



ТОЛЬЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

17.03.99, № 188

По отчету о выполнении Программы мер по содействию занятости трудоспособного населения г.Тольятти на 1998г.

Рассмотрев отчет о выполнении Программы мер по содействию занятости трудоспособного населения г.Тольятти на 1998 год, городская Дума

решила:

1. Утвердить вышеназванный отчет. (Приложение № 1).
2. Отметить невыполнение п.2.1.13 Программы мер по содействию занятости трудоспособного населения г.Тольятти на 1998 год по квотированию рабочих мест для лиц моложе 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по социальной политике (з-н Брусникин А.Ю.).

Мэр города

С.Ф.Жилкин

Председатель Думы

А.Н.Дроботов

Приложение № 1
к решению городской Думы
№ 188 от 17.03.99г.

ОТЧЕТ о выполнении "Программы мер по содействию занятости трудоспособного населения г. Тольятти на 1998 год"

Основным источником финансирования мероприятий на рынке труда в 1998 года, как и в предыдущие годы, выступал Государственный (внебюджетный) фонд занятости населения Российской Федерации, который в соответствии с положением о Государственном фонде занятости населения Российской Федерации формировался за счет обязательных страховых взносов работодателей в размере 1,5 % фонда оплаты труда.

Доходная часть Фонда занятости в течение 1998 года сформирована из источников, сведенных в таблицу N 1.

Таблица N 1

Переходящий остаток Фонда занятости на 01.01.99 г.	8946,7
Поступления страховых взносов, штрафов, пени.	62223,0
Иные поступления (Задолженность по платежам, подлежащая погашению в 1998 году)	1197,1
Всего доходов	72366,8

Поступления страховых взносов составили 54,9 % к плановым расчетам бюджета ФЗ за отчетный период и формировались при содействии 11875 предприятий, зарегистрированных в ФЗ.

Переходящий остаток средств представлен в основной своей доле страховыми средствами, размещенными ранее на счетах в АКСБ "Лада-банке" в размере 7468, 0 тыс.руб.

Иные поступления составили 1197,1 тыс.руб. и представлены исключительно штрафами и пени.

Программа содействия занятости трудоспособного населения, реализуемая в 1998 году, обеспечивала преемственность в работе по ведению политики занятости, проводимой в предыдущие годы, отражала формы и технологические приемы, с помощью которых служба обеспечивала выполнение программных мероприятий.

Согласно утвержденной «Программы мер по содействию занятости трудоспособного населения г. Тольятти на 1998 год» программами активной политики занятости предполагалось охватить в текущем году 30,68 тыс. человек, на проведение которой предусматривалось привлечение финансовых средств ФЗ в размере 18,844 млн. руб. Фактически на реализацию программ активной политики занятости было израсходовано 4,735 млн.руб (25,1 %). Охват незанятого населения и безработных мероприятиями активной политики занятости составил 76,4 %, из них по программам активной политики занятости :

	план на 1998 г. по "Программе"	фактическое исполнение с учетом направленных в 1997г	% исполнения
- профобучение	2000 чел	1666 чел	83,3 %
- профориентация	3000 чел	3526 чел	117,5 %
- социальная адаптация безработных и незанятых трудовой деятельностью граждан в рамках программ "Клуб ищущих работу" и "Самопре- зентация молодежи"	180 чел	228 чел	126,7 %
- трудоустройство	15000 чел	11811 чел	78,7 %
- "Молодежная практика"	500 чел	634 чел	126,8 %
- общественные работы	500 чел	83 чел	16,6 %
- временная занятость	6000 чел	4499 чел	75,0 %
- трудовая реабилитация инвалидов	100 чел.	63 чел	63,0 %
- собственное дело	50 чел	5 чел	10,0 %
- ярмарки учебных и рабочих мест	10500 чел	6213 чел	59,2 %

На материальную поддержку 28,5 тыс. безработных предусматривалось 76,04 млн. руб. Фактически за отчетный 1998 год пособие по безработице начислялось 24 575 безработным гражданам (86,2 % прогнозных показателей). Финансовые средства на оплату периода безработицы были начислены в размере 54,4 млн.руб.(71,6 %), а в связи с их недостатком пособия по безработице оплачены на сумму 51,07 млн.руб.(67,2%).

Основной причиной свертывания программ активной политики занятости стал недостаток финансовых средств ФЗ.

Общая ситуация на регистрируемом рынке труда.

За отчетный период число обращений граждан в государственную службу занятости составило 300846, при этом на одного специалиста службы, ведущего прием населения, в среднем в течение года пришлось 13080 обращений граждан (приложение 1).

В течение 1998 года в государственной службе занятости населения с учетом граждан, зарегистрированных службой в предыдущие годы и состоящих на учете на начало 1998 года, было зарегистрировано 34 165 чел., из которых 23 495 чел. были зарегистрированы службой впервые в 1998 году, что на 4,3 % больше, чем за 1997 г (22524 чел), из них 18 996 чел – (это на 18,2 % больше, чем в 1997г.) искали постоянное рабочее место. Нагрузка на службу занятости, складывающаяся из числа граждан, впервые решивших прибегнуть к ее помощи, и желающих пройти регистрацию в качестве лиц, активно ищущих работу, в среднем по городу в течение месяца достигает 1960 человек.

Из общей численности впервые регистрирующихся в службе занятости в качестве лиц активно ищущих работу – 23 495 чел. незанятое в экономике города население (на момент обращения в службу) составляет 83,1 %, которое по отношению к 1997 году возросло на 18,6 %, из них численность лиц, длительно не имеющих работы возросла незначительно на 0,9%.

В сравнении с прошлым 1997 годом на 14,6 % возросло количество обращающихся граждан, которые ранее имели доходную работу (при этом численность регистрируемых в службе рабочих возросла на 14 %, служащих на 15,7 %). На 36,2 % возросла численность граждан, обращающихся в службу занятости из числа ранее нигде не работающих граждан.

На 29,9 % возросла численность молодежи, обращающейся в службу занятости в возрасте от 16 до 29 лет. Наибольшее количество обращающихся граждан из числа молодежи зафиксировано по возрастной группе в возрасте от 18 до 24 лет, где ее прирост составил 158,3 %. В возрасте от 25 до 29 лет прирост составил 102,3 %.

В возрастной группе от 16 до 17 лет наоборот наблюдается снижение численности обращающихся в службу за поддержкой на 2,1 %.

В возрастной группе 30-50 лет у женщин, 30-55 лет у мужчин численность обращающихся возросла по отношению к прошлому году на 11,8 %, причем женщин зарегистрировано в этой возрастной группе на 2,1 % меньше, чем в 1997 г, а мужчин на 31,9 % больше. На 7,2 % меньше зарегистрировано лиц предпенсионного возраста, на 1,4 % больше пенсионеров.

За отчетный период на 43,8 % больше зарегистрировано выпускников различных учебных заведений города, на 35,6 % больше родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей (причем на 3,5 % меньше зарегистрировано многодетных и на 9,4 % одиноких родителей); на 58,3 % больше поставлено на учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы; на 7,1 % инвалидов.

Нагрузка незанятого населения на 1 заявленную в службу занятости вакансию на 1.01.99г. составляла по городу 7 человек и варьировалась по районам города: в Автозаводском районе на одну заявленную вакансию претендовали 6 человек, в Комсомольском – 9 чел, Центральном – 6 человек.

Трудоустроено за отчетный период 11811 чел., из них 4799 в первые 10 дней с момента их обращения в службу занятости.

Ситуация с трудоустройством различных категорий населения выглядит следующим образом.

Таблица N 2.

	1998 г.	1997 г.	1996 г.	1995 г.	1994 г.	1993 г.	1992 г.	1991 г.	1990 г.
Состояло на учете на начало 1998 года	10670	2732	7233	3650	48	24	49	320	62
в том числе безработных:	10190	2727	6962	3582	47	23	44	319	61
Поставлено на учет за 1998 г	23495	2765	13677	10315	208	68	182	423	89
Признано безработными:	16747	2528	10024	7933	178	65	146	410	82
Снято с учета, всего	20957	2641	12405	9064	161	42	160	313	95
из них:									
-трудоустроено	11811	1324	7090	4949	60	19	44	145	39
- оформлено на досрочную пенсию	77	75	52	0	0	0	0	1	1
- направлено на профобучение	1422	219	920	703	11	5	13	12	4
снято по другим причинам	7647	1023	4343	3412	90	18	103	155	51
Состоит на учете, всего	13208	2856	8505	4901	95	50	71	430	56
из них:									
безработных	12649	2701	8174	4836	93	50	62	427	55

Всего к посреднической помощи служб, занимающихся вопросами организации занятости населения, включая и негосударственные структуры занятости (НОЗ "АВТОВАЗ-ТРИЗА", кадровые агентства "Новое дело", "СТАФФ", "Фрегат", "Кадровый клуб", БТЗО "Воин") в течение 1998 года прибегл 53 487 горожан (из них с 19 322 гражданами работали негосударственные структуры занятости (данные

предоставлены негосударственными структурами занятости). Всего службами занятости был трудоустроен 17 271 человек (5460 чел. коммерческими структурами). Негосударственными структурам занятости было оказано услуг по профессиональной ориентации населения – 1036 гражданам, получил психологическую поддержку – 1241 чел.

Общая динамика регистрируемой безработицы.

Отмечается тенденция замедления темпов регистрируемой безработицы: за 1998 года рост численности безработных составил 13,8% против 25,6% за соответствующий период предшествующего года.

Численность зарегистрированных безработных на конец 1998 года составила 12649 чел. или 2,84% относительно трудовых ресурсов. Общая численность состоящих на учете безработных граждан в течение 1998 года составила 26937 человек, из которых статус безработного впервые получили в 1998 году 16747 чел.

Средняя продолжительность безработицы на конец 1998 года снизилась незначительно и составила 6,2 мес. против 6,32 мес. на его начало.

Состав безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости населения.

За 1998 года доля мужского населения в общей численности зарегистрированных граждан, получивших официальный статус безработных возросла по отношению к 1997 году на 3,2 % (с 36,9% до 40,1% у мужчин и снизилась с 63,1% до 59,9% у женщин).

70,6 % безработных граждан, зарегистрированных в течение 1998 года, из числа ранее занятых в различных отраслях экономики, по-прежнему оставляли предыдущее место работы по собственному желанию, причем за отчетный год доля уволенных по собственному желанию в составе безработных граждан возросла на 6,3%. За год возрос удельный вес граждан, уволенных с военной службы.

В возрастном составе безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, наметилась тенденция к "омоложению" безработицы. Так, при незначительном снижении прочих возрастных групп, удельный вес лиц в возрасте до 30 лет на протяжении всего года имел устойчивую тенденцию к увеличению, которая по итогам 1998 года составила 3 %.

Перемены на рынке труда повысили требования к образованию работников. Повышение спроса на квалифицированные кадры изменяет состав безработных по уровню имеющегося образования. Работники низкой квалификации или узкой специализации имеют меньше шансов найти новое рабочее место. В общем объеме безработных, состоящих на учете на конец 1998 года возрос удельный вес лиц, не имеющих полного среднего образования с 10,1% на начало 1998 года до 12,3% на его конец; с 39,9% до 53,9% возрос удельный вес лиц, имеющих начальное профессиональное, среднее профессиональное и высшее образования.

Рост уровня безработицы не сопровождался ростом средней продолжительности периода безработицы, но продолжал характеризоваться увеличением длительной (более одного года) безработицы. По состоянию на начало 1999г. временным безработным мог считаться каждый второй, а каждый шестой имел статус длительно безработного.

Наиболее продолжительным по времени средний период безработицы сложился у инвалидов – 8,05 мес., беженцев и вынужденных переселенцев – 6,5 мес., женщин – 6,47 мес., молодежи – 4,04 мес.

Таблица 3.
Состав зарегистрированных безработных по полу
(в процентах)

Показатель	ЖЕНЩИНЫ			МУЖЧИНЫ		
	в % к соответствующему периоду		Изменение	в % к соответствующему периоду		Изменение
	01.01.98 г.	01.01.99 г.		01.01.98 г.	01.01.99 г.	
Доля среди зарегистрированных безработных	68,3	64,6	-3,7	31,7	35,4	+3,7
<i>По причине незанятости</i>						
- уволившиеся по собственному желанию	50,3	53,1	+2,8	61,5	65,0	+3,5
- уволенные за нарушения трудовой дисциплины	0,2	0,2	-	3,9	2,8	-1,1
- высвобожденные работники	30,9	25,1	-5,8	17,8	14,5	-3,3
- граждане, уволенные с военной службы	0,2	0,4	+0,2	1,0	1,3	+0,3
- лица, освобожденные из мест лишения свободы	-	0,05	-	0,3	1,3	+1,0
- выпускники общеобразовательных школ	1,8	1,75	-0,05	2,0	1,54	-0,46
- выпускники высших учебных заведений	1,3	1,2	-0,1	0,4	0,63	+0,23
- выпускники средних специальных заведений	2,9	4,0	+1,1	0,8	1,03	+0,23
- выпускники ПТУ	3,2	3,2	-	2,7	2,7	-
- другие причины	9,2	11,0	+1,8	8,6	9,2	+0,6
<i>По уровню образования</i>						
- имеющие высшее профессиональное образование	14,9	15,1	+0,2	12,4	11,8	-0,6
- имеющие среднее профессиональное образование	30,2	30,54	+0,34	14,5	13,8	-0,7
- имеющие среднее образование	-	14,42	-	-	17,3	-
- не имеющие полного среднего образования	49,4	31,94	-17,46	53,4	37,2	-16,2
<i>По возрасту</i>						
- 16-17 лет	4,4	4,2	-0,2	6,8	4,0	-2,8
- 18-24 лет	22,3	25,5	+3,2	15,1	18,0	+2,9
- 25-29 лет	10,8	11,7	+0,9	8,1	10,4	+2,3
- предпенсионного возраста	4,3	5,4	+1,1	11,5	8,4	-3,1
- других возрастов	58,2	53,2	-5,0	58,4	59,2	-0,8
<i>Отдельные категории безработных</i>						
- граждане, имеющие длительный перерыв в работе	8,0	7,8	-0,2	8,5	7,7	-0,8
- не приступавшие к трудовой деятельности	14,6	12,8	-1,8	12,8	8,5	-4,3
- не имеющие профессии, специальности	1,5	1,8	+0,3	1,8	2,4	+0,6
<i>По продолжительности безработицы</i>						

- до 1 месяца	10,1	10,23	+0,13	15,8	14,9	-0,9
- от 1 до 4 месяцев	31,8	33,83	+2,03	31,3	34,8	+3,5
- от 4 до 8 месяцев	23,5	23,6	+0,1	21,8	23,9	+2,1
- от 8 до 1 года	18,7	13,84	-4,86	18,2	13,5	-4,7
- более 1 года	15,9	18,5	+2,6	12,9	12,9	0
Средняя продолжительность безработицы, мес.	6,51	6,47	-0,04	5,9	5,66	-0,24

Активная политика на рынке труда

В 1998 году работа государственной службы занятости по реализации активной политики занятости населения проводилась в соответствии с утвержденной решением городской Думы 15 апреля 1998 года № 282 "Программой мер по содействию занятости трудоспособного населения г.Тольятти на 1998 год", сложившейся ситуации на рынке труда и строилась по следующим направлениям:

- организации трудоустройства граждан на имеющиеся свободные и вновь вводимые рабочие места и вакантные должности;
- обеспечения профессиональной подготовки, переподготовки и обучения безработных граждан;
- активизации работы по профессиональной ориентации и психологической поддержке безработных граждан и незанятого населения;
- предупреждению массовой безработицы на рынке труда;
- повышения стимулов активного поиска работы безработными;
- квотирования рабочих мест для социально незащищенных граждан.

Трудоустройство на имеющиеся вакансии.

В течение 1998 года служба сотрудничала с 1415 предприятиями – это на 11,2 % больше, чем в 1997 (1273 предприятий). За этот период служба располагала сведениями о наличии свободных рабочих мест в количестве 15440 единиц, что на 5,8 % меньше, чем в предыдущем 1997 году. Было трудоустроено 11811 человек.

Проведение ярмарок вакансий.

В течение 1998 года государственной службой занятости населения были проведены 2 ярмарки вакансий и учебных мест.

Особое значение служба занятости отводит расширению спектра информационных услуг населению, налаживанию контактов отдела занятости с работодателями, для чего службой занятости проводятся ярмарки вакансий, которые стали традиционными. Эта целевая программа создает широкое информационное поле, позволяющее молодым людям лучше сориентироваться на рынке труда, оценить свои профессиональные интересы и возможности, ускорить профессионально-трудовое самоопределение.

Первая ярмарка была проведена в марте 1998 года совместно с центром профориентации молодежи для учащихся выпускных классов, в которой приняло участие 5647 человек. Молодые люди имели возможность получить полную информацию о возможностях профессиональной подготовки в городе, а также имели возможность сравнить, проанализировать и сделать правильный выбор своей будущей профессии.

Вторая ярмарка рабочих и учебных мест, проходившая 24 сентября в ДК "Синтезкаучук", охватила 2067 чел. На этой ярмарке молодые люди получили уникальную возможность встретиться практически со всеми городскими службами, оказывающими содействие в трудоустройстве населения, т.к. помимо предприятий, организаций, учебных заведений и служб содействия занятости молодежи на ярмарку были приглашены все негосударственные службы занятости города, которые предоставили 579 вакансий.

Субсидирование сохранения и организации дополнительных рабочих мест.

В 1998 году по вопросу оказания финансовой помощи на организацию дополнительных рабочих мест обращались 16 организаций. Они были ознакомлены с условиями предоставления финансовой помощи, порядком разработки и оформления документов.

Государственной службой занятости договоры ни с одним предприятием не заключались. Создание новых рабочих мест сдерживает тот факт, что на средства из Фонда занятости невозможно организовать полноценное рабочее место. Кроме того, практика использования предоставления финансовой помощи не в денежной форме, а товарно-материальными ценностями и услугами предприятий-должников во многом осложняют осуществление не только данной работы, а реализации всей активной политики занятости. Цены на товары, представляемые в счет реструктуризации задолженности предприятий, выше розничных, поэтому реализация их проблематична. Например, ЗАО "Лада-Интер-Сервис" представило проект на организацию новых рабочих мест на возвратной основе. Но ознакомившись с перечнем товаров и ценами на них они отказались, так как, получая от отдела занятости такую финансовую помощь, они вынуждены были бы терпеть убытки порядка 20%.

Организация оплачиваемых общественных работ

Основная цель Программы – обеспечить временной занятостью население и материальной поддержкой безработных, а также граждан, испытывающих затруднения с трудоустройством. Приоритетной в организации и выполнении Программы развития общественных работ по городу Тольятти в 1998 году явилась работа с предприятиями-должниками по заключению договоров на основе взаимозачета. За отчетный период отделом занятости было заключено 16 договоров на 170 рабочих мест, из которых 9 договоров на 139 рабочих мест заключено по реструктуризации долгов с предприятиями-должниками для выполнения подсобных, вспомогательных работ по следующим направлениям: строительство жилья, реконструкция жилого фонда, обслуживание санитарно-курортных зон, прокладка коммуникаций и др.

В 1998 году в общественных работах приняло участие – 98 человек, что составило 86,7% к количеству участвующих в 1997 году. Средняя продолжительность участия граждан в общественных работах за отчетный период составила – 4,27 месяца. В 1998 году, после участия в общественных работах, на постоянное место работы трудоустроилось 6,1% общего числа участников общественных работ.

Финансирование осуществлялось за счет средств Фонда занятости. За 1998 год затрачено средств на оплату труда – 185,6 тыс. рублей.

Сдерживающими развитие общественных работ факторами остаются: ограниченные финансовые возможности работодателей, местного бюджета и отсутствие заинтересованности у безработных граждан в связи с трудоемкостью и низкой оплатой данного вида работ.

Организация занятости молодежи.

Как и в предыдущие годы, государственная служба занятости населения по вопросу организации временной занятости несовершеннолетних граждан тесно сотрудничала с городскими службами занятости молодежи. В течение 1998 года в поисках рабочего места в городские молодежные службы занятости обратилось 11220 человек, из которых ими были трудоустроены 9366 чел. По данным комитета по делам молодежи финансирование молодежной занятости осуществлялось из четырех источников – из Государственного фонда занятости, работодателями, из областного и местного бюджетов, где финансовые потоки распределились следующим образом: ГФЗ – 1498,7 тыс. руб, средства работодателей – 13,63 тыс. руб и 23 тыс. рублей, выделенных из местного бюджета были направлены на оплату труда молодежи, а 9 тыс.руб из средств областного бюджета и 137,48 тыс. рублей из местного бюджета были направлены на информационное обеспечение, заработную плату, коммунальные услуги и пр.

Молодежными службами занятости было трудоустроено в течение 1998 года на постоянную работу 511 человек, на временную 8855 чел.

В государственную службу занятости населения в течение 1998 года обратилось молодежи в возрасте от 14 до 30 лет – 13 358 человек (67,0 % обратившейся молодежи искала постоянное

рабочее место и 33,0% временное), из которых 57,6 % (7688 чел.) были трудоустроены (из общего числа трудоустроенных 42,8 % на постоянную работу и 57,2 % на временную). Необходимо заметить, что значительно увеличилось количество несовершеннолетних граждан, трудоустроенных на временные работы: с 807 в I квартале до 1460 в IV квартале. Это стало возможным благодаря разработке и внедрению нового механизма оплаты труда несовершеннолетних граждан товарами народного потребления. Работа была начата летом 1998 года. Основной проблемой в решении данного вопроса явился поиск посредника. Успешным оказалось сотрудничество по реструктуризации долга в фонд занятости с ОАО «Тольяттихлеб», располагающим сетью фирменных магазинов по всему городу. Предприятие-должник обеспечивает выдачу товаров народного потребления, представленных полным набором продовольственных товаров и промышленными товарами, несовершеннолетним гражданам в счет причитающейся им заработной платы с согласия подростка и его родителей. Были разработаны четкие схемы взаимодействия отдела занятости, служб занимающихся трудоустройством подростков и предприятия-должника.

Организация занятости выпускников учебных заведений «Молодежная практика»

Проблема занятости молодежи вызывает сегодня особую тревогу, связанна с деструктивными личностными изменениями: невостребованность приобретенных знаний и квалификации лишает человека экономической самостоятельности, служит благодатной почвой для развития апатии и социального пессимизма.

По городу Тольятти удельный вес безработной молодежи в возрасте до 30 лет составляет 47,4 % от общего числа безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости в течение 1998 г. Численность молодежи, претендующей на получение постоянной работы, имеет тенденцию к увеличению. Положение молодых специалистов, у которых, как правило, отсутствуют необходимая квалификация и профессиональные навыки, на рынке труда значительно хуже иных возрастных групп населения. Реализация программы «Молодежная практика» в этой связи приобретает особую значимость. А результатом явилось снижение средней продолжительности периода безработицы среди молодежи.

В 1998 году в программе «Молодежная практика» приняли участие 634 человека, что в 2,3 раза больше, чем за 1997 год. Из числа принимавших участие в программе «Молодежная практика», сразу после ее завершения на постоянную работу по специальности трудоустроены 217 человек, и только 10% от общего количества участников программы вновь регистрируются службой занятости в качестве безработных граждан.

Сегодня в рамках программы городская служба занятости работает с крупными промышленными предприятиями, банками, ГосНИ, учреждениями образования и здравоохранения, предприятиями торговли, общепита и обслуживания населения. За 1998 г. 215 предприятий города всех форм собственности приняли участие в программе. На 1998 год было заключено 107 совместных договоров, по которым организовано 463 учебных места по самым разнообразным специальностям: бухгалтера, экономиста, юрисконсульта, оператора, ветврача, психолога, повара, продавца, аппаратчика, швеи, слесаря, штукатура-маляра, монтажника, электрогазосварщика и др.

Приоритет в заключении договоров остается за стабильно работающими предприятиями, имеющими возможность оплачивать труд участников «Молодежной практики» из своих средств и гарантирующим трудоустройство молодых специалистов, успешно освоивших специальность, на постоянные рабочие места.

Затраты на реализацию программы из средств Государственного Фонда занятости в отчетном периоде составили 984, 6 тыс. руб. Средства работодателей – 101,99 тыс.руб.

Организация работы с инвалидами.

Работа по реализации профессиональной и трудовой реабилитации инвалидов в течение 1998 года осуществлялась учреждениями социальной поддержки населения города и государственной службой занятости населения на основании заключений бюро МСЭ.

В 1998 году первичными бюро медико-социальной экспертизы было выдано по г. Тольятти 710 индивидуальных программ реабилитации, из них по 1 группе инвалидности – 3, по 2 группе инвалидности – 52, по 3 группе инвалидности – 655.

По информации главного бюро МСЭ трудоустроено 401 чел. из 710 инвалидов, получивших индивидуальные программы реабилитации.

С февраля 1998 года при управлении социальной поддержки населения Комсомольского района начал работать Центр трудовой, медицинской, психологической и духовной реабилитации инвалидов, основными задачами которого стали: содействие в обеспечении необходимых условий для реабилитации инвалидов; социальная адаптация инвалидов; формирование общей духовной и физической культуры.

Для молодежи из числа инвалидов, заканчивающих среднюю школу, разработана программа дальнейшего обучения для получения профессионального, среднего и высшего образования. С этой целью заключены договоры на обучение инвалидов с учебным центром «Жигули» и профессиональным лицеем N 30. В центре «Жигули» прошли обучение 6 человек. В лицее N 30 обучались после окончания 9 классов – 3 человека в группе «отделочник», 2 человека в группе «пользователь компьютера», после окончания 11 классов – 10 человек в группе «оператор ЭВМ». Данным центром разработана программа заочного обучения инвалидов во всероссийском техническом колледже «ТАНТАЛ» с использованием сети «Интернет». К сожалению, обучение в нем платное и по данной программе обучаются только 2 человека.

Для желающих получить минимальные профессиональные навыки при центре реабилитации создан швейный цех, сапожная мастерская. Профессиональные вязальщицы обучают инвалидов навыкам машинного и ручного вязания, в том числе и на дому. Создан цех сборки детской пластмассовой игрушки, его целью стало привлечение к труду инвалидов с минимальным реабилитационным потенциалом.

В Автозаводском комплексе «Преодоление» разработана программа профессиональной реабилитации и профессиональной ориентации людей, пользующихся инвалидной коляской. Программа предусматривает консультации, содействие в получении новых профессий и повышении квалификации, создание новых рабочих мест. Работа организуется совместно с бюро МСЭ, службой занятости и другими заинтересованными организациями.

В 1998 году продолжала действовать мастерская по ремонту и техобслуживанию инвалидных колясок. Все слесарные и сборочные работы выполняли сами инвалиды-колясочники, ими отремонтировано 142 коляски. Продолжалась работа по технической отработке и испытанию опытного образца собственной инвалидной коляски. Для изготовления к ним подушек и других швейных изделий оборудован швейный цех, приобретены 3 промышленных швейные машины и оверлок.

На базе учебного центра ВАЗа 4 инвалида - колясочника прошли обучение на курсах пользователей ПК.

За отчетный период 1998 г. службой занятости было поставлено на учет 423 инвалида, из них признано безработными 410 чел. Трудоустроено 145 чел.

Одной из форм содействия трудоустройству инвалидов является проведение конкурсов проектов создания для них рабочих мест за счет средств ФГСЭН. Но деятельность предприятий осложняется недостаточным объемом их государственной поддержки в виде государственных заказов и нестабильностью экономики.

Доля вакансий для инвалидов в общем числе всех, имеющихся в службе, вакансий велика. Отбор и резервирование вакансий для инвалидов ведется как при поступлении заявок, так и путем целенаправленного взаимодействия с предприятиями. Работодателям предлагают все формы сотрудничества, согласно действующим нормативным документам. К поиску вакансий, на условиях частичной компенсации расходов работодателей по оплате труда инвалидов, привлечены и сами безработные, для чего все граждане с группой инвалидности, зарегистрированные в службе занятости с целью поиска подходящей работы, были проконсультированы о порядке и условиях частичной компенсации расходов работодателей при условии их трудоустройства на постоянное место работы.

Несмотря на то, что законом предусмотрены штрафные санкции к работодателям за несоблюдение установленных квот и не предоставление информации о наличии вакантных мест для трудоустройства инвалидов, на федеральном уровне до настоящего времени не утверждены механизм экономической ответственности и создания заинтересованности предприятий в приеме на работу инвалидов, создания и сохранении специальных рабочих мест для этой категории граждан.

Очень серьезная проблема, в решении которой отдел занятости принимает участие, это трудоустройство, подготовка и переподготовка инвалидов. Цель этой работы не только повысить конкурентоспособность инвалидов на рынке труда путем расширения и углубления профессиональных знаний и навыков, но и увеличить их возможность в подборе работы. Для более результативного решения этой проблемы обучение проводится под гарантированное трудоустройство, так за отчетный период 12 инвалидов были направлены на переобучение и освоение новой профессии, восемь человек обучены по профессии продавец и были трудоустроены, двое продолжают изучение курса бухгалтер с ПЭВМ.

Нормативно-правовые акты в области занятости инвалидов на квотируемые рабочие места не действуют в нашем городе, так как с 1996 года Самарской областной администрацией так и не была установлена квота на рабочие места для инвалидов на предприятиях Самарской области.

Согласно временному положению «О порядке и условиях выделения финансовых средств для частичной компенсации расходов работодателей по оплате труда инвалидов» Тольяттинский городской отдел заключил 31 договор с 8 предприятиями на трудоустройство инвалидов. Граждане, имеющие 3 группы инвалидности, были трудоустроены в организациях: ООО АФ «СНГ-Аудит-Сервис», ООО Агентство коммуникаций и сбыта «ОРИКОН-ПРЕСС», ЗАО Агентство бухгалтерских услуг «БЕЛЛ», ООО НПП «БИОРОС», Клуб старшеклассниц «Планета», ООО «ИЛОНА», ООО Агентство «Комфорт-Сервис», ТФ ЗАО «СМАРТС». По вновь заключенным договорам были трудоустроены граждане по специальностям: швея - 1, водитель - 1, бухгалтер - 2, агент по распространению периодической печати - 17, продавец книжной продукции - 3, кладовщик - 1, уборщица - 1, разнорабочий - 1, сборщик упаковок - 4.

Всего с частичной компенсацией расходов работодателей в 1998г. и учетом переходящих договоров с 1997г. работало 63 инвалида и работодателям на компенсацию из средств Государственного фонда занятости было выплачено 29,1 тыс. руб.

Несмотря на активную работу службы занятости по привлечению работодателей к этой форме работы, результат говорит о том, что при нестабильной работе предприятий они предпочитают трудоустраивать работника без ограничений в трудовой деятельности.

Поддержка предпринимательской деятельности и самостоятельной занятости.

В течение 1998г. в Тольяттинский городской отдел занятости за консультацией по вопросу открытия собственного дела обратилось 225 чел. Из них 36% граждан имеет высшее образование и 41% молодежи до 29 лет. Среди обратившихся можно выделить две группы:

а) лица желающие получить информацию общего характера - это, как правило, люди, не выбравшие определенный вид предпринимательской деятельности из-за отсутствия должных знаний, навыков, образования, финансов;

б) лица, принявшие твердое решение заняться предпринимательской деятельностью, определившие вид деятельности, имеющие опыт работы по выбранной специальности и желающие получить конкретную информационную, юридическую и финансовую поддержку.

Обратившиеся были ознакомлены с нормативными документами, порядком создания малых предприятий, организацией индивидуальной трудовой деятельности, с вопросами налогообложения, условиями и порядком оказания финансовой помощи из средств Государственного фонда занятости.

Согласно «Положению о порядке работы органов службы занятости с безработными гражданами, желающими организовать собственное дело и условиях выдачи им субсидии» было заключено 5 договоров с безработными гражданами на организацию собственного дела, что на 2 договора меньше чем в 1997г.

Свидетельство о государственной регистрации предпринимателя, осуществляющего свою деятельность без образования юридического лица, получили 2 человека, а свидетельство о регистрации предприятия 3 гражданина, которые зарегистрировали 3 общества с ограниченной ответственностью.

Общая сумма средств, выделенных для поддержания малого бизнеса в виде субсидии товарно-материальными ценностями, составила 62,533 тыс.руб. за счет погашения задолженности организаций по страховым взносам в Государственный фонд занятости.

Анкетирование предпринимателей, которые открыли собственное дело при содействии и финансовой помощи службы занятости в 1996-1997г., показало, что основными трудностями, с которыми сталкиваются предприниматели в развитии их бизнеса являются:

- несовершенство налоговой политики;
- сложность получения кредита в банке;
- отсутствие централизованного источника получения деловой информации, такой как конкуренты и их продукция, приемы менеджмента, финансы и др.

Развитие самозанятости и создание малых предприятий при помощи финансовых средств службы занятости сдерживает тот факт, что субсидия выдается не в денежной форме, а товарно-материальными ценностями предприятий-должников.

Профессиональная ориентация.

Работа по организации профессионального ориентирования была направлена на оказание содействия гражданам в выборе сферы профессиональной деятельности и получения оптимальные сроки места работы в соответствии с личной предрасположенностью и потребностями рынка труда.

За 12 месяцев 1998 года Тольяттинским городским отделом занятости было оказано 3526 профориентационных услуг, из них профинформацию получили 3170 человек, профконсультацию - 313 человек, психологическая поддержка была оказана 43 безработным гражданам.

Для повышения эффективности работы с молодежью в 1998 году разработана и внедрена групповая форма работы «Тренинг по самопрезентации молодежи».

Это совершенно новая форма работы, позволяющая сориентировать молодых граждан на рынке труда, помочь им разобраться в своих способностях и возможностях. Уникальность данных занятий заключается в том, что они помогают молодым людям выработать свой индивидуальный имидж, оценить себя как личность, определиться в выборе профессии, что повышает вероятность трудоустройства молодых людей. Занятия проводятся в виде тренингов, деловых игр с видеосъемкой, что дает возможность на критический взгляд и реальную самооценку. За 1998 год в рамках данной программы прошли обучение 57 человек, из них 21% трудоустроились в течение месяца после окончания курса.

Достаточно интересная форма работы - «Клуб ищущих работу». Это направление работы является одним из перспективных направлений активной политики занятости. Основной задачей этой программы является повышение шансов трудоустройства безработных граждан, восстановление мотивации к поиску работы и формирование навыков самостоятельного поиска работы. За отчетный период в рамках данной программы принимали участие 171 человек, завершили программу 158 чел, трудоустроился 81 человек, что составляет 51,2 % от общего количества закончивших, причем в течение месяца после окончания курса трудоустроились 33,5 % от общего количества закончивших.

С целью увеличения возможности трудоустройства граждан, прошедших обучение в «Клубе ищущих работу», введена новая нетрадиционная форма профориентационной работы. Специалистом по профориентации проводится «сопровождение». На протяжении двух месяцев профконсультант оказывает психологическую поддержку в поиске работы, за отчетный период «Ресурсный центр» посетало 38 человек, 6 человек нашли работу.

Поскольку потребность различных групп населения в получении профориентационных услуг различна, для безработных граждан, имеющих инвалидность, был разработан социально-психологический тренинг «Повышение мотивации поиска работы».

Профориентация лиц, уволенных по сокращению штата либо подлежащих высвобождению, имеет свои особенности. В качестве превентивных мер для данной категории граждан организованы выездные информационные лекции по правовым вопросам, по вопросам, освещающим положение рынка труда, дается информация о способах выхода из сложившейся ситуации.

Совместно с биржей труда «Воин», Тольяттинский отдел проводит профинформационные консультации для лиц, уволенных с военной службы, по вопросам перемены профессии в зрелом возрасте, дается информация о рынке труда и возможностях трудоустройства, проводится обучение навыкам поиска работы. За 1998 год 325 человек уволенных из вооруженных сил получили профинформационные услуги.

Организация профессионального обучения безработных граждан и незапнятого населения.

В течение 1998 года в связи с ограниченными финансовыми средствами ФЗ обучение в основном проводилось под конкретное рабочее место, когда заключались трехсторонние договоры на обучение с гарантированным трудоустройством. Такие договоры хороши тем, что предприятие получает для себя необходимых специалистов, учебное заведение объемы работ и сохраняет свой интеллектуальный потенциал, отдел занятости организует весь этот процесс, а гражданин, кроме документа о квалификации, получает еще и работу. В этом году были заключены договора на обучение электрогазосварщиков с трудоустройством на АО «АВТОВАЗ», водителей троллейбусов с трудоустройством в ТТУ-1, водителей категории «Д» с трудоустройством в АТП-3, автоэлектриков с трудоустройством в Автосервис. Вновь поставленных на учет нет.

Учитывая конъюнктуру рынка, а также влияние сезона на рынок труда, обучение по таким профессиям как продавец, повар, каменщик, электрогазосварщик значительно возрастает в весенне-летний период. За отчетный период 471 человека получили профессию продавец, профессию повар получили 36 человека, 189 человек были направлены на обучение по профессии электрогазосварщик, 188 человек успешно закончили его. При необходимости повышения квалификации безработные граждане проходили курс компьютерной грамотности, направлялись в учебные центры для изучения бухгалтерских программ: «1С бухгалтерия» и «Парус».

При анализе потребности рынка труда очевидно, что на сегодня наиболее актуально освоение смежных профессий, повышение уровня квалификации, освоение компьютера. Так, в 1998 году курсы оператор ПЭВМ закончили 304 человека, трудоустроено 87%. Бухгалтерскую программу «1С бухгалтерия» изучило 88 человек, трудоустроено 90%.

Обучение по таким профессиям, как бухгалтер и секретарь-референт осуществлялось только под конкретный заказ работодателя, гарантию трудоустройства. Так, курс бухгалтерского учета за отчетный период закончили 76 человек, профессию секретарь-референт получили 15 человек, повторных обращений этих граждан в службу занятости не было.

Учитывая острую необходимость знаний в области предпринимательства, администрация города совместно с отделом занятости приняла участие в реализации проекта Европейского Совета «ТАСИС» BIS/97/138/025 «Бизнес-Старт», осуществляемого фирмой «Кардиф энд Вэйл Интерпрайз Интернэшнл».

«ТАСИС» оказывает поддержку процессу перехода к рыночной экономике и гражданскому обществу путем предоставления безвозмездных субсидий, а также передачи НОУ-ХАУ, которыми располагают европейские страны, что позволяет сочетать западный опыт с профессиональными навыками и знаниями местных специалистов.

На обучение по этой программе было направлено 22 человека, из них 3 человека организовали собственное дело с финансовой помощью отдела занятости.

С целью предотвращения всплеска безработицы отделом занятости проводится разъяснительная работа на предприятиях, планирующих массовое высвобождение. В отчетном периоде отдел занятости поводит выездные консультации в ОАО «Фосфор», библиотеке АО «АВТОВАЗ», ОАО «АвтоВАЗагрегат» по правовым вопросам, вопросам рынка труда и опережающему обучению. В результате заключен договор с ОАО «АвтоВАЗагрегат» на опережающее обучение 200 человек в счет реструктуризации на сумму 100000 рублей.

За отчетный период профобучение проходили 1666 человек, закончили обучение 1345 человек, из них прошли первоначальное обучение 549 человек, 416 прошли переподготовку, 23 человек освоили вторую смежную профессию и 357 повысили квалификацию, из числа закончивших профобучение трудоустроено 1120 человек.

Организация работы в 1998 по выявлению лиц, скрывающих свою занятость и получающих пособия обманным путем.

Одной из главных задач Федеральной службы занятости населения является четкая и своевременная выплата пособий по безработице тем безработным, которые имеют на это право согласно действующему законодательству. Однако, как показывает практика работы Тольяттинского городского отдела с безработными гражданами по выплате пособий по безработице в 1998 году, определенная часть безработных граждан незаконно, обманным путем получала пособие по

безработице и количество выявленных фактов получения пособия по безработице обманным путем в течение всего года увеличилось. Всего рассмотрено дел по выявлению лиц, скрывающих свою занятость и получающих пособие по безработице обманным путем – 307. По материалам отдела занятости органами внутренних дел города Тольятти за совершение мошенничества согласно ст. 159 УК РФ было возбуждено 43 уголовных дела.

В целях выявления и пресечения фактов получения пособия по безработице обманным путем, отдел занятости тесно сотрудничает с администрацией районов города, которые ежемесячно представляют списки граждан, зарегистрированных и снятых с учета в качестве предпринимателей без образования юридического лица, что значительно облегчает работу отдела занятости.

В органы по борьбе с экономическими преступлениями для проверки правильности расчета среднего заработка направляются справки безработных граждан о среднем заработке за три последние месяца работы.

В ОВД города направлено 148 материалов для проверки факта получения пособия по безработице обманным путем.

Информационно-рекламная деятельность.

Расширению спектра информационных услуг гражданам способствует активное использование отделом занятости возможностей средств массовой информации, где публикуются материалы, посвященные городским и областным аспектам занятости. Это:

- анализ ситуации на городском рынке труда,
- информация об имеющихся вакансиях,
- о возможностях профобучения,
- практические советы по трудоустройству,
- информация об услугах, оказываемых службой занятости,
- мнения специалистов по различным вопросам занятости,
- юридическая информация и др.

Нашими надежными партнерами являются в первую очередь городские газеты «Площадь свободы», «Презент», «Миллион». Совместно с негосударственным обществом занятости «АвтоВАЗ—Триза» при финансовой поддержке отдела занятости выпущено 12 номеров газеты «Персонал», где были опубликованы статьи, дающие гражданам полное представление о работе городской службы занятости, интервью с работодателями, а также были представлены мини-резюме на безработных граждан. Планируется дальнейшее сотрудничество.

Всего за отчетный период в средствах массовой информации было опубликовано 32 статьи, напечатано 17 объявлений. Ежемесячно в телепрограмму «Спектр» отдел занятости предоставляет информацию о состоянии рынка труда. Помимо этого выпущено 1,5 тыс. бланков анкет, 5 тыс. «Памяток безработному», 1,5 тыс. специальных памяток об организации и проведении программы «Молодежная практика», «Поддержка предпринимательской деятельности», «Субсидирование занятости инвалидов».

Работа Координационного комитета содействия занятости.

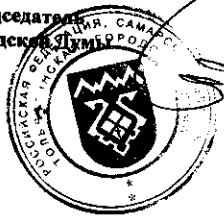
В 1998 г. был утвержден состав Координационного комитета содействия занятости населения г.Тольятти. Было проведено 3 заседания Координационного комитета, на которые выносились вопросы: о ходе выполнения «Программы содействия занятости населения в 1998 г.»; о рассмотрении проекта положения о квотировании рабочих мест на предприятиях города Тольятти для несовершеннолетних граждан; материалы об организации временной занятости несовершеннолетних граждан 14-18 лет и перспективах их развития в 1998г; о рассмотрении проекта «Программы мер по содействию занятости населения на 1999 г.»; о платежах крупных задолжников в Фонд занятости (с приглашением должников на заседание).

По результатам принятых решений Координационным комитетом было достигнуто следующее:

- городской Думой утверждено Положение о квотировании рабочих мест на предприятиях города для несовершеннолетней молодежи;

- погашен долг АО «Трансформатор» в Фонд занятости на сумму 730 тыс. руб., составлявший на 1.10.98г. 769922 руб.;
- составлено соглашение о рассрочке платежей с АО «АвтоВАЗтранс», имеющим задолженность 5349439руб.;
- отработан механизм оплаты труда несовершеннолетних граждан посредством выдачи заработной платы подросткам продовольственными и промышленными товарами путем реструктуризации долгов предприятий.

Председатель
городской Думы



А.Н.Дроботов