



ТОЛЬЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

23.09.98 № 376

О городской целевой Программе
«Пожарная безопасность» на
1998-1999гг.

Рассмотрев проект городской целевой Программы «Пожарная безопасность» на 1998-1999гг., городская Дума

решила:

1. Принять вышеназванную Программу в первом чтении (Приложение № 1).
2. Предложить мэру (г-н Жилкин С.Ф.) доработать Программу «Пожарная безопасность» на 1998-1999гг. с учетом замечаний депутатов и специалистов и представить в городскую Думу по мере готовности.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по законности и общественной безопасности (г-н Ивонинский Ф.А.).

Мэр города

С.Ф.Жилкин

Председатель Думы

А.Н.Дроботов

Приложение № 1
к решению городской Думы
№ 376 от 23.09.98г.

Городская целевая Программа
«ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»
на 1998-1999гг.

(Принята в первом чтении)

П А С П О Р Т

городской целевой программы "Пожарная безопасность на 1998-1999 г."

Наименование программы	Пожарная безопасность на 1998-1999 г.г.
Дата принятия решения о разработке программы (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Решение Думы г.Тольятти от "___"___ 1998г. № _____
Заказчик	Самостоятельный отдел Государственной противопожарной службы по г.Тольятти
Основные разработчики программы	Мэрия г.Тольятти, Самостоятельный отдел Государственной противопожарной службы по г.Тольятти
Головной исполнитель	Самостоятельный отдел Государственной противопожарной службы по г.Тольятти
Цели и задачи программы, важнейшие целевые показатели	Основными целями Программы являются создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности в городе, уменьшение гибели, травматизма людей и размера материальных потерь от огня, укрепление материально-технической базы подразделений пожарной охраны, обеспечение социальной защиты пожарных. Основными задачами Программы являются усиление пожарной безопасности жилого фонда и объектов города, совершенствование работы по профилактике и тушению пожаров, улучшение противопожарной пропаганды среди населения, укрепление материально-технической базы пожарной охраны.
Сроки и этапы реализации программы	1998-1999 г.
Исполнители программы и основных мероприятий	Мэрия г.Тольятти, управления образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, транспортное, администрации районов, комиссия по пожарной безопасности, фонд противопожарной защиты, СО ГПС по г.Тольятти, проектные, строительные и монтажные организации, учреждения, монтажные и обслуживающие системы АПЗ организации, жилищно-эксплуатационные организации районов, ТОСы, ТЗПО, таможня, ГУАГ, инспекция по торговле, торговые организации, предприятия, организация - собственники объектов города, АО "Тэвис", МП "Водоканал"
Объемы и источники финансирования	1998 г. - 3478 тыс. рублей, из них: горбюджет - 1855 тыс.рублей фонд ПЗ - 1623 тыс.рублей 1999 г. - 8685 тыс.рублей, из них: горбюджет - 6280 тыс.рублей фонд ПЗ - 2405 тыс.рублей

Наименование программы	Пожарная безопасность на 1998-1999 г.г.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Создание необходимых условий для эффективного решения задач, поставленных перед пожарной охраной, обеспечение противопожарной службы города необходимым материально-техническим и ресурсным обеспечением в объеме предусмотренного финансирования
Система организации контроля за исполнением программы	Ежегодный отчет головного исполнителя о выполнении мероприятий программы на Думе г.Тольятти

Городская целевая программа "Пожарная безопасность на 1998-1999 г.г." (далее именуется - Программа) разработана на основании Федерального Закона "О пожарной безопасности" в развитие и исполнение областной целевой программы "Пожарная безопасность на 1997-1999 годы" в соответствии с решением Городской Думы от "___" _____ 1998 г. № _____ и поручением постоянной комиссии Думы г. Тольятти по законности и общественной безопасности.

Сущность проблемы.

В настоящее время в г. Тольятти состояние дел в области пожарной безопасности вызывает серьезные опасения. В 1997 году произошло 534 пожара, потери от которых составили более 137 млрд. рублей. При пожарах погибло 30 человек, получили травмы 42 человека. За последние 5 лет количество погибших на пожарах людей увеличилось более чем в 3 раза. Основными причинами пожаров являются нарушения правил эксплуатации электрооборудования (35,7%), неосторожное обращение с огнем (19%), неосторожность при курении (18%), 81% пожаров приходится на жилой сектор и объекты обслуживания населения.

Сложившееся положение с пожарами в городе обусловлено комплексом проблем правового, материально-технического и социального характера, накапливающихся годами и не получавших своевременного решения и объясняется несоответствием мер по профилактике и борьбе с пожарами современным социально-экономическим условиям.

Основными причинами такого положения дел является недостаточность выделяемых средств на осуществление пожарной безопасности, низкая техническая оснащенность и малочисленность пожарных подразделений, не соответствие противопожарной защиты зданий, сооружений города современным требованиям, отсутствие единой политики обеспечения пожарной безопасности.

Численность городских подразделений Государственной противопожарной службы МВД РФ составляет только 44% от норматива, установленного действующим законодательством. Служба обеспечена пожарными депо только на 39%, основными пожарными автомобилями на 22%, спецтехникой на 70%, практически полностью отсутствует техника для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ.

Силы и средства ГПС города используются полностью, практически на пределе своих возможностей. 42% имеющихся основных пожарных автомобилей эксплуатируются более 10 лет и подлежат списанию.

Со 2-го полугодия 1995 года прекратилось финансирование бюджетных пожарных подразделений по статьям расходов на коммунальные услуги, ремонт и содержание зданий пожарных депо, техники, обеспечение горюче-смазочными материалами оперативного транспорта и боевых пожарных машин. Поступающие из федерального бюджета средства не обеспечивают в полном объеме установленные сметы расходов на содержание пожарных подразделений города и обеспечивают выплату личному составу федеральной пожарной охраны только денежного содержания, продовольственного пайка и трансферта. В результате долг пожарной охраны города только по коммунальным платежам в настоящее время составляет 2393,1 тыс. рублей в ценах 1998 года. В настоящее время всё финансирование расходов, связанных с ремонтом пожарной техники, оборудования, обеспечением службы ГСМ, их приобретением, а также ремонтом зданий пожарных депо, осуществляется в основном за счет средств фонда противопожарной защиты города и внеплановых средств администраций районов и мэрии, выделяемых в экстренных случаях. Однако, этих средств в сложившейся ситуации недостаточно.

В таких условиях пожарная охрана города не способна эффективно решать задачи по тушению пожаров. Сдерживающим фактором, препятствующим росту трагических последствий, возникающих в городе пожаров и убытков от них, является участие в их ликвидации пожарных подразделений, созданных для обеспечения пожарной безопасности крупных предприятий города, которые финансируют содержание указанных подразделений.

Тяжелое экономическое положение многих объектов, содержащих пожарные подразделения, обуславливает постоянное сокращение численности объектовых пожарных и ликвидацию пожарных частей. В 1997 году было сокращено более 60 единиц пожарных в ПЧ-27,28,47,65 на АО "Синтезкаучук", АО "ТольяттиАЗОТ" и других. В настоящее время решен вопрос о ликвидации ПЧ-31 на АО "Фосфор". Поэтому привлекать оставшиеся в минимальном количестве на указанных пожароопасных объектах силы и средства пожарной охраны для тушения пожаров в городе в ближайшее время будет невозможно.

Сложившуюся ситуацию усугубляет неудовлетворительное противопожарное состояние жилого сектора города, многих промышленных предприятий, объектов обслуживания и жизнеобеспечения населения. Государственный пожарный надзор принимает соответствующие меры по обеспечению пожарной безопасности объектов городского хозяйства. Однако отсутствие необходимой численности его сотрудников не позволяет в полной мере проводить эффективную пожарно-профилактическую работу и осуществлять контроль за противопожарным состоянием жилого фонда и объектов города.

Для решения существующих проблем в деле профилактики и организации борьбы с пожарами необходимы неотложные целенаправленные и скоординированные действия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, всех объединений, предприятий и организаций города.

Основные цели и задачи программы.

Основными целями Программы являются создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности объектов, жилищного фонда города, уменьшение гибели, травматизма людей и размера материальных потерь от огня, укрепление материально-технической базы подразделений пожарной охраны, обеспечение социальной защиты пожарных.

Основными задачами Программы является усиление пожарной безопасности жилого фонда и объектов города, совершенствование работы по профилактике и тушению пожаров, улучшение противопожарной пропаганды среди населения, укрепление материально-технической базы пожарной охраны.

Основные мероприятия программы.

1. Организационно-правовые мероприятия

1.1. В целях повышения ответственности юридических лиц и граждан за обеспечение пожарной безопасности и привлечения дополнительных денежных средств, необходимых для выполнения возложенных на пожарную охрану задач, предоставить комиссии по пожарной безопасности г.Тольятти право привлечения к административной ответственности юридических лиц и граждан, грубо нарушающих или не выполняющих установленные правила пожарной безопасности, для чего разработать дополнение в Положение о комиссии по порядку наложения, размерах штрафов и внести его на утверждение Думы.

Исп: СО ГПС, Комиссия по ПБ, Мэрия

Срок: 4 квартал 1998 года.

1.2. Для координации деятельности структурных подразделений администраций и руководителей объектов, учреждений, организаций районов в профилактике и борьбе с пожарами разработать положение и создать комиссии по пожарной безопасности в районах, организовать их работу.

Исп: Главы Администраций районов города

Срок: 1 квартал 1999 года.

1.4 В целях привлечения населения к работе по предупреждению пожаров разработать Положение об общественных внештатных инспекторах по пожарной безопасности и обратиться в Городскую Думу с ходатайством об его утверждении.

Исп: СО ГПС, Мэрия, администрации районов

Срок: 4 квартал 1998 года

1.5 Для привлечения дополнительных денежных средств на выполнение поставленных перед пожарной охраной задач разработать и вынести на утверждение Думы Положение о предоставлении платных услуг подразделениями ГПС юридическим лицам и гражданам города.

Исп: СО ГПС, Мэрия.

Срок 3 квартал 1998 года.

1.6 В целях возмещения ущерба от возможных пожаров провести мероприятия по обязательному страхованию объектов муниципальной и по возможности других форм собственности от пожаров.

Исп: Мэрия

Срок: 3 квартал 1998 года.

1.7 Для привлечения дополнительных денежных средств на выполнение поставленных перед пожарной охраной задач и реализации мероприятий программы разработать и вынести на утверждение Думы Положение о специальных налогах и целевых сборах с юридических лиц и граждан на обеспечение пожарной безопасности.

Исп: СО ГПС, Мэрия

Срок: 1 квартал 1999 года.

2. Совершенствование государственного пожарного надзора, организации пожаротушения и проведения первоочередных аварийно-спасательных работ, пропаганда пожарно-технических знаний и профилактика пожаров

2.1 В целях сокращения времени извещения о пожарах установить на ЦППС СО ГПС по г. Тольятти оборудование для приема и фиксирования сигналов о срабатывании автоматических систем противопожарной защиты на объектах города.

Исп: СО ГПС, ФПЗ, монтажные и обслуживающие системы АПЗ организации.

Срок: 1998 -1999 год.

2.2 Провести проверку наличия и работоспособность автоматических систем противопожарной защиты (АУПТ, АПС, систем дымоудаления, внутреннего противопожарного водоснабжения) объектов муниципальной собственности, медицинских, детских, культурно зрелищных, учебных учреждений, объектов с массовым пребыванием людей, жилых зданий с числом этажей более 10 (отметкой пола верхнего жилого этажа более 26,5 метров). Заключить договора с предприятиями, организациями, имеющими лицензии ГПС на соответствующие виды деятельности, на монтаж, ремонт и техническое обслуживание автоматических систем противопожарной защиты указанных объектов. Обеспечить вывод сигнала о срабатывании систем в пожарную охрану.

Исп: СО ГПС, Мэрия, УЖКХ администраций районов, предприятия, организации - собственники объектов

Срок: 2 квартал 1999 года.

2.3 В связи с возрастающими объемами поступления в регион импортных строительных материалов и оборудования, не отвечающих требованиям пожарной безопасности, организовать на таможне контроль за наличием сертификатов ПБ у поступающих товаров,

материалов, оборудования, подлежащих в соответствии с действующим законодательством обязательной сертификации в области пожарной безопасности.

Исп: Таможня, СО ГПС.

Срок: 3 квартал 1998 года и постоянно.

2.4 Провести анализ наличия и потребности города в изделиях и оборудовании, необходимого для обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. На базе завода противопожарного оборудования организовать производство требуемых изделий, обеспечив их сертификацию во ВНИИПО МВД РФ.

Исп: ТЗПО, СО ГПС

Срок: 1998-1999 годы.

2.5 В целях повышения пожарной безопасности зданий и сооружений исключить применение в системах, устройствах противопожарной защиты проектируемых, строящихся, реконструируемых, зданий и сооружений несертифицированных материалов и оборудования, а также не рекомендованных к применению органами госпожнадзора.

Исп: СО ГПС, проектные, строительные и монтажные организации, учреждения.

Срок: постоянно

2.6 Проверить состояние пожарной безопасности арендуемых помещений в зданиях детских дошкольных и учебных заведениях. При выявлении нарушений ППБ и противопожарного режима произвести расторжение договоров на аренду. Запретить сдачу в аренду помещений указанных объектов для организации в них работы, несвязанной с воспитательным и учебными процессами.

Исп: СО ГПС, Комитет по управлению имуществом г.Тольятти.

Срок: 4 квартал 1998 г. и постоянно.

2.7 На объектах торговли, складах, минирынках организовать сортировку отходов и складирование сгораемой тары в специальных местах. Заключить договора со специализированными организациями по своевременному вывозу с территории и утилизации горючих отходов.

Исп: Администрации районов, инспекция по торговле, торговые организации. Срок: 3 квартал 1998 года и постоянно .

2.8 В связи с нормативным обеспечением города существующими стационарными и контейнерными АЗС и большой пожарной опасностью запретить торговлю горюче-смазочными материалами с автозаправщиков и бойлеров на территории города.

Исп: Мэрия, Администрации районов, инспекции по торговле

Срок: 3 квартал 1998 года и постоянно .

2.9 В связи с увеличением времени прибытия пожарных подразделений к месту пожара сверх нормативного запретить отвод земельных участков под проектирование, строительство, реконструкцию объектов, находящихся на расстоянии более 3-х километров от дислокации пожарных депо города.

Исп. ГУаГ.

Срок: постоянно.

2.10 В целях сокращения времени, необходимого для прибытия к месту пожара и боевого развертывания сил пожарной охраны при тушении пожаров провести ревизию наличия указателей на зданиях и сооружениях номеров домов, улиц, мест расположения пожарных гидрантов и водоисточников. Обеспечить ремонт существующих и выполнение

отсутствующих указателей. Колодцы пожарных гидрантов оборудовать защитными кожухами или штوكowymi указателями, нанести обозначения.

Исп. СО ГПС, Мэрия, УЖКХ администраций районов, организации, учреждения - собственники зданий и сооружений, водосточников.

Срок: 4 квартал 1998 года.

2.11 Обеспечить рабочее состояние наружного освещения территорий производственных, строительных, общественных организаций, жилого сектора города.

Исп. Организации, учреждения - собственники объектов.

Срок: 3 квартал 1998 года.

2.12 Для пропаганды пожарно-технических знаний среди населения разработать и отпечатать типографским способом памятки (300 тыс. штук) по пожарной безопасности в жилье и обеспечить через жилищно-эксплуатационные предприятия, ТСЖ, ТОСы ими каждую квартиру и частный дом.

Исп. СО ГПС, Мэрия, УЖКХ администраций районов, ТОСы.

Срок: 2 квартал 1999 года.

2.13 Разработать положение и провести общественный смотр противопожарного состояния объектов и жилого фонда города.

Исп. СО ГПС, Мэрия, Администрации районов.

Срок 1999 год.

2.14 Организовать работу опорных пунктов по обучению населения правилам пожарной безопасности при жилищно-эксплуатационных предприятиях, ТСЖ.

Исп. СО ГПС, УЖКХ администраций районов, ТСЖ.

Срок: 1 квартал 1999 года.

2.15 Организовать проведение районных и городских соревнований среди учащихся муниципальных образовательных учреждений города по пожарно-прикладному спорту.

Исп. Управление образования мэрии, Управления образования администраций районов, СО ГПС, Фонд противопожарной защиты

Срок: Ежегодно.

2.16 Создать при СО ГПС по г. Тольятти пожарно-техническую выставку и музей пожарной охраны.

Исп. СО ГПС, Управление культуры, Администрации районов.

Срок: 1999 год.

2.17 Осуществить мероприятия по улучшению противопожарного водоснабжения на объектах, расположенных за Московским проспектом Автозаводского района, ул. Ларина, хмпоселка Центрального района, железнодорожных станций города. Обеспечить на участках и объектах с ограниченным водоснабжением, как компенсирующие мероприятия, устройство пожарных водоемов, утепленных емкостей.

Исп. УЖКХ, предприятия, организации - собственники объектов

Срок : 3 квартал 1998 г.

2.18 Выполнить схему и справочник противопожарного водоснабжения города и издать их типографским способом.

Исп: ГУАГ, АО "ТЭВИС", МП "Водоканал", СО ГПС

Срок: 4 квартал 1998 г.

2.19 Провести детальные проверки на соответствие водоотдачи действующих противопожарных водопроводов требуемой мощности, соответствии проектам, их технического состояния. По результатам проверок определить мероприятия по улучшению противопожарного водоснабжения и объемы финансовых затрат.

Исп: АО "ТЭВИС", МП "Водоканал", СО ГПС

Срок: 3 квартал 1998 г.

2.20 Проанализировать возможности предприятий, учреждений, организаций, коммерческих структур по созданию подразделений добровольной пожарной охраны.

Исп: СО ГПС

Срок: 4 квартал 1998 г.

3. Мероприятия в области финансирования расходов на содержание подразделений ГПС, укрепления их материально-технического оснащения

3.1 Финансирование расходов на содержание 120 единиц личного состава ГПС: 1998 г. - 1855 тыс.руб, 1999 г. - 1855 тыс.руб. Итого: 3710 тыс.руб. Городской бюджет.

3.2. Финансирование расходов на содержание, ремонт, эксплуатацию зданий пожарных депо.

№ пп	Назначение расходов	Всего, тыс.руб	1998 г.	1999 г.	Источник финансир.
3.2.1	Расходы по коммунальным платежам	1080	540	540	фонд ПЗ
3.2.2	Оплата услуг связи	100	50	50	Фонд ПЗ
3.2.3	Капитальный ремонт кровли: пожарной части №157	120		120	горбюджет
	Итого:		0	120	горбюджет
			590	590	фонд ПЗ
	Всего:	1300	590	710	

3.3. Финансирование расходов на эксплуатацию основной пожарной техники, оперативного автотранспорта, средств связи и оборудования.

№ пп	Назначение расходов	Всего, тыс.руб	1998 г.	1999 г.	Источник финансир.
3.3.1	Расходы на горюче-смазочные материалы	650	325	325	Фонд ПЗ г.Тольятти
3.3.2	Ремонт и ТО автотехники	800	100	600	горбюджет фонд ПЗ
3.3.3	Ремонт и ТО средств связи	60	30	30	фонд ПЗ
3.3.4	Ремонт и ТО оборудования	120	70	50	фонд ПЗ
	Итого:		0	600	горбюджет
			525	505	фонд ПЗ
	Всего:	1630	525	1105	

3.4. Финансирование расходов на укрепление материально-технического оснащения подразделений ГПС.

№ пп	Назначение расходов	Всего, тыс.руб	1998 г.	1999 г.	Источник финансир.
3.4.1	Строительство огневой полосы подготовки пожарных	1300		1300	горбюджет (утв.Думой программа охр.общ. порядка)
3.4.2	Проектирование и строительство крытого спортивного манежа и пожарного стадиона в Автозаводском районе	1300	300	1000	фонд ПЗ
3.4.3	Проектирование здания пожарного депо в Центральном районе	300		300	горбюджет (утв.Думой программа охр.общ. порядка)
1	2	3	4	5	6
3.4.4	Приобретение основных пожарных автомобилей в количестве 5 штук	1150		1150	горбюджет
3.4.5	Приобретение пожарно-технического вооружения	490		490	горбюджет
3.4.6	Приобретение боевой одежды пожарных -100 комплектов	220	55	55	горбюджет фонд ПЗ
3.4.7	Приобретение оборудования для реконструкции пунктов пожарной связи пожарных частей	210	35	95 80	горбюджет фонд ПЗ
3.4.8	Приобретение оборудования для ремонта средств связи	70		70	горбюджет
3.4.9	Приобретение обмундирования личному составу ГПС	190		190	горбюджет
	Итого:		0 390	3705 1135	горбюджет фонд ПЗ
	Всего:	5230	390	4840	

3.5. Финансирование расходов на подготовку, обучение и закрепление кадров пожарной охраны, привлечение специалистов.

№ пп	Назначение расходов	Всего, тыс.руб	1998 г.	1999 г.	Источник финансир.
3.5.1	Обучение сотрудников ГПС в Московском институте пожарной безопасности МВД РФ и в учебном центре УГПС УВД администрации области	57		57	фонд ПЗ
3.5.2	Оплата труда привлеченных специалистов	90	45	45	Фонд ПЗ

3.5.3	Приобретение компьютерных программ, нормативной и научной литературы, пособий	20	10	10	фонд ПЗ
3.5.4	Премирование личного состава пожарной охраны за добросовестное выполнение служебного долга.	126	63	63	фонд ПЗ
	Итого:		0 118	0 175	горбюджет фонд ПЗ
	Всего:	293	118	175	

Общая сумма расходов на финансирование программных мероприятий составляет 12163 тыс.руб. Из них: 1998 г. - 3478 тыс.руб. (городской бюджет - 1855 тыс.руб., Фонд противопожарной защиты г.Тольятти - 1623 тыс.руб.),

1999 г. - 8685 тыс.руб. (городской бюджет - 6280 тыс.руб., Фонд противопожарной защиты г.Тольятти - 2405 тыс.руб.).

4. Заключительные положения

- 4.1 Главные заказчики и исполнители Программы - мэрия г.Тольятти и СО ГПС по г.Тольятти.
- 4.2 Программа утверждается решением городской Думы. Представляет Программу мэрия г.Тольятти и СО ГПС по г.Тольятти.
- 4.3 Контроль за исполнением Программы осуществляется городской Думой путем заслушивания главных заказчика и исполнителя по итогам каждого полугодия.
- 4.4 Изменения и дополнения в Программу вносятся решениями городской Думы на основании совместных представлений мэрии и СО ГПС по г.Тольятти.
- 4.5 Утвержденная Программа подлежит опубликованию в "Вестнике мэрии г.Тольятти" или в ином издании, определяемом решением Думы об утверждении Программы.

Председатель
городской Думы



А.Н.Дроботов