



## ТОЛЬЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

### Р Е Ш Е Н И Е

31.08.94г № 19

Город Тольятти, Самарской области

О неотложных мерах по усилению борьбы с преступностью в г.Тольятти в 1994-1995гг.

Городская Дума выражает серьезную озабоченность состоянием правопорядка и ростом организованной преступности в городе.

В городе Тольятти последние пять лет сохраняется устойчивая тенденция роста преступности, особенно тяжких преступлений, направленных против жизни, здоровья и имущественных прав граждан.

Преступники объединяются в организованные группы, повышается уровень их вооруженности и технической оснащенности, возрастает их агрессивность. Применяется огнестрельное оружие на улицах города.

В то же время правоохранительные органы города, действуя в условиях экономического кризиса, испытывают недостаток кадров и имеют не соответствующий требованию криминогенной обстановки уровень материально-технического обеспечения.

Недостаточна морально-психологическая поддержка правоохранительных органов со стороны населения города, требуется гибкая и в то же время эффективная координация их деятельности.

Очевидны "провалы" в действующем законодательстве, не позволяющем эффективно использовать имеющиеся силы для пресечения преступной деятельности на территории г.Тольятти.

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 24.05.1994г. № 1016 "О неотложных мерах по реализации федеральной программы РФ по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы", от 14.06.1994г. № 1226 "О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности", а также учитывая требования горожан о наведении должного порядка и защите здоровья, жизни и имущества граждан, городская Дума РЕШИЛА:

1. Объявить борьбу с преступностью, в особенности с ее организованными формами, важнейшей задачей органов местного самоуправления города.

2. Обратиться к личному составу правоохранительных органов с предложением максимально объединить свои усилия по укреплению правопорядка и пресечению в городе преступной деятельности.

3. Комплексную программу "О неотложных мерах по усилению борьбы с преступностью в городе Тольятти на период 1994-1995гг." утвердить. (Приложение № 1).

4. Из бюджетных и внебюджетных источников финансирования направить на обеспечение Комплексной программы по борьбе с преступностью в 1994г. - 15 млрд.рублей, в 1995г. - 12,3 млрд.руб.

Финансирование Комплексной программы по борьбе с преступностью в 1994 году осуществлять по мере поступления внебюджетных средств, обеспечивая пропорциональность их выделения правоохранительным органам в соответствии с программой.

Учесть потребность финансирования мероприятий, предусмотренных Комплексной программой на 1995 год, при разработке бюджета г.Тольятти на 1995 год.

Выделение денежных средств из бюджетных и внебюджетных источников по статьям расходов Комплексной программы осуществлять с учетом сохранения финансирования правоохранительных органов города в 1994-1995гг. из федеральных и областных источников в соответствии с утвержденными нормативами.

5. Ввести следующие критерии оценки эффективности работы правоохранительных органов:

а) результат изучения общественного мнения горожан об эффективности работы правоохранительных органов, проводимого социологическими службами не реже одного раза в 6 месяцев;

б) состояние законности принимаемых правоохранительными органами решений по итогам 1994 и 1995 годов;

в) правильность использования предоставленных денежных средств по итогам 1994г. и 1995г. по статьям расходов, определенных Комплексной программой;

г) возмещение материального ущерба потерпевшим от преступных посягательств;

д) состояние преступности в городе и профилактическая работа по итогам 1994-1995гг.

6. Предоставить работникам милиции, персонально определенным приказом начальника УВД города Тольятти, дежурящим на стационарных постах ГАИ, полномочия по досмотру опломбированного груза с целью обнаружения наркотических веществ, угнанного автотранспорта и похищенных материальных ценностей.

Досмотр груза производить с обязательным участием понятых с последующим составлением протокола досмотра и переопломбированием груза.

7. Освободить от налогов, направляемых в местный бюджет, Тольяттинское городское объединение поддержки правоохранительных органов и правовых реформ "Правопорядок".

Ходатайствовать перед Самарской губернской Думой об освобождении указанного объединения от налогов, направляемых в бюджет субъекта федерации.

8. Рабочий контроль за ходом выполнения Комплексной программы возложить на координационный совет правоохранительных органов и организационно-правовой отдел администрации города (г-н Мерзляков Н.П.).

9. Принять к сведению, что контроль за исполнением настоящего решения осуществляет мэр города (г-н Жилкин С.Ф.).

Мэр города

Спикер



С.Ф.Жилкин

А.Н.Дроботов

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА**  
**"О неотложных мерах по усилению борьбы**  
**с преступностью в г.Тольятти на период**  
**1994-1995гг."**

В г.Тольятти последние пять лет сохраняется устойчивая тенденция роста преступности, которая характеризуется увеличением числа тяжких преступлений, направленных против жизни, здоровья и прав граждан.

В уголовную среду втягиваются все больше несовершеннолетних и молодежи, что значительно осложняет криминогенную обстановку на улицах и в общественных местах города.

Противодействие сложившимся и прогнозируемым негативным тенденциям в преступности невозможно без скоординированного комплекса мер социального, экономического, организационного и правового характера.

Данная Комплексная программа борьбы с преступностью на территории г.Тольятти (далее-программа) разработана в соответствии с Указом Президента РФ, постановлениями Правительства РФ по вопросам правоохранительной деятельности и включает в себя поступившие предложения от заинтересованных ведомств.

**1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

1.1. Разработать программу профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на 1994-1995г.г.

Отв.: УВД г.Тольятти, Администрация города.

Срок: 4 квартал 1994г.

1.2. Разработать программу социального развития подразделений УВД города согласно требованиям Закона "О милиции".

Отв.: УВД, Администрация города.

Срок: 4 квартал 1994г.

**2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, КАДРОВОЕ**  
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

2.1. Восстановить деятельность общественных формирований, содействующих охране общественного порядка и содержащихся за счет бюджета соответствующего уровня или специальных фондов.

Отв.: Администрация города.

Срок: второе полугодие 1994 года.

2.2. С целью координации усилий государственных и общественных организаций по борьбе с преступностью образовать межведомственный координационный совет правоохранительных органов, администрации города, на заседаниях которого регулярно рассматривать наиболее актуальные вопросы борьбы с преступностью и укрепления общественного порядка.

Отв.: глава администрации, УВД, прокуратура,  
нарсуды, отдел департамента налоговой полиции, УФСК.

Срок: сентябрь 1994г.

2.3. УВД города, линейным отделам милиции Речного порта, милиции ст. "Хигулевское Море", отделу департамента налоговой полиции, таможенной службе, УФСК в контакте с органами прокуратуры разработать совместные планы по пресечению и предупреждению наиболее опасных видов преступлений, характерных для г.Тольятти.

Ввести в практику проведение согласованных целевых операций по пресечению деятельности преступных группировок и укреплению правопорядка в городе.

Срок разработки планов - 4 квартал 1994г.

2.4. Ежегодно заключать договоры с ВУЗами, среднеспециальными заведениями г.Самары, г.Тольятти по подготовке молодых специалистов для работы в органах внутренних дел.

Для финансирования обучения специалистов требуется 100 млн.рублей.

На базе Учебного центра УВД организовать курсы повышения квалификации сотрудников милиции с привлечением специалистов экономики и права. Разработать программу переподготовки кадров ОВД.

Отв.: УВД, администрация города.

Срок: 4 квартал 1994 года.

2.5. Администрациям города и районов привести акты местных органов власти в соответствие с Конституцией РФ и Законом "О милиции", исключив из них выполнение милицией несвойственных ей функций.

Отв.: администрации города, районов, УВД, ОВД города.

Срок: 2 полугодие 1994 года.

2.6. В целях активизации борьбы с преступностью произвести реформирование структуры УВД, предусмотрев создание отделов:

- по борьбе с рэкетом;
  - межрегионального отдела по раскрытию вооруженных и заказных убийств, борьбе с бандитизмом;
  - по борьбе с преступными этническими группами;
  - по защите людей, которым угрожает преступная среда;
  - по охране госучреждений за счет сил ОВД по договорам;
- а также создать в УВД пресс-службу по связям с общественностью и средствами массовой информации.

Отв.: УВД.

Срок: 2 полугодие 1994 года.

2.7. В УВД восстановить деятельность музея истории милиции города. Принять надлежащие меры по сбору экспонатов и исторических данных о деятельности милиции.

Отв.: УВД.

Срок: 1 полугодие 1995г.

2.8. Постоянно принимать активное участие в выставках с тематикой профилактики преступлений под вывеской "Уголок милиции".

Отв.: УВД.

Срок: по специальному плану.

2.9. Для повышения квалификации сотрудников ЭКО УВД организовать ознакомление с новыми методами и оборудованием по совершенствованию экспертной практики в ЭКЦ МВД РФ.

Отв.: УВД.

Срок: 2 полугодие 1994г., постоянно.

2.10. Завершить разработку и внедрение в эксплуатацию единой информационной сети (банка данных) ОВД г.Тольятти.

Отв.: ИЦ УВД.

Срок: 1 полугодие 1995г.

2.11. Завершить разработку и внедрение информационно-аналитической системы "уголовная статистика" на базе локальной вычислительной сети.

Отв.: ИЦ УВД.

Срок: 3 квартал 1994г.

2.12. Для завершения разработки, внедрения, загрузки исходных данных автономной информационно-поисковой системы (АИПС) "Адресное бюро" на базе локальной вычислительной системы необходимо субсидирование из местного бюджета в размере 20 млн.руб. в месяц.

Отв.: ИЦ ПВС УВД.

Срок: до 1 полугодия 1995г.

2.13. Внедрить и пустить в эксплуатацию ведомственную связь в ОВД города на базе цифровых АТС типа МД-110 и радиорелейных станций.

Отв.: ИЦ УВД.

Срок: 3 квартал 1994г.

2.14. Решить вопрос о выделении под ГОМ-9 для обслуживания массива жилых домов Центрального района, неохваченных ГОМ-8, а также территории села Тимофеевка и прилегающих земель, освобождающееся помещение по адресу: ул.Ленина, 62 (занимаемое Центральным РУВД), там же будет располагаться адресное бюро УВД города.

Отв.: УВД, администрация города.

Срок: 2 полугодие 1994г.

2.15. Проработать вопрос создания подразделений санитарно-экологической милиции в Автозаводском и Центральном районах.

Отв.: администрация города, УВД.

Срок: 4 квартал 1994г.

### 3. УКРЕПЛЕНИЕ СЛУЖБЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

3.1. Во исполнение Указа Президента РФ от 12.02.1993г. № 209 "О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации" и постановления Правительства РФ от 22 сентября 1993 года № 959 "О мерах по усилению охраны общественного порядка на улицах городов и других населенных пунктов Российской Федерации", создать дополнительные подразделения патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности и ГАИ для организации круглосуточных постов в жилых микрорайонах и местах массового пребывания людей, а также на основных трассах города. Обеспечить их помещениями и экстренной телефонной связью с ближайшими территориальными ОВД.

Отв.: администрация города, УВД, РУВД, РОВД.

Срок: II полугодие 1994 года.

3.2. Для укрепления правопорядка и прослеживания дорог, улиц и мест, где собирается большое количество людей, подготовить проект создания в городе видеоинформационной системы с выходом на пульты

дежурных частей ОВД города.

Отв.: администрация города, УВД, РУВД, РОВД.

Срок: 1 полугодие 1995 года.

3.3. Обеспечить комплектование штатной численности местной милиции. в 1994 году - 700 ед., в 1995 году - 400 ед. и финансирование закупки средств связи патрульно-постовой службы.

Отв.: УВД, администрация города и районов.

Срок: 2 полугодие 1994г., 1995г.

3.4. УВД г.Тольятти представить администрации города предложения о привлечении к патрулированию по охране общественного порядка Волжского казачества, граждан и коммерческих структур, добровольно изъявивших желание участвовать в укреплении правопорядка, а также привлекать к охране общественного порядка службы безопасности коммерческих и других структур по месту дислокации согласно совместно разработанным графикам дежурств.

Отв.: УВД, администрация города.

Срок: 2 полугодие 1994 года.

3.5. С учетом ежегодного прибытия на постоянное место жительства в городе до 2000 человек, ранее судимых, разработать план по усилению профилактической работы среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы для их адаптации в обществе, принятия эффективных мер по предупреждению правонарушений в период ресоциализации.

Отв.: УВД.

Срок: 1У квартал 1994г.

3.6. Осуществить проверки учета, хранения и расходования наркотических лекарственных препаратов в лечебных и фармацевтических учреждениях города.

Подготовить предложения и осуществить мероприятия по усилению охраны и контроля за их расходованием.

Отв.: УВД, администрация города, аптекоуправление.

Срок: 4 квартал 1994 год.

3.7. В целях обеспечения профилактики правонарушений в каждом районе города на базе опорных пунктов по охране правопорядка создать по одному консультационному пункту по даче рекомендаций гражданам, как защитить свою жизнь и имущество, используя тактические специальные приемы для защиты от преступных посягательств.

Отв.: УВД, ОВД города, администрация города.

Срок: 2 полугодие 1994г.

3.8. Для обеспечения технической защиты жилых и других помещений от преступных посягательств разработать и рекомендовать для установки типовые средства защиты дверей и окон. Разработать и осуществить меры, стимулирующие создание предприятий различной организационно-правовой формы по организации производства средств защиты квартир, гаражей, подъездов домов.

Отв.: УВД, администрация города.

Срок: II полугодие 1994 года.

3.9. Создать в городе специализированную справочную службу,

обеспечивающую сведения о погибших, пострадавших, доставленных в медицинские учреждения, задержанных и т.д.

Отв.: администрация города, УВД, (ПВС).

Срок: 1 полугодие 1995 года.

3.10. В целях предупреждения краж автомобилей принять меры к расширению сети охраняемых автостоянок, в т.ч. дневных: около крупных предприятий, учреждений, банков и др. организаций.

Отв.: УВД, администрация города, районов, руководители хозяйствующих субъектов, УВД.

Срок: 4 квартал 1994 года.

3.11. Разработать проект устройства экстренной связи жителей города с ближайшими УВД.

Отв.: УВД, ОВД города, администрация города, районов.

Срок: 2 полугодие 1994г.

3.12. В целях предупреждения краж автомобилей, усиления охраны гаражных кооперативов и автостоянок обеспечить комплексную отработку силами отдела охраны и пожарно-аварийной спасательной службы совместно с правлениями кооперативов по обязательной установке пожарно-охранной сигнализации с подключением к пульту централизованной охраны УВД.

Отв.: администрации районов, ОО ОВД, ПАСС.

Срок: 1994г., 1 полугодие 1995г.

3.13. Восстановить деятельность приемника-распределителя.

Отв.: администрация города, УВД.

Срок: II полугодие 1995 года.

3.14. Выйти с предложением в администрацию области о введении в г.Тольятти регистрации прибывающих в город граждан СНГ, проживающих за пределами Российской Федерации.

Отв.: УВД.

Срок: 3 квартал 1994г.

3.15. Создать постоянно действующую рубрику "Правовой всеобуч" на радио и телевидении, последовательно вести разъяснения норм гражданского, трудового, жилищного, брачно-семейного, административного и уголовного права. Решить вопрос с финансированием изданий профилактически-правовой тематики.

Отв.: УВД, администрация города, прокуратура, суд, адвокатура, арбитраж.

Срок: постоянно до 1995 года.

3.16. Провести паспортизацию состояния улиц, площадей, скверов, парков, транспортных магистралей и иных мест массового пребы-

вания граждан в городе с целью выявления и устранения факторов, ослабляющих безопасность граждан.

Отв.: УЖКХ, УВД.

Срок: 1994 год.

3.17. УВД г.Тольятти представить администрации города предложения о привлечении к патрулированию по охране общественного порядка войск МВД, расквартированных в г.Тольятти.

Отв.: УВД.

Срок: II полугодие 1994г.

3.18. Администрации г.Тольятти решить вопрос содержания 2 судмедэкспертов за счет местного бюджета при бюро судебных медицинских экспертиз.

Отв.: администрация города.

Срок: I полугодие 1995г.

3.19. Осуществить финансирование индивидуального проекта здания суда Автозаводского района (300 млн.руб.).

Отв.: администрация города.

Срок: I квартал 1995 года.

3.20. Разработать программу укрепления службы участковых милиционеров с учетом обеспечения их связи с населением обслуживаемых территорий.

Отв.: администрация города, УВД.

Срок: 4 квартал 1994г.

#### 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

4.1. Разработать систему взаимной информации между контрольно-ревизионными и правоохранительными органами о корыстных правонарушениях, фактах сокрытия доходов от налогообложения, незаконном приобретении сырья, материалов, оборудования, корыстном использовании средств государственных кредитов и авансированных средств госпредприятий, а также легализации преступно добытых денежных средств.

Отв.: УВД, администрация, таможенная служба,  
налоговая полиция, налоговая инспекция.

Срок: I полугодие 1995 года.

4.2. Осуществить проверку передачи объектов в собственность или сданных в аренду коммерческим структурам до вступления в силу Закона "О приватизации государственных и муниципальных предприятий РФ" с целью установления законности передачи.

Отв.: администрация города, прокуратура, УВД.

Срок: 1995 год

4.3. Осуществить комплексные проверки исполнения законодательства по охране собственности на объектах промышленности, выпускающих товары народного потребления и наиболее пораженных хищениями и злоупотреблениями.

Отв.: прокуратура, УВД (по отдельному плану).

Срок: 1994-1995гг.

4.4. В целях обеспечения профилактики правонарушений и злоупотреблений в сфере производства продовольственных товаров осуществлять:

- повсеместно проверку, инвентаризацию и полный учет средств изменения используемых технологических процессов на предприятиях и в организациях с различной формой собственности;

- периодические проверки качества выпускаемой мясо-молочной продукции, ее соответствия существующим стандартам,

Отв.: прокуратура, госстандарт, УВД, контр.органы администрации, территориальные гос.инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей.

Срок: постоянно по отдельному графику.

4.5. Установить официально зарегистрированные коммерческие предприятия, длительное время не приступившие к финансово-хозяйственной деятельности, проводить их проверку на предмет "отмывания" денег, нажитых преступным путем.

Отв.: УВД, налоговая полиция, налоговая инспекция.

Срок: постоянно 1994-1995гг.

4.6. Разработать и реализовать дополнительные согласованные меры, обеспечивающие улучшение работы аппаратов дознания и следствия по своевременному возбуждению уголовных дел по экономическим преступлениям и качественному их расследованию.

Отв.: прокуратура, УВД.

Срок: 2 полугодие 1994г.

4.7. Ознакомиться с опытом работы ЭКО УВД области по введению должности эксперта-ревизора для проверки финансовой деятельности коммерческих структур и внедрить в ЭКО УВД г.Тольятти.

Отв.: УВД.

Срок: II полугодие 1994г.

4.8. Создать специализированное подразделение милиции в ОВД города по борьбе с правонарушениями на потребительском рынке за счет средств местного бюджета.

Отв.: УВД, РУВД, РОВД, администрация города, районов.

Срок: II полугодие 1994г.

4.9. В целях обеспечения предупредительно-профилактической работы по линии фальшивомонетничества, вызванного сбытом поддельных денежных купюр и прогнозируемым их дальнейшим увеличением, выйти с предложением в УВД области о создании за счет имеющихся штатов ОЭП УВД спецотделения в количестве 5 сотрудников по борьбе с фальшивомонетничеством.

Отв.: УВД.

Срок: 4 квартал 1994г.

4.10. Осуществить проверку исполнения законодательства, регулирующего внешнеэкономическую деятельность предприятий и организаций города на предмет выявления злоупотреблений и правонарушений в процессе совершения коммерческих операций с инофирмами, незаконного вывоза из города товаров народного потребления, сырья и материалов.

Отв.: УФСК, таможенная служба, налоговая полиция.

Срок: 1994-1995гг.

4.11. Проводить проверки в системе банковских учреждений по выявленным фактам финансовых правонарушений, связанных с неправомерной выдачей и использованием банковских ссуд и кредитов, созданием лжефирм, объявлением ложных банкротств и др. махинаций.

Отв.: УФСК, налоговая служба, налоговая полиция, прокуратура.

Срок: постоянно.

4.12. Изучить финансово-хозяйственную деятельность коммерческих предприятий, имеющих льготное налогообложение. В случае выявления фактов несоответствия основной деятельности направлениям, за которые предоставлены льготы, решить вопрос о взыскании в бюджет налоговых отчислений в соответствии с законодательством.

Отв.: налоговая полиция.

Срок: 1994-1995гг.

4.13. Проверить источники и законность образования первоначального капитала предприятий различных форм собственности, созданных с участием федерального, государственного и муниципального имущества.

Отв.: комитет по управлению имуществом города, КРУ, УВД, налоговая полиция.

Срок: 1995 год.

4.14. Создать группу ревизоров, работающих по заданию правоохранительных органов, для проведения ревизий и аудиторских проверок.

Отв.: администрация города, УВД.

Срок: 1 квартал 1995 года

## 5. ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

5.1. Администрации города и районов выделить дополнительные места в семейных общежитиях города для сотрудников правоохранительных органов с частичной оплатой из средств местного бюджета в соответствии с программой социального развития подразделений УВД города.

Отв.: администрации города, районов.

Срок: 1 полугодие 1995 года.

5.2. Обеспечить первоочередной порядок получения жилой площади участковыми инспекторами на обслуживаемой ими территории в соответствии со ст.30 Закона РФ "О милиции" (не позднее 6 месяцев с момента вступления в должность), в соответствии с программой социального развития подразделений УВД города.

Отв.: администрация города, районов.

Срок: 1994-1995гг.

5.3. Осуществить первоочередную установку квартирных телефонов участковыми инспекторами милиции, следователям, работникам уголовного розыска, службы по борьбе с экономическими преступлениями, инспекторам государственного пожарного надзора, оперативным сотрудникам таможен и департамента налоговой полиции в соответствии с действующими законами РФ об указанных органах, в соответствии с программой социального развития подразделений УВД города.

Отв.: администрация города, районов, ГУЭС.

Срок: 1994-1995гг.

5.4. В течение 1995 года решить вопрос о проектировании и строительстве в городе жилого дома для работников правоохранительных органов на долевых началах (местный бюджет и фонд "Правопорядок") и передаче малосемейного общежития на баланс УВД города для размещения работников правоохранительных органов.

5.5. Решить вопрос о размещении профилактория УВД г.Тольятти в оздоровительном лагере "Звездный".

Отв.: УВД, администрация города.

Срок: 4 квартал 1994г.

5.6. Для укрепления и развития материально-технической базы правоохранительных органов г.Тольятти необходимо предусмотреть финансирование в 1994-1995гг. в следующих суммах:

Наименование правоохранительных органов	1994 год млн.руб.	1995 год млн.руб.
1. УВД	5603,325	5264,845
2. Автозаводский РУВД	4909,58	2827,61
3. Центральный РУВД	1450,59	2422,41
4. Комсомольский РОВД	2214,85	724,65
Итого: см.приложение № 1	14178,345	11259,535
5. Городская прокуратура	12,745	15
6. Прокуратура Автозаводского района	55,71	93,71
7. Прокуратура Центрального р-на	30	156
8. Прокуратура Комсомольского района	37,432	32,55
Итого:	135,887	297,26
9. Автозаводский народный суд	108,6	272,6
10. Центральный народный суд	150,85	89,7
11. Комсомольский народный суд	60,79	88,01
Итого:	320,24	450,31
12. УФСК см.приложение № 2	375	208
ИТОГО по всем правоохранительным органам:	15009,472	12287,105
Всего 1994+1995г.-	27296,577	

Спикер городской Думы



А.Н.Дроботов