник России» | 3 | 105,8 |
| 3 | ВСЛ «Авиатор» | 50 | 739,2 |
| 4 | МУ ДСЛ «Берёзки» | 18 | 266,1 |
| 5 | ДЛОЛ «Колос» | 365 | 3 757,5 |
| 6 | ДОЛ «Молодецкий курган» | 10 | 97,2 |
| 7 | ООО «Космос-2» | 20 | 194,5 |
| 8 | ООО «Космос» | 90 | 875,0 |
| 9 | МАУ «Радуга» | 260 | 3 658,2 |
| 10 | ДОЛ «Салют» | 251 | 3 684,3 |
| 11 | Сергиевские минеральные воды | 150 | 2 160,9 |
| 12 | ДОЛ «СОК» | 130 | 1 900,1 |
| 13 | ДОЛ «Старт» | 90 | 833,5 |
| 14 | ДОЦ «Тихие озёра» | 84 | 1 241,9 |
| 15 | ДОЛ «Циолковского» | 105 | 1 542,3 |
| 16 | ДОЛ «Юность» | 75 | 697,8 |
|  | **ИТОГО** | **3 296** | **45 079,9** |

Департамент распределяет путёвки в детские оздоровительные учреждения по разнарядке подведомственным учреждениям. Подведомственные учреждения ведут работу по выдаче путёвок и уведомлений на выдачу путёвок в летние лагеря.

**5.** В ходе выборочной проверки одного из четырёх подведомственных Департаменту учреждений (муниципальное казённое учреждение «Центр социальной помощи семье и детям Центрального района городского округа Тольятти») по вопросу эффективного и целевого использования бюджетных средств, предусмотренных на социальное обслуживание населения, в 2011 году и 1-м полугодии 2012 года установлено:

Постановлением мэрии г.о. Тольятти от 28.12.2010г. №3855-п/1 утверждено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг на территории городского округа Тольятти **на 2011 год** муниципальными учреждениями, подведомственными Департаменту. Учреждению предусмотрены средства на выполнение муниципального задания в общей сумме 792,6 тыс. руб., с учётом изменений от 20.12.2011г. №4028-П/1 бюджетные ассигнования уменьшены на 21,7 тыс. руб. и составили **770,9 тыс. руб**., в том числе по разделам:

**1**. Приём документов и принятие решения о включении ребёнка в список для получения путёвки в организацию, предоставляющую услугу по отдыху, или отказе включения ребёнка в список, количество обращений 3426. Расчётно-нормативные затраты на единицу услуги - ***175,21 руб.,*** общий объём финансовых затрат предусмотрен ***600,2 тыс. руб.;***

**2**. Распределение и выдача путёвки в организацию, предоставляющую услугу по отдыху, количество услуг 1827 путёвок. Расчётно-нормативные затраты на единицу услуги - 93,45 руб., финансовые затраты – 170,7 тыс. руб.

Учреждением представлен «Отчёт о выполнении муниципального задания за 2011 год». Общий объём финансовых затрат составил **770,9 тыс. руб.,** в том числе по разделам:

1. Приём документов и принятие решения о включении ребёнка в список для получения путёвки в организацию, предоставляющую услугу по отдыху, или отказе включения ребёнка в список, количество обращений составило ***2728,*** что меньше на 1469, чем утверждено муниципальным заданием. Затраты на единицу муниципальной услуги составили 220,04 руб., что выше предусмотренных на 45,19 руб. Объём финансовых затрат составил в общей сумме ***600,2 тыс. руб.***

2. Распределение и выдача путёвки в организацию, предоставляющую услугу по отдыху, количество услуг – 1855 путёвок. Объём затрат составил 170,7 тыс. руб.

В результате завышения затрат на единицу муниципальной услуги учреждением **необоснованно** произведены расходы на общую сумму **122,3 тыс. руб**. ((600,2 – (2728 х 175,21)).

**Выводы по результатам проверки:**

**1.** В нарушениест.69.2 БК РФ и п.4 Порядка лимиты бюджетных обязательствв рамках муниципального задания **неправомерно** доведены Департаментом до Учреждений на сумму **3 731,0 тыс. руб.** (п.2.2.).

**2.** В результате завышения затрат на единицу муниципальной услуги учреждениями **необоснованно** произведены расходы на общую сумму **371,0 тыс. руб.** (п.2.3.).

**Предложения:**

**Мэрии городского округа Тольятти:**

**1**.Формировать объем финансового обеспечения муниципального задания на оказание безвозмездных муниципальных услуг в соответствии с нормативами финансовых затрат и Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и выполнение работ (функциональными) органами мэрии и муниципальными учреждениями г.о. Тольятти, утверждённого постановлением мэрии г.о. Тольятти от 06.12.2010г.№3569-п/1.