



ТОЛЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

2.06.99, № 546

Об изменении концепции проекта закона Самарской области "О заключении договоров и соглашений о разграничении предметов ведения и делегировании полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Самарской области", направленного в качестве законодательной инициативы Тольяттинской городской Думы в Самарскую Губернскую Думу

Рассмотрев предложение комитета по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы об изменении концепции проекта закона Самарской области "О заключении договоров и соглашений о разграничении предметов ведения и делегировании полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Самарской области", направленного в качестве законодательной инициативы Тольяттинской городской Думы в Самарскую Губернскую Думу, городская Дума

р е ш и л а:

1. Согласиться с предложением комитета по местному самоуправлению Самарской Губернской области об изменении концепции проекта закона Самарской области "О заключении договоров и соглашений о разграничении предметов ведения и делегировании полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Самарской области", направленного в качестве законодательной инициативы Тольяттинской городской Думы в Самарскую Губернскую Думу.

2. Выделить в качестве самостоятельных проекты законов:

2.1. Проект закона Самарской области "О разграничении предметов ведения и полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Самарской области";

2.2. Проект закона Самарской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями" (Приложение № 1).

3. Председателю городской Думы (г-н Дроботов А.Н.) направить в Самарскую Губернскую Думу в качестве дополнения к ранее направленным материалам проект закона Самарской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями" в соответствии с законом Самарской области "О разработке, внесении и принятии нормативных правовых актов Самарской области".

4. Аналитическому управлению (г-н Вахтин А.И.) и юридическому отделу (г-н Бородин А.Н.) подготовить и представить на рассмотрение городской Думы доработанный проект закона Самарской области "О разграничении предметов ведения и полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Самарской области"

5. Контроль за выполнением решения возложить на контрольную комиссию (г-н Поплавский В.Н.).

Мэр города

С.Ф. Жилкин

Председатель
городской Думы

А.Н. Дроботов

Приложение № 1
к решению городской Думы
№ 546 от 2.06.99г.

ЗАКОН Самарской области

О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями

Настоящий Закон имеет целью обеспечить реализацию гарантий местного самоуправления, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и Уставом (основным законом) Самарской области, создать правовую основу для наделения органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями.

Статья 1. Предмет Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с передачей отдельных государственных полномочий, осуществляемых органами государственной власти Самарской области, органам местного самоуправления, действующим на территории Самарской области.

Статья 2. Основные термины, используемые в настоящем Законе

В настоящем законе применяются следующие термины:

- государственные полномочия - полномочия органов государственной власти и должностных лиц государственной власти Самарской области, отнесенные к их ведению Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом и законами Самарской области

- наделение отдельными государственными полномочиями - передача органами государственной власти Самарской области отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

Статья 3. Правовые основы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется законом Самарской области в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом и законами Самарской области.

2. Органы государственной власти Самарской области имеют право наделять отдельными государственными полномочиями Самарской области (далее государственными полномочиями) органы местного самоуправления всех муниципальных образований, муниципальных образований определенной категории или группы а также отдельного муниципального образования.

Статья 4. Принципы наделения государственными полномочиями.

Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями осуществляется на основе принципов:

-законности наделения полномочиями;

-социально-экономической обоснованности наделения полномочиями;

-согласия органов местного самоуправления на осуществление государственных полномочий,

-материально-финансовой обеспеченности переданных полномочий;

-подконтрольности осуществления переданных полномочий.

Статья 5. Законность наделения полномочиями.

1. Органы государственной власти вправе наделять органы местного самоуправления только государственными полномочиями, относящимися к предметам ведения Самарской области.

2. Наделение государственными полномочиями не может нарушать права и гарантии местного самоуправления, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом Самарской области и законами Самарской области.

Статья 6. Социально-экономическая обоснованность наделения государственными полномочиями.

Наделение государственными полномочиями производится в интересах социально-экономического развития муниципальных образований на территории Самарской области и с учетом организационных, кадровых, информационных и иных возможностей их осуществления органами местного самоуправления.

Статья 7. Согласие органов местного самоуправления на осуществление полномочий, передаваемых органами государственной власти.

1. Наделение отдельными государственными полномочиями производится только с согласия органов местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящим законом.

2. Передаваемые государственные полномочия не могут создавать препятствия для решения органами местного самоуправления вопросов местного значения.

Статья 8. Материально-финансовая обеспеченность передаваемых полномочий.

1. Органы государственной власти Самарской области гарантируют в полном объеме материально-финансовую обеспеченность государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления осуществляют переданные им государственные полномочия в той мере, в какой эти полномочия обеспечены материальными и финансовыми ресурсами

3. В случае, если переданные государственные полномочия не обеспечены материально-финансовыми ресурсами либо обеспечены не полностью, глава местного самоуправления муниципального образования (глава местной администрации) вносит представление в администрацию области о невозможности осуществления переданных полномочий (полностью или в части) и определяет в какой степени выполнены данные полномочия.

4. Администрация области в течении месяца со дня внесения представления принимает одно из следующих решений:

а)соглашается с представлением и передает органам местного самоуправления необходимые материальные и финансовые ресурсы;

б)не соглашается с представлением и образуют комиссию по урегулированию возникших разногласий.

5. В случае не достижения комиссией согласия по вопросу материально-финансового обеспечения переданных полномочий, органы государственной власти либо органы местного самоуправления имеют право обратиться в суд и (или) выйти с предложением о завершении исполнения государственных полномочий в порядке, предусмотренном настоящим законом.

6. Финансовые средства, необходимые для осуществления передаваемых полномочий, как уже осуществляемых органами местного самоуправления так и вновь передаваемых, должны ежегодно отражаться в бюджете Самарской области отдельной строкой.

7. Финансовые средства включаются в бюджет муниципальных образований.

8. Остатки финансовых средств, не использованные в текущем финансовом году, зачисляются в счет поступлений первого квартала следующего финансового года.

9. Не допускается передача финансовых средств, необходимых для исполнения органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий, в виде дотаций, субвенций, а также отчислений от закрепленных и регулирующих доходных источников местных бюджетов.

10. Органы местного самоуправления не вправе использовать финансовые средства,

предназначенные для осуществления переданных им государственных полномочий, не по назначению.

11. Органы местного самоуправления представляют уполномоченному законом органу государственной власти ежегодный отчет о фактическом использовании финансовых средств.

12. Материальные средства передаются в муниципальную собственность, хозяйственное ведение или оперативное управление органов местного самоуправления.

13. Порядок передачи материально-финансовых средств, необходимых для осуществления полномочий, устанавливается законом Самарской области о передаче полномочий в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 9. Подконтрольность осуществления переданных полномочий.

1. Органы государственной власти Самарской области осуществляют контроль за законностью решений, принимаемых для реализации переданных полномочий, органами местного самоуправления.

2. Администрация области вправе:

а) производить проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию переданных для этих целей материальных и финансовых ресурсов;

б) назначать уполномоченных лиц для постоянного наблюдения за осуществлением переданных государственных полномочий;

в) запрашивать и получать в срок до 2-х недель, а при чрезвычайных обстоятельствах (стихийных бедствиях, экологических катастрофах) незамедлительно необходимые документы и другую информацию о выполнении переданных государственных полномочий.

Статья 10 Состав передаваемых государственных полномочий.

1. В состав передаваемых государственных полномочий могут входить отдельные полномочия Самарской губернской Думы, Губернатора области, Администрации области.

2. Органам местного самоуправления могут передаваться права и обязанности органов государственной власти Самарской области по одному или нескольким вопросам, а также отдельные полномочия, связанные с привлечением органов местного самоуправления к реализации программ социально-экономического развития Самарской области.

3. Не допускается передача государственных полномочий, относящихся к исключительным полномочиям Самарской губернской Думы или изменяющих Устав Самарской области

Не могут передаваться государственные полномочия, обеспечивающие защиту прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией.

Статья 11 Сроки передачи государственных полномочий.

1. Передача государственных полномочий может быть разовой, на определенный или неограниченный срок.

2. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями как правило на неограниченный срок.

Статья 12 Порядок передачи государственных полномочий.

1. Передача государственных полномочий осуществляется законом Самарской области, который должен содержать:

1) полное и исчерпывающее определение соответствующих государственных полномочий;

2) определение категорий, групп муниципальных образований или перечень муниципальных образований, которые наделяются соответствующими государственными полномочиями;

3) временной период, на который органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями;

4) дату начала осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

5) перечень необходимых для осуществления государственных полномочий материальных средств и сроки их передачи органам местного самоуправления;

6) нормативы или порядок определения нормативов для расчета финансовых средств, ежегодно необходимых для осуществления государственных полномочий;

7) объем ежегодно необходимых для осуществления государственных полномочий финансовых средств и сроки их поступления;

8) порядок передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления государственных полномочий материальных и финансовых средств;

9) сроки поступления финансовых средств, необходимых для исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

10) перечень органов государственной власти и должностных лиц государственной власти, уполномоченных осуществлять передачу материально-финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий;

11) сроки и перечень проведения подготовительных мероприятий и мероприятий методического обеспечения, необходимых для организации и осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, обеспечения их необходимыми финансовыми и материальными средствами;

12) порядок завершения органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий, если соответствующие полномочия имели ограниченный срок действия;

13) перечень органов государственной власти, уполномоченных осуществлять контроль;

14) порядок контроля органами государственной власти осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, в том числе целевого использования материальных и финансовых средств, предназначенных для осуществления этих полномочий;

15) формы и периодичность отчетности органов местного самоуправления по осуществлению ими государственных полномочий;

16) порядок и формы ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц за не обеспечение исполнения, либо за неисполнение или не надлежащее исполнении государственных полномочий.

17) другие положения необходимые для регулирования порядка передачи органам местного самоуправления государственных полномочий и исполнения органами местного самоуправления соответствующих полномочий.

2. Наличие заключения Губернатора области на проект закона Самарской области является обязательным условием для его рассмотрения Губернской Думой.

3. В случае если субъектом законодательной инициативы о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями выступают органы государственной власти или должностные лица Самарской области необходимым предварительным условием принятия закона Самарской области о наделении государственными полномочиями является принятие решения органами местного самоуправления о согласии с наделением органа местного самоуправления государственными полномочиями.

Статья 13 Порядок осуществления органами местного самоуправления переданных им государственными полномочий.

1. Органы местного самоуправления осуществляют переданные им государственные полномочия самостоятельно в соответствии с законодательством.

2. Акты органов местного самоуправления, принятые в рамках переданных им полномочий по предметам ведения Самарской области, не могут противоречить актам органов государственной власти Самарской области.

3. Органы местного самоуправления свободны в выборе форм и методов реализации переданных полномочий.

Статья 14. Взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления.

1. Органы государственной власти Самарской области вправе в пределах передаваемых государственных полномочий вносить в органы местного самоуправления предложения и давать рекомендации, которые подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления муниципального образования в месячный срок.

2. Предложения и обращения органов местного самоуправления по вопросам реализации переданных государственных полномочий подлежат обязательному рассмотрению органами и должностными лицами государственной власти Самарской области, к которым они направлены. О результатах рассмотрения должен быть дан ответ в месячный срок.

Статья 15. Порядок завершения исполнения государственных полномочий органами местного самоуправления.

1. Завершение исполнения государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, осуществляется в случае прекращения действия соответствующих государственных полномочий либо их отзыва.

2. Прекращение исполнения государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены на определенный срок осуществляется по истечении этого срока.

3. Завершение действия государственных полномочий в случае их отзыва устанавливается законом, в котором определяются порядок возврата неиспользованных финансовых и материальных средств, а так же основных фондов, зданий и сооружений и иных материально-технических средств, переданных в хозяйственное ведение или оперативное управление органам местного самоуправления для исполнения государственных полномочий.

4. Материальные средства, в том числе здания, сооружения, технические средства и иные основные средства, переданные в муниципальную собственность, возврату не подлежат.

Статья 16. Порядок разрешения споров и разногласий.

Споры и разногласия органов государственной власти и органов местного самоуправления по поводу реализации переданных государственных полномочий разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке

Статья 17. Ответственность за неисполнение настоящего Закона.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица за неисполнение настоящего Закона несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Исполнение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления до вступления в силу настоящего закона.

Органы местного самоуправления исполняют государственные полномочия, переданные им до вступления в силу настоящего закона, в порядке, установленном соответствующими нормативными правовыми актами.

Статья 19. О приведении нормативных правовых актов Самарской области в соответствие с настоящим законом.

Органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления в течении трех месяцев приводят свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Статья 20. Законы Самарской области о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями.

Законы Самарской области о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями не должны противоречить настоящему Закону.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Самарской области

К.А. Титов

Разработчики:

Вахтин А.И.
начальник аналитического управления Тольяттинской
городской Думы к.э.н, доцент
тел. 23-45-67

Бородин А.Н.
начальник юридического отдела Тольяттинской
городской Думы
тел. 23-46-68



А.Н.Дроботов