



## ТОЛЬЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

### Р Е Ш Е Н И Е

13.09.95 № 146

Город Тольятти, Самарской области

**О сохранении и устойчивом  
развитии природного и  
культурного наследия региона  
Самарская Лука**

Заслушав и обсудив доклад депутата Иглина В.Б. о необходимости сохранения и устойчивого развития природного и культурного наследия региона Самарская Лука, городская Дума

**р е ш и л а:**

1. Одобрить и предложить для обсуждения органам местного самоуправления и общественным объединениям Жигулевской агломерации  
- городов: Жигулевск, Новокуйбышевск, Самара, Сызрань, Чапаевск, Октябрьск, Междуреченск;

- районов Самарской области: Безенчукский, Волжский, Красноярский, Приволжский, Ставропольский, Сызранский, Шигонский  
следующие проекты документов:

1.1. Декларация органов местного самоуправления и общественных объединений Жигулевской агломерации о сохранении и устойчивом развитии региона Самарская Лука (Приложение N 1).

1.2. План действий органов местного самоуправления и общественных объединений Жигулевской агломерации по сохранению и устойчивому развитию региона Самарская Лука (Приложение N 2).

1.3. Положение о Региональном комитете по Самарской Луке (Приложение N 3).

2. Предложить мэру города г-ну Жилкину С.Ф. сформировать рабочую группу для организации подготовки и подписания органами местного самоуправления и общественными организациями региона Самарская Лука вариантов Декларации, Плана действий по сохранению и устойчивому развитию региона Самарская Лука, а также Положения о Региональном комитете по Самарской Луке.

Срок - ноябрь 1995 года.

3. Контроль за выполнением данного решения возложить на г-на Иглина В.Б. - заместителя председателя постоянной комиссии по градостроительству, экологии и землепользованию.

Мэр города

Спикер

С.Ф. Жилкин

А.Н. Дроботов

## ДЕКЛАРАЦИЯ

органов местного самоуправления и общественных  
объединений Жигулёвской агломерации  
о сохранении и устойчивом развитии  
природного и культурного наследия  
региона САМАРСКАЯ ЛУКА

Мы, представители органов местного самоуправления и общественных объединений *Жигулёвской агломерации* принимаем эту *Декларацию* как свидетельство нашей убежденности в чрезвычайной важности сохранения и развития природного и культурного наследия *региона Самарская Лука* для россиян и мирового сообщества.

**Статья 1.** Мы считаем, что будущее региона Самарская Лука зависит от того, сможем ли мы скоординировать свои усилия в соответствии со следующими принципами:

- Жизнь, сохранение и улучшение природной и культурной среды обитания
- высшие приоритеты в деятельности Человека.
- Сохранение региона Самарская Лука как объекта российского и мирового природного и культурного наследия - высокая обязанность россиян и в первую очередь - жителей Жигулёвской агломерации.
- Последовательная экологизация всех сфер жизнедеятельности региона.
- Экологическое нормирование антропогенной нагрузки на окружающую среду в соответствии с ценностью и функциональным зонированием территории.
- Добровольное принятие органами местного самоуправления, общественными организациями и гражданами обязательств, обеспечивающих устойчивое развитие региона.
- Рациональное индивидуальное потребление и личная ответственность за бережное отношение к природному и культурному наследию региона.

**Статья 2.** Мы признаём, что в регионе Самарская Лука:

- природа имеет собственную ценность, что обязывает нас к уважительному к ней отношению независимо от ее полезности для человека;
- природное и культурное наследие региона разрушается с беспрецедентной скоростью, и ответственность за это лежит на ныне живущем поколении людей;
- будущее природного и культурного наследия находится под серьёзной угрозой, которую можно устранить только при переходе региона к устойчивому развитию.
- города, окружающие Самарскую Луку, являются основной причиной антропогенного воздействия на Самарскую Луку и обязаны взять на себя ответ-

ственность по компенсации последствий этого воздействия за счет имеющегося у них потенциала.

**Статья 3.** Мы полагаем, что:

- целесообразно приложить максимум усилий для включения природного и культурного наследия региона Самарская Лука в перечень объектов российского и всемирного наследия.
  - новый взгляд на стратегию развития Жигулёвской агломерации, при обязательном условии сохранения и развития природного и культурного наследия региона Самарская Лука позволит на кардинально ином уровне поставить и решить проблему перехода к устойчивому развитию Самарской области.
- Регион Самарская Лука будет иметь все возрастающее значение для россиян и мирового сообщества, поскольку:
- является старейшим полигоном по отработке механизмов взаимодействия человека и окружающей природной среды в условиях особо охраняемых территорий;
  - характеризуется разнообразным флорическим и фауническим составом, редким геологическим и геоморфологическим своеобразием;
  - сохраняет множество уникальных ландшафтов, обладающих эстетической, научной, духовной, образовательной и рекреационной ценностью;
  - позволяет поддерживать природное разнообразие, которое имеет важное значение для сохранения биосферы.
  - защищает природную среду - основу социальной и культурной адаптации населения к изменяющемуся миру;
  - позволяет местным общинам населения сохранять и развивать свою культуру, уникальные природные знания и способности;
  - включает в себя ландшафты, отражающие длительную историю взаимодействия между людьми и уникальной природной средой;
  - может являться естественной моделью устойчивого развития агломерации городов в соседстве с особо охраняемыми природными территориями в бассейне крупной реки, имеющей глобальное значение.

**Статья 4.** Мы, основные субъекты настоящей Декларации, намерены взаимодействовать со всеми, кто готов способствовать устойчивому развитию региона Самарская Лука, Поволжья, России, всего мира.

**Статья 5.** Органы местного самоуправления и общественные объединения Жигулёвской агломерации в лице участников встречи, учитывая существующие международные и российские нормативные документы по устойчивому развитию и исходя из вышесказанного, берут на себя обязательство:

начать компанию за сохранение и развитие природного и культурного наследия региона Самарская Лука по согласованному Плану действий, который является неотъемлемой частью данной Декларации и обязателен для исполнения всеми подписавшими сторонами.

**Статья 6.** Настоящая Декларация открыта для подписания любыми юридическими лицами и международными организациями.

Спикер  
городской Думы



А.Н. Дроботов

## Подписной лист

Декларации органов местного самоуправления и общественных объединений Жигулёвской агломерации о сохранении и устойчивом развитии региона Самарская Лука (сокращенное название - Декларация о Самарской Луке)

П.п.	Административная единица	Должностное лицо	Фамилия, и.о.	Подпись
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				
11				
12				
13				
14				
15				
16				
17				
18				

## Основные понятия

**Декларация** органов местного самоуправления и общественных объединений Жигулёвской агломерации о сохранении и устойчивом развитии региона Самарская Лука (сокращенное название - *Декларация о Самарской Луке*).

**Жигулевская агломерация** - комплекс административно-территориальных единиц региона Самарская Лука, включающий в себя: города Жигулёвск, Новокуйбышевск, Октябрьск, Самара, Сызрань, Тольятти, Чапаевск и районы Самарской области Безенчукский, Волжский, Красноярский, Приволжский, Ставропольский, Сызранский, Шигонский.

**Культурное наследие Самарской Луки** - комплекс объектов, имеющих культурно-историческую ценность и элементы традиционной культуры местных общин населения региона Самарская Лука.

**Основные субъекты Жигулёвской агломерации** - органы местного самоуправления Жигулёвской агломерации.

**План действий** органов местного самоуправления и общественных объединений Жигулёвской агломерации по сохранению и устойчивому развитию региона Самарская Лука (сокращенное название - *План действий по Самарской Луке*) - документ, подписываемый участниками совещания по Самарской Луке. Является неотъемлемой частью Декларации о Самарской Луке

**Природное наследие Самарской Луки** - целостный природный комплекс региона Самарская Лука и все его компоненты.

**Регион Самарская Лука** - территории, примыкающие к Жигулёвской возвышенности и расположенной здесь излучине реки Волги.

**Региональный комитет по Самарской Луке** - региональный орган по координации действий субъектов Жигулёвской агломерации с целью сохранения и устойчивого развития природного и культурного наследия региона Самарская Лука.

**Собрание полномочных представителей основных субъектов Жигулёвской агломерации** - специальный орган из представителей органов местного самоуправления, подписавших Декларацию и План действий по Самарской Луке, призванный решать вопросы по реализации этих документов, а также контролирующей деятельность Комитета по Самарской Луке.

**Субъекты Декларации о Самарской Луке** - все субъекты, подписавшие Декларацию о Самарской Луке.

**Субъекты Жигулёвской агломерации** - все юридические и физические лица, находящиеся на территории Жигулёвской агломерации.

## План действий органов местного самоуправления и общественных объединений Жигулёвской агломерации по сохранению и устойчивому развитию природного и культурного наследия региона САМАРСКАЯ ЛУКА

### I. Введение

*Субъекты Декларации* о сохранении и устойчивом развитии региона Самарская Лука (далее именуется *Декларация о Самарской Луке*) признают существование в регионе Самарская Лука следующих проблем:

#### А. Проблемы статуса территорий

1. Формирование и согласование необходимых нормативных актов по Национальному парку "Самарская Лука" и Жигулевскому государственному природному заповеднику, способствующих устойчивому развитию региона. В том числе:

- организация на базе Жигулевского заповедника и национального парка "Самарская Лука" системы фонового биосферного мониторинга;
- придание Жигулевскому государственному заповеднику им. И.И. Спрыгина статуса биосферного;
- модернизация Положения о национальном парке "Самарская Лука", нормативов по природопользованию и компенсации за изменение экосистем; компенсация землепользователям за издержки, связанные с режимом национального парка.

2. Разработка обоснования и представление в Правительство Российской Федерации и соответствующую комиссию ЮНЕСКО необходимого пакета документов для включения природного и культурного наследия региона Самарская Лука в перечень объектов российского и мирового наследия.

#### Б. Проблемы управления

3. Формирование структуры управления регионом как комплексом с непрерывной территориальной системой охраны природного и культурного наследия, включая особо охраняемые территории в условиях устойчивого развития Самарской области, бассейна реки Волги.

4. Создание легитимного регионального координационного органа (далее - *Комитет по Самарской Луке*) из ученых и специалистов, предложенных органами

местного самоуправления и общественными объединениями Жигулёвской агломерации.

Комитет по Самарской Луке создается и функционирует на основании согласованного всеми сторонами *Положения*, которое является неотъемлемой частью данного Плана действий.

5. Содействие формированию и деятельности сети общественных объединений для оказания поддержки особо охраняемым территориям и охране природного и культурного наследия региона.

6. Формирование и укрепление института экологических и культурологических экспертиз, в том числе общественных и профессиональных, по всем вопросам, затрагивающим развитие региона.

7. Усиление контроля за соблюдением законодательства в сфере охраны природного и культурного наследия.

8. Введение более жёстких экологических нормативов способствующих устойчивому развитию региона.

9. Создание системы контроля за состоянием природы и культурно-исторического наследия. Организация в регионе дееспособной службы контроля и перманентной инвентаризации природных ресурсов, памятников истории и культуры. Разработка рекомендаций по рациональному природопользованию.

В частности:

9.1 Укрепление системы фонового мониторинга, принятие мер к сбору информации о состоянии геологической среды, атмосферного воздуха, осадков, поверхностных вод и почв, животного и растительного мира, расширение сети метеонаблюдений.

9.2 Расширение контроля за антропогенным воздействием на природные экосистемы (сообщества), а также на состояние историко-культурных памятников.

10. Развитие механизмов, позволяющих гражданскому сообществу региона, в особенности местным общинам стать партнерами в деле планирования устойчивого развития и управления регионом, в том числе особо охраняемыми территориями;

11. Совершенствование финансовых механизмов устойчивого развития региона;

12. Введение в регионе Самарская Лука экономических механизмов, способствующих сохранению природно-культурного комплекса и его составных частей.

В частности:

12.1. Становление системы экономического поощрения деятельности юридических и физических лиц способствующих сохранению и развитию природного и культурного наследия региона.

12.2. Становление системы повышенных штрафов, направленной на предотвращение разрушения природного и культурного наследия.

12.3. Становление системы компенсационной платы юридическими и физическими лицами за санкционированное и несанкционированное изменение природных экосистем.

12.4. Становление системы экономических мероприятий, которые делали бы невыгодным расширение селитебной зоны или другую застройку за границами населенных пунктов.

12.5. Становление научно-обоснованной системы оплаты за пользование природными и культурными ресурсами региона.

13. Обеспечение работы Жигулевского заповедника и Национального парка "Самарская Лука" дополнительными финансовыми и другими ресурсами в

связи с необходимостью компенсации антропогенного воздействия окружающих городов.

#### **В. Проблемы антропогенного воздействия на окружающую среду**

14. Ликвидация или перенос при соответствующей компенсации за пределы Самарской Луки всех предприятий, расположенных на Самарской Луке, деятельность которых несовместима с режимом особо охраняемых природных территорий и с принципами устойчивого развития региона.

15. Проектирование и освоение территорий под дачные массивы за пределами Самарской Луки для переселения дачевладельцев с территории национального парка при соответствующей компенсации.

16. Организация научного и общественного контроля за качеством ухода за лесами региона, включая национальный парк "Самарская Лука".

17. Выкуп для национального парка особо ценных частей акваторий внутренних водоемов и водохранилищ и части сельскохозяйственных земель для введения на них более жесткого природоохранного режима.

18. Завершение работ по созданию буферных зон для Жигулевского природного заповедника и национального парка "Самарская Лука".

19. Регулирование демографических изменений и их последствий, в том числе на уровне местных общин, для сохранения и развития природного и культурного наследия региона.

20. Научно-обоснованная и контролируемая рекультивация карьеров после горных разработок.

#### **Г. Проблемы сохранения культурно-исторического наследия**

21. Формирование регионального механизма, предотвращающего разрушение:

- ландшафтов, грунта на участках, имеющих особую историко-культурную и археологическую ценность, в том числе "Муромского городка";
- уникальных территорий, соединяющих в себе памятники археологии, сложную природную структуру и народную архитектуру;
- зданий и сооружений, имеющих историко-культурную ценность;
- природных урочищ, используемых местным населением для обрядов и народных гуляний.

22. Создание сети музеев на территории региона, в том числе в селах Малая Рязань, Ширяево, Севрюкаево, Торноево.

23. Поддержка развития традиционной культуры местных сельских общин населения.

24. Использование части обнажений ликвидируемых карьеров для организации геологического музея геологических стратотипов Жигулей.

#### **Д. Проблемы социального обустройства региона**

25. Разработать и принять программу повышения благосостояния сельских местных общин населения в условиях устойчивого развития региона.

26. Разработать и принять программу по соблюдению прав местных сельских общин, молодежи и женщин в области природопользования в условиях устойчивого развития региона.

27. Разработать и принять программу по совершенствованию системы защиты населения региона, в том числе сельского населения, от экологически опасной деятельности.

28. Разработать и принять программу по организации системы эстетически приятного и экологически здорового отдыха населения в регионе Самарская Лука.

#### **Е. Проблемы научного обеспечения, образования и просвещения**

29. Проведение научных исследований природного и культурного наследия региона Самарская Лука.

В том числе:

- многопрофильное, в том числе ландшафтное и экологическое картографирование территории;
- выпуск научной, научно-популярной и других видов печатной продукции;
- регулярная организация и проведение научно-практических конференций по проблемам региона;
- создание регионального эколого-культурного информационного банка и новейших технологий;
- участие в глобальных и региональных программах, касающихся устойчивого развития территорий, в том числе бассейнов рек.

30. Разработать и принять программу по деятельности ресурсосберегающему просвещению в регионе Самарская Лука.

#### **II. Обязательства**

31. Органы местного самоуправления и общественные объединения *Жигулёвской агломерации* в лице участников встречи с целью сохранения и устойчивого развития природного и культурного наследия региона Самарская Лука для россиян и мирового сообщества берут на себя следующие обязательства:

1. Выделять в местных бюджетах отдельной строкой средства на сохранение и развитие природного и культурного наследия региона Самарская Лука в соответствии с программами утверждёнными *Собранием полномочных представителей основных субъектов Жигулёвской агломерации*.

Срок исполнения - с 1996 финансового года.

2. Разработать и принять в третьей декаде 1996 программу "*О сохранении и устойчивом развитии природного и культурного наследия региона Самарская Лука*", а также начать разработку других программ в соответствии с Декларацией о Самарской Луке и настоящим Планом действий.

Срок исполнения - IV квартал 1996 г.

3. Учредить *Комитет по Самарской Луке* согласно утверждённому *Положению о Комитете*.

32. Настоящий *План действий по Самарской Луке* подписывается только основными субъектами Жигулевской агломерации.

Спикер  
городской Думы



А.Н. Дроботов

## ПОЛОЖЕНИЕ о Региональном комитете по Самарской Луке

### Общие положения

1. *Региональный комитет по Самарской Луке (далее именуется Комитет)* создается основными субъектами Жигулёвской агломерации.

2. Комитет является региональным органом по *координации действий* органов местного самоуправления и общественных объединений в Жигулевской агломерации, направленных на:

- *решение проблем* по сохранению и устойчивому развитию природного и культурного наследия региона Самарская Лука;

- *контроль* за реализацией *Декларации о Самарской Луке и Плана действий по Самарской Луке*.

3. Комитет состоит из 13-ти членов (ведущих экспертов-аналитиков), обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области, охватываемой настоящим нормативным актом. Членами Комитета могут быть только действительные члены АН РФ, доктора и кандидаты наук, профессора, специалисты (в том числе три члена Комитета должны быть из числа предложенных общественными объединениями).

### Выдвижение кандидатов

4. Кандидаты в члены Комитета предлагаются любым субъектом Декларации о Самарской Луке.

5. Кандидаты в члены Комитета выбираются путем тайного голосования представительным органом местного самоуправления (там, где он есть, в противном случае - исполнительным органом власти).

Выборы осуществляются по двум спискам:

- список А - кандидаты, выдвинутые органами местного самоуправления;

- список Б - кандидаты, предложенные общественными объединениями.

По каждому списку выбирается не менее двух кандидатов. Информация о выборах в Комитет и о выдвижении кандидатур должна быть опубликована в средствах массовой информации за месяц до рассмотрения данного вопроса.

### Выборы членов Комитета

6. Члены Комитета избираются из кандидатов, представленных основными субъектами Жигулёвской агломерации.

7. Члены Комитета избираются тайным голосованием на *Собрании полномочных представителей основных субъектов Жигулёвской агломерации*. Выборы осуществляются по двум спискам:

- список А - кандидаты, выдвинутые основными субъектами Жигулёвской агломерации;

- список Б - кандидаты, предложенные общественными объединениями.

Выбранными по списку А считаются десять кандидатов, набравшие большее число голосов. Выбранными по списку Б считаются три кандидата, набравшие большее число голосов.

8. Выборы проводятся не позднее чем через два месяца со дня вступления в силу настоящего Положения.

9. Члены Комитета избираются на три года. Членами Комитета можно быть не более двух сроков.

10. Досрочные выборы производятся только в случае выбывания из Комитета более 50% его состава.

#### Текущая деятельность Комитета

11. Комитет устанавливает свои собственные правила и процедуры.

12. Заседания Комитета, как правило, проводятся в учреждениях органов местного самоуправления или ином подходящем месте, определённом Комитетом и согласованным с органом местного самоуправления.

13. Глава исполнительной власти органов местного самоуправления предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления Комитетом своих функций в соответствии с настоящим Документом.

14. Органы местного самоуправления, подписавшие настоящее Положение, обязаны предоставлять любую запрашиваемую Комитетом информацию, необходимую для выполнения утвержденных программ. В случае непредоставления информации Комитет информирует об этом *основных субъектов Жигулёвской агломерации*. Возникшая проблема должна быть рассмотрена на ближайшем заседании *Собрания полномочных представителей основных субъектов Жигулёвской агломерации*.

15. Доклады о текущей деятельности и предложения Комитета один раз в полгода представляются основным субъектам Жигулёвской агломерации.

#### Финансирование

16. Финансовые средства Комитета образуются из перечислений основных субъектов Жигулёвской агломерации и добровольных перечислений юридических и физических лиц.

17. Средства, выделенные Комитету, расходуются только для выполнения конкретных утвержденных *Собранием полномочных представителей основных субъектов Жигулёвской агломерации* программ.

18. Комитет имеет собственный расчетный счет (счета) в банке.

19. Годовой финансовый отчет о работе Комитета утверждается на *Собрании полномочных представителей основных субъектов Жигулёвской агломерации*.

#### Права и обязанности Комитета

20. Комитет имеет право нормотворческой инициативы, обязательной для рассмотрения органами местного самоуправления основных субъектов Жигулёвской агломерации.

21. Комитет осуществляет взаимодействие с сторонними юридическими и физическими лицами, включая общественные объединения, на договорной основе.

22. Комитет регулярно информирует население Жигулёвской агломерации, а при необходимости федеральные органы власти и международное сообщество о состоянии природного и культурного наследия Самарской Луки.

23. Члены Комитета при реализации конкретных программ, пунктов Декларации о Самарской Луке и Плана действий по Самарской Луке имеют право на безотлагательный приём в органах местного самоуправления субъектов Жигулёвской агломерации.

24. Настоящее Положение утверждается и подписывается *Собранием полномочных представителей основных субъектов Жигулёвской агломерации*.

Спикер  
городской Думы



А.Н. Дроботов