



ТОЛЬЯТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

13.10.99 № 637

О бюджетном послании мэра г.Тольятти

Рассмотрев бюджетное послание мэра г.Тольятти «Основные направления бюджетной политики и перспективы развития г.Тольятти в 2000 году», городская Дума

р е ш и л а:

- 1. Утвердить бюджетное послание мэра города (Приложение № 1).

Мэр города

С.Ф.Жилкин

Председатель Думы

А.Н.Дроботов

Приложение № 1
к решению городской Думы
№ 637 от 13.10.99г.

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ
мэра г.Тольятти
« Основные направления бюджетной политики
и перспективы развития города Тольятти
в 2000 году»

1. Оценка некоторых итогов социально-экономического развития города в 1999 году.

1999 год стал годом восстановления экономики г. Тольятти от последствий кризиса 1998 года, охватившего всю Российскую Федерацию и вызвавшего в прошлом году резкий рост инфляции, снижение объемов промышленного производства и инвестиционной активности, сокращение реальных доходов населения.

Активизации деятельности промышленных предприятий в текущем году способствовало существенное ослабление конкуренции импортных товаров на отечественном рынке в результате происшедшей девальвации рубля относительно доллара.

Отставание общих объемов выпуска промышленного производства (в натуральных показателях) от уровня соответствующего периода прошлого года последовательно сокращалось, и за 7 месяцев 1999 г. был достигнут прирост на 6,4%, который был обеспечен в первую очередь увеличением выпуска продукции в отрасли машиностроения – на 7,3 % и в химической отрасли - на 5,3 %.

Вместе с тем продолжался спад объемов производства в промышленности строительных материалов и пищевой промышленности. Наибольшее снижение объемов наблюдается в легкой промышленности, за 7 месяцев оно составило 53,4 % от уровня соответствующего периода прошлого года. Основными причинами спада производства в отрасли является тяжелое финансовое положение предприятий, недостаток оборотных средств и недостаточная конкурентоспособность продукции.

В 1999 году наметились позитивные тенденции в инвестиционной деятельности. Наблюдается рост инвестиций на строительстве объектов социальной сферы за счет всех источников финансирования, наибольший объем которых направляется на жилищное строительство. За 7 месяцев 1999 года введено в эксплуатацию 74,6 тыс. кв. метров жилья, что больше соответствующего периода прошлого года на 28%. Всего предполагается ввести в эксплуатацию в 1999 году 200 тыс. кв. метров общей площади жилья, что на 60,8% больше чем в 1998 году. Из них 4,56 тыс. кв. метров жилья намечается ввести за счет средств бюджета города.

Общий объем инвестиций в основной капитал оценивается на уровне прошлого года. Значительную их часть составляют вложения в промышленное строительство, 83,2% которого осуществляется за счет собственных средств предприятий.

Программа социальной поддержки населения города имела в 1999 году приоритетное значение.

Падение уровня жизни населения (на 39%) в конце 1998 года в условиях финансово-экономического кризиса продолжалось и в 1999 году, хотя темпы снижения несколько замедлились. Денежные доходы на душу населения возрастут на 65% и достигнут к концу 1999 года 2200 рублей, средняя заработная плата по предприятиям и организациям города составит 3100 рублей. Однако реальные денежные доходы и средняя заработная плата (скорректированные на индекс потребительских цен) уменьшатся в сравнении с декабрем 1998 года на 12,4 и 14,1 процента соответственно с учетом прогнозируемой на конец года инфляции

в 192%. Доходы значительного числа жителей города (21%) не превысят размера прожиточного минимума.

Именно поэтому из средств городского бюджета с апреля была произведена индексация заработной платы работников бюджетной сферы в 1,2 раза, а с 1 сентября - еще на 10% соответственно. Такое же 10 процентное повышение пройдет и с 1 ноября текущего года.

Расходы городского бюджета на выполнение программы социальной поддержки населения в 1999 году увеличились по сравнению с 1998 годом более чем в 3 раза. Из общей суммы расходов более 60% составили затраты на выплату городского социального пособия.

Одновременно в полном объеме из бюджета города предоставлялись субсидии и льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, проезду на маршрутах, обслуживаемых муниципальным транспортом, предусмотренные законодательством РФ и Самарской области, решениями органов местного самоуправления.

В 1999 году субсидии получают более 27830 семей, что на 57% больше, чем за соответствующий период 1998 года. При этом количество пользующихся льготами по оплате жилья и коммунальных услуг по всем категориям составило 125 тысяч семей.

Одной из наиболее негативных характеристик 1999 года можно назвать резкий скачок цен на ГСМ, что повлекло за собой увеличение тарифов на перевозку грузов и, соответственно, рост цен на потребительские товары. Среднемесячный индекс инфляции составил 3,4 процента. По оценке за год потребительские цены возрастут в 1,5-2 раза, что соответствует прогнозным значениям.

В результате этого происходит дополнительное снижение покупательской активности населения в 1999 году, следствием чего является снижение объема розничных продаж в физической массе за 7 месяцев на 5% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. На снижение товарооборота влияет также снижение поставок импортных товаров, которые не могут быть восполнены в полном ассортименте товарами отечественных производителей.

В 1999 году работа по охране окружающей природной среды в городе проводилась в соответствии с областной программой за счет средств областного бюджета, городской экологической программой за счет средств поступивших от платы за землю городского бюджета и внебюджетного экологического фонда, а также планами природоохранных мероприятий промышленных предприятий города за счет собственных средств.

Одним из приоритетных направлений при строительстве природоохранных объектов промышленных предприятий в 1999 году, осуществляемых за счет собственных средств, являлось строительство и расширение очистных сооружений промышленных и бытовых сточных вод на предприятиях «АВТОВАЗ», АО Куйбышевазот, АО «Синтезкаучук», мясокомбинат «Комсомольский»

2. Анализ исполнения Бюджетного послания мэра города на 1999 год.

Прежде чем приступить к формулировке основных направлений бюджетной политики на 2000 год, необходимо оценить степень реализации Бюджетного послания мэра города на 1999 год.

1. Мэрией был подготовлен, а городской Думой принят бездефицитный, основанный на реалистичном прогнозе, бюджет города. Пересмотрен перечень целевых программ с учетом их первоочередной социальной значимости и возможности выполнения.

Уже по итогам исполнения бюджета за 1 полугодие 1999 года можно сделать вывод о том, что бюджет будет исполнен в полном объеме, даже с учетом того, что отдельными решениями Думы были внесены изменения в утвержденный бюджет, предусматривающие увеличение расходов в соответствии с дополнительными доходами. Принципиально важно, что при этом был строго соблюден принцип соответствия доходов и расходов - принцип

бездефицитности бюджета.

В 1999 году реализована поставленная задача зачисления сумм земельного налога, арендной платы за землю, а также арендной платы за нежилые помещения на единый бюджетный счет, что позволило улучшить контроль как за их поступлением, так и использованием.

Введены на основе Положений, утвержденных в Думе, конкурсные продажи права аренды нежилых помещений, а также земельных участков под застройку.

Особо значительная работа была проведена по использованию такого ресурсного источника как задолженность предприятий в бюджет города. В соответствии с параметрами, определенными в «Бюджетном послании - 1999», удалось снизить сумму недоимки за 1998 год более чем на 60%, при этом дополнительные доходы направлялись в соответствии с заявленными в Бюджетном послании принципами как на дополнительные расходы по выполнению целевых программ в соответствии с решениями Думы, так и на погашение задолженности бюджета, образовавшейся по итогам 1998 года.

Начата также работа по реструктуризации оставшейся части задолженности бюджета за выполненные работы, полученные товары и услуги.

Значительно, более чем на треть, снижена доля неденежных поступлений в бюджет города. При этом по итогам первого полугодия сумма денежных поступлений от АО «АВТОВАЗ» увеличилась более чем в 6 раз.

2. Переход на единый городской бюджет позволил в значительной степени усилить контроль за использованием бюджетных средств. Усилению контроля также способствовала централизация управления по самой затратной отрасли городского бюджета - жилищно-коммунальному хозяйству, а также Департаменту культуры.

Впервые была проведена полная инвентаризация финансово-хозяйственной деятельности всех муниципальных учреждений и предприятий в рамках балансовых комиссий, как районных и отраслевых, так и центральной.

Проведен анализ оказания платных услуг муниципальными учреждениями и предприятиями, в результате чего было подготовлено новое Положение «О порядке оказания платных услуг», утвержденное городской Думой.

В целях усиления контроля за использованием бюджетных средств начата работа по внедрению и отработке элементов казначейского исполнения городского бюджета.

3. Переход к единому бюджету позволил также более четко распределить управленческие полномочия между мэрией и районными администрациями, однако эта работа полностью еще не завершена.

4. Важнейшей целью мобилизации доходов и расходов в едином бюджете была ликвидация задержек в выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. Эта цель достигнута полностью. При этом необходимо отметить, что добиться этого удалось во всем городе в целом и не только для учителей и работников культуры - отраслей прямо финансируемых из бюджета, стабилизация достигнута и в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также, путем совместной работы с областью, и в здравоохранении.

5. Начата отработка элементов казначейской системы исполнения бюджета. Ведена практика ежемесячного составления постатейных планов текущего финансирования, а также анализа их выполнения. Подготовлена материальная, программная и кадровая база для начала активной реализации принципов казначейского финансирования для отдельных отраслей.

6. Далеко не все намеченное удалось выполнить в полной мере. Очень медленно идет работа по ликвидации задолженности бюджета, которая остается весьма значительной, хотя и в пределах, определенных решением городской Думы «О бюджете города на 1999 год».

Не стало пока нормой строгое соблюдение лимитов бюджетных назначений и норм потребления теплоэнергоресурсов при заключении договоров.

С большими сложностями сталкивается реализация конкурсного отбора поставщиков товаров и услуг при размещении муниципального заказа. Необходимо прямо сказать, что в настоящее время финансовая выгода от поставок товаров и оплаты услуг бюджетным учреждениям с предварительным проведением конкурса на организацию такой поставки намного ниже потерь из-за затраты времени на организацию таких конкурсов. В условиях инфляции и ограниченности бюджетных ресурсов условия конкурсов не слишком привлекательны для поставщиков. Очень часто заявки на конкурс либо вообще не поступают, либо выявляется только один участник. В результате конкурс приходится объявлять повторно, либо проводить формально.

В 2000 году необходимо будет продолжить и закончить реализацию направлений деятельности, выбранных в «Бюджетном послании - 1999», наметить новые рубежи в развитии финансово-экономической сферы города вообще, и бюджетной сферы в частности.

3. Прогноз экономической ситуации на 2000 год.

Несмотря на то, что в 1999 году появились положительные тенденции в развитии экономики, стартовые условия 2000 года остаются сложными.

Экономическая ситуация во многом будет зависеть от политических и общеэкономических тенденций страны в целом. Определяющее воздействие на экономику окажут темпы роста цен, которые в полной мере отражают макроэкономическую политику государства, значительно влияют на уровень жизни населения, инвестиционную и кредитную активность, другие сферы экономики и финансов.

Если удастся реализовать меры, сдерживающие рост цен, и если уровень инфляции за год не превысит 18 процентов, как заложено в проекте бюджета РФ на 2000 год, то можно будет ожидать увеличение выпуска продукции на 3,2 % в отрасли машиностроения и на 4-6% - в химической отрасли. Сохранение объемов производства прогнозируется в промышленности строительных материалов, пищевой и легкой промышленности. При этом планируется рост средней заработной платы и других социальных трансфертов в 1,3-1,5 раза, а реальные денежные доходы населения могут вырасти на 2 %, реальная заработная плата - на 3%. Однако данный прогноз следует считать оптимистическим.

При уровне инфляции в 2000 году 30 и более процентов возобновится снижение объемов промышленного производства, инвестиций, розничного товарооборота, и как следствие, реальных доходов населения (на 2-8 %).

Реально следует ориентироваться на сохранение промышленным производством в среднем уровне, достигнутого в 1999 году. Состояние экономики города при этом будет характеризоваться следующими значениями макроэкономических параметров. Общий рост объема промышленного производства - 0,5%, в машиностроении - 0,8%, в химической промышленности - 4%, строительной и пищевой - 0,1-0,2%. При этом заработная плата и социальные выплаты возрастут в 1,2-1,4 раза, что приведет к росту реальных доходов на 1,8-2,3%. Уровень инфляции в таком варианте составит 22-28% в годовом исчислении.

4. Основные направления социально-экономического развития города на 2000 год.

Концепция бюджетной политики должна заключаться в достижении конкретных задач, которые органы власти ставят перед собой в целях реализации социально-экономической политики на территории города.

Поэтому до определения бюджетной политики необходимо сформулировать основные бюджетные направления социально-экономического развития города на 2000 год, среди которых приоритетными остаются социальная политика, здравоохранение и образование.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

В 2000 году деятельность учреждений социальной поддержки населения города будет направлена на обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных как областной, так и городской Программами социальной поддержки населения.

Продолжится начатое в 1999 году назначение и выплата городского социального пособия. Планируется провести усовершенствование механизма его назначения и выплаты. Предполагается усилить адресный подход при оказании материальной помощи.

Будет проводиться дальнейшая работа по внедрению персонализированного учёта страховых взносов в Пенсионный фонд, созданию условий для дополнительного пенсионного обеспечения из негосударственных пенсионных фондов, в том числе муниципального.

Продолжится внедрение системы минимальных социальных стандартов Самарской области.

Начнется расширение сети действующих учреждений социальной защиты. В Центре социального обслуживания Центрального района предполагается открытие второго отделения, в Комсомольском районе планируется начало работы социальной гостиницы.

СЕМЬЯ, МАТЕРИНСТВО И ДЕТСТВО

Основные направления социального развития в области семейной политики в 2000 году будут осуществляться на основании Комплексной программы «Семья и дети города Тольятти» в соответствии с принципом признания семьи основой городского сообщества, отвечающей за воспитание, обучение, подготовку детей к самостоятельной социальной жизни, создание условий достойной старости;

Будет оказываться целенаправленная помощь детям - сиротам и детям, лишившимся попечения родителей, прежде всего выпускникам интернатных учреждений по обеспечению их бесплатным жильем.

Сохранится практика организации летнего отдыха и оздоровления детей. Особое внимание в этом направлении будет уделяться качеству отдыха, сохранению профиля оздоровительных учреждений города.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В 2000г будет продолжена работа по дальнейшему реформированию здравоохранения города в соответствии с «Концепцией развития здравоохранения Самарской области на 1996-2000г» включающая в себя:

- обеспечение государственных гарантий обеспечения граждан бесплатной медицинской помощью;
- повышение качества оказания медицинской помощи, дальнейшее развитие медицинского страхования;
- дальнейшее совершенствование первичной медико-санитарной помощи, перераспределение части объемов медицинской помощи из стационарного сектора в амбулаторный, широкое использование дневных форм пребывания пациентов в стационарах;
- в условиях острейшего недофинансирования отрасли будет осуществляться дальнейшая оптимизация объемов стационарной помощи, интеграция отдельных звеньев и уровней оказания медицинской помощи и внедрение современных технологий лечения больных;
- сохранение приоритетного направления по охране здоровья матери и ребенка, проведение профилактических мероприятий по сохранению здоровья граждан, по повышению заинтересованности граждан в сохранении и укреплении своего здоровья;
- обеспечение льготной категории населения жизненно-необходимыми медикаментами и изделиями медицинского назначения;
- дальнейшее повышение уровня квалификации медицинских работников; укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения (оснащение медицинским оборудованием, проведение капитального ремонта);
- привлечение в систему здравоохранения дополнительных средств для предоставления населению медицинской помощи сверх объемов минимальных государственных гарантий.

Будет осуществляться содействие в реализации государственных и общественных мероприятий, направленных на сохранение и защиту нравственного здоровья населения города, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия.

ОБРАЗОВАНИЕ

В 2000 году продолжится работа по созданию условий для устойчивого функционирования и развития образования города, реализации социальных гарантий человека на образование.

Прогнозируется рост социальной востребованности родителей и учащихся на образовательные учреждения нового типа (лицеи, гимназии, детские сады-школы, негосударственные школы).

С целью сохранения сети детских дошкольных учреждений предполагается дальнейшая передача в муниципальную собственность ведомственных детских садов. В связи со снижением численности детей младших возрастов возможно закрытие 1 детского сада в 2000 году.

В соответствии с Программой развития образования будет продолжено реформирование системы образования города, создание нормативно-правовой базы деятельности образовательных учреждений, внедрение в учебный процесс городских и региональных компонентов.

Большое внимание будет уделяться реализации молодежной политики, а также дальнейшему развитию в городе физкультуры и спорта. Основными направлениями реализации «Программы развития культуры в г.Тольятти», которая представлена на утверждение в городскую Думу, будут сохранение культурного наследия, поддержка профессионального искусства и художественное образование детей и подростков. Продолжится передача в муниципальную собственность ведомственных культурных и спортивных объектов.

Одной из основных задач органов местного самоуправления остается обеспечение нормального функционирования городского хозяйства, создание предпосылок и условий для его развития.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

В 2000 году политика в отрасли жилищно-коммунального хозяйства будет направлена на обеспечение стабильной работы объектов городского хозяйства и нормального содержания жилого фонда.

Доля платежей граждан в затратах на содержание, текущий ремонт жилья и оплате жилищно-коммунальные услуги останется на уровне 1999 года, однако в связи с повышением тарифов на теплоэнергоресурсы и стоимостью обслуживания жилого фонда, сумма оплаты возрастет ориентировочно на 15%.

Существующая система льгот и субсидий, безусловно, сохранится, однако будет проводиться ее совершенствование с целью обеспечения адресности предоставления льгот конкретным физическим лицам.

Продолжится создание стимулирующих условий для развития кондоминиумов и ТСЖ.

В 2000 году планируется завершить строительство и ввести в эксплуатацию ряд объектов благоустройства, в том числе перекидной пешеходный мост на станции «Жигулевское море» в Комсомольском районе, продолжить реконструкцию полигона по захоронению твердых бытовых отходов.

ТРАНСПОРТ

В 2000 году финансово-экономическая политика муниципальных транспортных предприятий будет заключаться в поддержании функционирования городского транспорта на уровне прошлых лет в условиях ограниченности материальных и финансовых ресурсов.

Работа предприятий пассажирского транспорта будет направлена как на сокращение затрат по эксплуатации подвижного состава, так и на повышение доходов от перевозок

пассажиров, за счет частичной реорганизации системы управления, внедрения новых технологий технического обслуживания и ремонта подвижного состава. Будет производиться перераспределение подвижного состава на маршрутах для повышения их окупаемости, частичный перевод ряда маршрутов на коммерческую основу. Расширится сеть немунципальных перевозок пассажиров на городских и пригородных автобусных маршрутах.

СВЯЗЬ

В 2000 году будет проводиться дальнейшая работа по развитию телекоммуникационной сети города, расширению функционирования альтернативных структур, повышению темпов телефонизации населения.

Будет осуществляться строительство новых АТС, реконструкция существующих, продолжится прокладка волоконно-оптических и цифровых линий связи, строительство Центра коммуникационной сотовой связи.

Намечается продолжать выполнение «Программы телефонизации г.Тольятти». Акционерным обществом «Аист» планируется установить 6 тысяч телефонов, Городским узлом электросвязи – 3 тысячи телефонных номеров.

Продолжится дальнейшее развитие телерадиовещания. Будет производиться реконструкция муниципальных кабельных сетей, внедрение новых форм телевизионной связи, разработка авторских проектов телерадиопередач.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Преодоление ранее допущенного инвестиционного спада и повышения уровня инвестиционной активности в приоритетных для города направлениях будет способствовать реализации в 2000 году мероприятий, принятых решениями городской Думы №580 от 30.06.99г.и №553 от 16.06.99г. «Концепции городской инвестиционной политики» и «Программы жилищного строительства в г.Тольятти на 1999-2001гг.» Стабилизация экономической ситуации в городе будет напрямую зависеть от того, насколько удастся преломить негативные тенденции в инвестиционной сфере.

Значительным резервом для запуска механизма роста производства, даже в условиях инвестиционного «голода», являются неиспользуемые производственные мощности. Сейчас наблюдается значительная недогрузка производственных мощностей, поэтому темп роста промышленного производства не зависит прямо от инвестиционной активности и опережает ее.

Приоритетами инвестиционной политики города в 2000 году будут:

- поддержка перспективных проектов, формирование системы предоставления налоговых льгот, гарантий и других преференций инвесторам;
- конкурсное размещение муниципального заказа, включая все виды услуг в строительстве, на предприятиях города, действующих в приоритетных направлениях, и оказание содействия в получении областных заказов;
- формирование бюджета развития, ориентированного на стимулирование инвестиционной активности и реализацию инвестиционных проектов города;
- общественной экспертизы общегородских программ и проектов с использованием органов стратегического планирования (Совета и комиссий по стратегическому планированию).

ЭКОЛОГИЯ

Основным направлением реализации экологической политики города в 2000 году будет стабилизация состояния окружающей природной среды.

В городе намечена реализация Федеральных и региональных целевых программ «Социально-экономическая реабилитация территории Самарской области», «Возрождение Волги», «Отходы», программы «Социально-экономического развития Самарской области» и городских мероприятий по охране окружающей среды.

Предусматривается выполнение мероприятий по следующим приоритетным направлениям:

- совершенствование существующих технологий промышленных производств;
- развитие системы экологического мониторинга;
- сохранение и восстановление городских лесов;
- переработка и утилизация отходов производства и потребления;
- развитие системы экологического образования и воспитания населения.

ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

Приоритетными направлениями в деятельности правоохранительных органов на 2000 год и останется обеспечение реальной защиты жизни, имущества и прав граждан, охрана общественного порядка на улицах и в общественных местах.

Новые реалии жизни в условиях угрозы терроризма предполагают объединение сил не только всех правоохранительных, но и государственных, муниципальных, общественных органов, всех граждан.

В 2000 году продолжится работа по выполнению мероприятий по Программе обеспечения правопорядка и профилактики преступности; Комплексной программе мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г. Тольятти.

5. Основные направления городской бюджетной политики.

Бюджетная политика является центральным звеном социально-экономической политики города. От качества городского бюджета в первую очередь зависит функционирование муниципального хозяйства, уровень социальной защиты граждан.

Учитывая складывающуюся ситуацию в экономике, следует отметить, что бюджет на 2000 год должен быть не менее жёстким, чем бюджет на текущий год.

По-прежнему приоритетной остается работа по мобилизации доходов бюджета, причем ее реализацию органы местного самоуправления должны проводить не только за счет повышения собираемости налогов, но и путем расширения налогооблагаемой базы, связанной с привлечением в город новых хозяйствующих субъектов, содействием расширенному производству и развитию новых видов деятельности. При этом погашение и реструктуризация задолженности предприятий являются как источником дополнительных поступлений в бюджет города, так и инструментом финансового и экономического оздоровления. Продолжится практика реструктуризации части существующей задолженности бюджета, а также использования задолженности налогоплательщиков городскому бюджету для погашения бюджетных долгов.

В условиях ограничения возможностей увеличения налоговых поступлений, связанных с существующей экономической ситуацией, а также утвержденными Губернской Думой долговременными нормативами отчислений от регулирующих налогов, первоочередной задачей становится увеличение неналоговых поступлений, прежде всего от использования муниципального нежилого фонда. Работа в этом направлении уже начата, но, к сожалению, еще далека от завершения.

Номинальная сумма доходов бюджета, безусловно, несколько увеличится, но одновременно возрастут и расходы. Поэтому на реальный рост поступлений особо рассчитывать пока не приходится. Снижение же жизненного уровня населения заставляет формировать бюджет по-прежнему социально ориентированным, хотя сделать это будет возможно только за счет ограничения развития.

При крайней напряженности исполнения бюджета для населения очень важна ясность, понятность в приоритетах расходования бюджетных средств. Бюджетным посланием Президента Российской Федерации на 2000 год отмечено, что «для общества важно знать не только то, на что и в каких размерах идут государственные деньги, но и то, в силу каких причин выбраны определенные направления и объемы расходов».

В этой связи органам местного самоуправления требуется больше уделять внимания вопросу их взаимодействия с населением города.

С 1 января 2000 года вводится в действие Бюджетный кодекс Российской Федерации. В связи с этим все бюджеты на 2000 год должны быть сформированы строго с учётом

требований Бюджетного кодекса. Многие новшества для нас не станут неожиданностью, так как при составлении бюджета на 1999 год мы уже ориентировались на Бюджетный кодекс.

Прежде всего, бюджет на 2000 год также, как и на 1999 год должен быть сформирован бездефицитным. Бюджетный кодекс отменяет так называемые «защитные статьи» бюджета. Это ещё больше подтверждает нашу ответственность перед населением по формированию бездефицитного реального для исполнения бюджета, так как все расходы становятся «защищенными». Увеличение каких-либо расходов бюджета возможно только при условии наличия дополнительных поступлений в доходах бюджета или сокращения других запланированных расходов.

С учётом требований нового законодательства исполнение бюджета должно производиться на основе лимитов бюджетных обязательств. Жестко контролируемые лимиты, доводимые до бюджетополучателей, позволят получателям средств бюджета планировать расходы на ближайшую перспективу. Все обязательства бюджетополучателей должны проходить регистрацию в финансовом управлении мэрии. Договорные обязательства, не прошедшие регистрации или принятые сверх утвержденных лимитов будут запрещены к исполнению и финансированию.

С 1 января 2000 года Бюджетным кодексом вводится казначейское исполнение бюджетов. Но, по-видимому, переход на новую систему исполнения бюджета не сможет произойти в одночасье. Работа по её внедрению уже активно ведется в финансовом управлении мэрии, но до окончательного завершения необходимо время. Переход на казначейское исполнение бюджета позволит более эффективно пресекать нецелевое использование бюджетных средств, осуществлять более рациональное их расходование, а потому результативность использования этой системы неоспорима.

Доходы муниципальных учреждений, полученные от оказания платных услуг, в соответствии с Бюджетным кодексом должны учитываться как доходы бюджета, а в случае прямого зачисления на расчетный счет учреждения - как часть исполнения сметы финансирования данного учреждения. В связи с этим, возникает дополнительная задача разработки формализованной системы составления смет и отчетов каждого бюджетного учреждения, основанной на количественных показателях его деятельности, учитывающей и оказание платных услуг.

Бюджетная политика города в 2000 году не будет связана со столь резкими изменениями, как переход к единому бюджету и перестройка системы управления городским жилищно-коммунальным хозяйством, что было характерно для 1999 года. Основное внимание должно быть уделено завершению начатого, повышению требовательности к расходованию бюджетных средств, повышению результативности этих расходов. Последнее особенно существенно в условиях дефицита бюджетных ресурсов.

Результативность в первую очередь должна заключаться в направленности на решение социальных задач. Но важна не просто социальная значимость проблемы, а степень результативности её решения. Одна и та же сумма в бюджете способна решить разные задачи с разным эффектом. При разработке бюджета и определении приоритетности целевых программ об этом обязательно следует помнить.

6. Перечень городских целевых программ, бюджетное финансирование которых планируется в 2000 году.

Перечень целевых программ, финансирование которых планируется из городского бюджета, останется, в основном, прежним. Однако окончательный выбор приоритетов финансирования, с учетом возможностей бюджета и результативности вложения бюджетных средств, следует сделать после утверждения основных параметров бюджета города на 2000 год.

№№ п/п	№ решения Думы	Дата принятия	Наименование программы
Утвержденные программы			
1	255	19.06.96	Комплексная программа «Чистота в городе» на 1996-2000гг.
2	56	02.04.97	Программа развития культуры города Тольятти (на 1997-2001 г.г.)
3	144	24.09.97	Программа энергоресурсосбережения в муниципальном хозяйстве г. Тольятти (1997-2002 г.г.)
4	153	18.10.97	Комплексная программа мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г.Тольятти в 1997 - 2000 г.г.
5	219	04.02.98	Целевая программа телефонизации г. Тольятти (1997-2001гг.)
6	245	18.02.98	Территориальная целевая программа «Здоровье населения г. Тольятти в 1998-2000 г.г.»
7	246	25.02.98	Программа реконструкции и развития магистральной улично-дорожной сети г. Тольятти (1998-2005 г.г.)
8	266	18.03.98	Программа развития физической культуры и спорта в г. Тольятти на 1998-2000 г.г.
9	385	08.10.98	Программа развития дошкольного, общего (полного) среднего и дополнительного муниципального образования г. Тольятти на 1999-2001 г.г.
10	495	07.04.99	Программа «Создание геоинформационной системы (ГИС) г.Тольятти» (1999-2003 г.г.)
11	503	07.04.99	Программа «Экологическое воспитание, образование и просвещение населения г. Тольятти» (1999-2005г.г.)
12	553	16.06.99	Программа жилищного строительства в г.Тольятти на 1999-2001 г.г.
13	566	16.06.99	Программа муниципальной поддержки малого предпринимательства в г. Тольятти на 1999-2001 г.г.
14	594	14.07.99	Программа развития потребительского рынка в г.Тольятти на 1999-2001 годы
15	602	14.07.99	Программа развития туризма в г.Тольятти в 1999-2000 г.г.
16	603	14.07.99	Программа «Организация работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства граждан в г.Тольятти» (1999-2001 г.г.)
Ежегодно утверждаемые программы			
1			Программа социальной поддержки населения города
2			Программа мер по содействию занятости трудоспособного населения г. Тольятти
3			Программа обеспечения правопорядка и профилактики преступности
4			Программа «Молодежь Тольятти»
5			Об использовании средств, поступивших от платы за землю
6			Экологическая программа



Председатель
городской Думы

А.Н.Дроботов