



ТОЛЬЯТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

3.11.99, № 659

О законодательной инициативе в Самарскую Губернскую Думу о принятии закона Самарской области "О разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области"

Рассмотрев проект закона Самарской области "О разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области", городская Дума

решила:

1. Одобрить проект закона Самарской области "О разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области".
2. Обратиться в Самарскую Губернскую Думу с законодательной инициативой путем внесения проекта закона Самарской области "О разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области".
3. Председателю городской Думы (г-н Дроботов А.Н.) направить в Самарскую Губернскую Думу в качестве дополнения к ранее направленным материалам проект закона Самарской области "О разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области" (Приложение № 1) в соответствии с законом Самарской области "О разработке, внесении и принятии нормативных правовых актов Самарской области".
4. Контроль за выполнением решения возложить на контрольную комиссию (г-н Поплавский В.Н.).

Мэр города

С.Ф. Жилкин

Председатель
городской Думы

А.Н. Дроботов

Приложение № 1
к решению городской Думы
№ 6.5.4 от 3.11.99г.
вносится Тольяттинской городской Думой

ЗАКОН
Самарской области "О разграничении полномочий,
взаимных обязательств и ответственности между органами
государственной власти и органами местного
самоуправления Самарской области"

Настоящий закон разработан на основе Конституции РФ, законодательства РФ, Устава и иных законодательных актов Самарской области и устанавливает правовые основы, принципы и порядок разграничения полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем законе

1. Предмет ведения органов государственной власти Самарской области - субъекта Российской Федерации - сфера общественных отношений, в которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в соответствии с полномочиями, установленными Конституцией и законами Российской Федерации.

2. Предмет ведения органов местного самоуправления Самарской области - сфера общественных отношений, регулируемая нормативными актами органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными Конституцией и законами Российской Федерации, Уставом и законами Самарской области.

3. Предмет совместного ведения органов государственной власти и органов местного самоуправления Самарской области - сфера общественных отношений, включающая в себя вопросы государственного значения и вопросы местного значения, в решении которых в соответствии с законодательством РФ и Самарской области принимают участие органы государственной власти и органы местного самоуправления Самарской области.

4. Разграничение полномочий, взаимных обязательств и ответственности (далее полномочий) между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области - закрепление за органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления в порядке, установленном настоящим законом, совокупности юридически установленных полномочий (прав и обязанностей) по предметам совместного ведения путем принятия законов Самарской области либо заключения договоров (соглашений).

5. Договор (соглашение) о разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности (далее полномочий) между органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления) - правовая форма разграничения полномочий по вопросам местного значения между органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления, устанавливающая и закрепляющая конкретный объем полномочий и порядок их реализации с учетом экономических, социальных, географических, этнических и иных особенностей муниципальных образований Самарской области.

6. Уполномоченный представитель - От имени Самарской области - Губернатор области, от имени органа местного самоуправления - глава местного самоуправления в пределах полномочий, предоставляемых им соответствующими Уставами и настоящим законом.

Статья 2. Основные принципы при разграничении полномочий

1. Принцип законности

Не могут быть приняты законы и иные нормативные правовые акты Самарской области, заключены договоры (соглашения), если принятие указанных актов и содержание заключаемых договоров (соглашений), не соответствует Конституции Российской Федерации, законам РФ и Уставу и законам Самарской области.

2. Принцип равноправия муниципальных образований Самарской области

Все муниципальные образования Самарской области равноправны во взаимоотношениях с органами государственной власти Самарской области при разграничении полномочий и определении порядка их реализации.

3. Принцип недопустимости ограничения прав и интересов муниципальных образований Самарской области

При разграничении полномочий, определении порядка их реализации в отношении одного из муниципальных образований Самарской области недопустимы ограничения прав и интересов других муниципальных образований.

4. Принцип согласования интересов Самарской области и интересов муниципальных образований Самарской области.

В процессе принятия законов Самарской области, заключения договоров (соглашений) согласование интересов Самарской области и интересов муниципальных образований осуществляется в порядке, установленном настоящим законом.

5. Принцип обеспеченности ресурсами

При разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области в обязательном порядке решается вопрос об обеспечении финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами, что предполагает:

а) достаточность ресурсов - закрепляемые ресурсы должны быть соразмерны задачам, стоящим перед этими органами;

б) инфраструктурную целостность ресурсов - закрепление ресурсов производится на основе комплексного подхода, исходя из тех полномочий, которые определены законом,

договором (соглашением);

в) эффективность использования ресурсов - закрепление ресурсов производится за теми уровнями, где оптимально может быть построена система эксплуатации данных ресурсов.

6. Принцип гласности

Подготовка и принятие законов Самарской области, заключение договоров (соглашений) осуществляются гласно.

ГЛАВА II.

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

Статья 3. Основания для разграничения полномочий

Основанием разграничения полномочий является:

а) прямое указание в законах и других нормативных актах на необходимость и (или) допустимость разграничения между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области полномочий;

б) в случае отсутствия прямого указания - неурегулированность конкретных полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти при решении вопросов местного значения с учетом экономических, социальных, географических, этнических и иных особенностей муниципальных образований Самарской области;

Статья 4. Область разграничения полномочий

Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области производится в порядке, установленном настоящим законом по предметам совместного ведения - вопросам государственного значения, в решении которых принимают участие органы местного самоуправления, и вопросам местного значения, в которых органы государственной власти и органы местного самоуправления Самарской области осуществляют собственное правовое регулирование.

Статья 5. Разграничение полномочий по вопросам государственного значения.

1. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам государственного значения производится путем принятия законов Самарской области, о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями.

2. Порядок и принципы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями устанавливается законом Самарской области.

Статья 6. Разграничение полномочий по вопросам местного значения

1. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области по вопросам местного значения, а также по

вопросам, не исключенным из ведения органов местного самоуправления и не отнесенным к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти в Самарской области, производится путем заключения договоров (соглашений) о закреплении за органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления совокупности юридически установленных полномочий (прав и обязанностей) в порядке, установленном настоящим законом.

2. В случаях, предусмотренных гл. III настоящего закона, разграничение полномочий по вопросам местного значения осуществляется в форме закона.

ГЛАВА III.

ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ВОПРОСАМ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 7. Правовые основы принятия законов о разграничении полномочий

Порядок принятия законов Самарской области о разграничении полномочий устанавливается в соответствии с законом Самарской области с учетом особенностей, предусмотренных настоящим законом.

Статья 8. Состав полномочий, подлежащих законодательному регулированию

Разграничение полномочий в форме закона осуществляется в случаях, когда одни и те же полномочия закрепляются за органами местного самоуправления всех муниципальных образований Самарской области на неопределенный срок.

Статья 9. Процедура разграничения полномочий в форме закона

1. При разграничении полномочий в форме закона обязательно предусматривается:

а) полное исчерпывающее определение полномочий, закрепляемых за органами власти Самарской области и органами местного самоуправления;

б) перечень необходимых для осуществления разграничиваемых полномочий материальных средств;

в) нормативы и (или) порядок определения нормативов для расчета финансовых средств, необходимых для осуществления разграничиваемых полномочий;

г) формы и периодичность отчетности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

д) порядок и формы ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления и их должностных лиц за обеспечение исполнения закрепленных за ними полномочий;

2. Наличие заключения Губернатора Самарской области на проект закона Самарской области является обязательным условием для его рассмотрения Губернской Думой.

3. В случае, если субъектом законодательной инициативы о разграничении полномочий выступают органы государственной власти или должностные лица Самарской области, необходимым предварительным условием принятия закона о разграничении полномочий по вопросам местного значения является принятие решения органами местного самоуправления (в соответствии с компетенцией, определенной законами Самарской области и Уставами муниципальных образований) о согласии с условиями разграничения полномочий.

4. В случае, если органы местного самоуправления (в соответствии с компетенцией, определенной законами Самарской области и Уставом муниципального образования) более чем трети муниципальных образований Самарской области высказались против указанного проекта закона в целом, по решению Губернской Думы создается согласительная комиссия с участием депутатов Губернской Думы и представителей органов местного самоуправления заинтересованных муниципальных образований.

5. Представители органов местного самоуправления вправе принимать участие с правом совещательного голоса в работе над проектами законов Самарской области о разграничении полномочий по вопросам местного значения.

ГЛАВА IV.

ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ

ДОГОВОРОВ (СОГЛАШЕНИЙ)

Статья 10. Стороны договора (соглашения)

Договор (соглашение) о разграничении полномочий заключается по вопросам местного значения, не требующим законодательного регулирования.

Сторонами в договоре (соглашении) являются орган государственной власти Самарской области и орган местного самоуправления в лице своих уполномоченных представителей.

Статья 11. Предметы договора (соглашения)

Предметами договора (соглашения) являются:

а) закрепление конкретных полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, законами РФ и Самарской области, за органами власти Самарской области и органами местного самоуправления муниципального образования;

б) определение условий и порядка реализации существующих и разграниченных договором полномочий с учетом экономических, социальных, географических и этнических особенностей отдельных муниципальных образований Самарской области;

в) закрепление необходимых для осуществления разграниченных полномочий материальных и финансовых ресурсов;

г) установление форм взаимодействия и сотрудничества при разграничении полномочий;

д) установление ответственности органов власти Самарской области и органов местного

самоуправления и их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора (соглашения);

е) урегулирование иных вопросов, связанных с исполнением положений договора (соглашения).

Статья 12. Срок действия договора (соглашения)

1. Договор (соглашение) о разграничении полномочий заключается на определенный (но не менее 5 лет) либо на неограниченный срок.

2. Договор (соглашение) может предусматривать положение о продлении срока действия договора (соглашения) или об его досрочном прекращении.

Статья 13. Ответственность сторон договора (соглашения)

1. Договор (соглашение) должен предусматривать ответственность сторон и обязанность возмещения ущерба за неисполнение или ненадлежащее исполнение положений договора (соглашения).

2. Договор (соглашение) может предусматривать одностороннее расторжение договора (соглашения) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договора (соглашения) другой стороной.

Статья 14. Процедура подготовки договора (соглашения)

1. Предложение заключить договор (соглашение) может исходить как от органа местного самоуправления в соответствии с компетенцией, определенной Уставом муниципального образования, так и от органа государственной власти Самарской области.

2. Подготовка проекта договора (соглашения) осуществляется стороной - инициатором заключения договора (соглашения) в соответствии с принятой им процедурой разработки и принятия нормативных актов.

3. Проект договора (соглашения) до его подписания рассматривается в Самарской Губернской Думе и представительном органе местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

4. Представительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования не позднее чем в месячный срок принимает решение об одобрении или отклонении проекта договора (соглашения).

5. Самарская Губернская Дума не позднее чем в месячный срок со дня одобрения проекта договора (соглашения) представительным органом местного самоуправления муниципального образования принимает решение об одобрении или отклонении проекта договора (соглашения).

Статья 15. Согласительные процедуры.

1. Споры, связанные с разграничением полномочий, должны разрешаться заинтересованными сторонами путем проведения переговоров и использования иных согласительных процедур.

2. В случае необходимости стороны договора (соглашения) могут создавать согласительные комиссии, в состав которых входят представители обеих сторон.

3. Создание согласительной комиссии является обязательным, если разногласия сторон возникли хотя бы по одному из условий проекта договора (соглашения).

4. Согласительная комиссия создается по решению Самарской Губернской Думы в срок не позднее 15 дней со дня принятия решения об отклонении проекта договора (соглашения).

5. В случае необходимости может быть проведена независимая экспертиза по рассмотрению проекта договора (соглашения).

6. Срок работы согласительной комиссии не может превышать одного месяца с момента принятия решения о ее создании.

7. Согласованные условия проекта договора (соглашения) согласительной комиссией направляются на рассмотрение Самарской Губернской Думе и представительному органу местного самоуправления соответствующего муниципального образования в соответствии со статьей 14 настоящего закона.

8. Отказ от согласования условий проекта договора (соглашения) согласительной комиссией либо не утверждение одной из сторон согласованных условий дает право заинтересованной стороне для обращения в суд.

Статья 16. Подписание договора (соглашения).

Договор (соглашение) после одобрения Самарской Губернской Думой и представительным органом местного самоуправления муниципального образования подписывается уполномоченными представителями органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления.

Статья 17. Внесение изменений и дополнений в договор (соглашение).

Изменение и дополнение в договор (соглашение) вносятся в порядке, установленном настоящим законом для заключения договора (соглашения).

Статья 18. Опубликование и вступление в силу договора (соглашения).

Договор (соглашение), изменения и дополнения в договор (соглашение) вступают в силу после их подписания и подлежат обязательному опубликованию в полном объеме вместе с правовыми актами об их одобрении.

ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**Статья 19. Вступление закона в силу и опубликование**

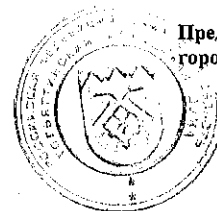
Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования в соответствии с Законом Самарской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов Самарской области и иных нормативных правовых актов, принятых органами законодательной и исполнительной власти Самарской области».

Статья 20 О применении отдельных положений законов и правовых актов Самарской области

Положения Законов и правовых актов Самарской области, регулирующие правоотношения в сфере разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, до их приведения в соответствие с настоящим законом применяются в части, не противоречащей настоящему закону.

Губернатор
Самарской области

К.А.Титов



Председатель
городской Думы

А.Н.Дроботов

Приложение

*к проекту закона Самарской области
"О разграничении полномочий, взаимных
обязательств и ответственности между
органами государственной власти и
органами местного самоуправления
Самарской области"*

Обоснование

**социальной, экономической и политической необходимости принятия
закона Самарской области "О разграничении полномочий,
взаимных обязательств и ответственности между органами государственной
власти и органами местного самоуправления Самарской области"**

Вопросы разграничения полномочий, ресурсов и ответственности между различными органами власти в федеративном государстве являются одними из важнейших, поскольку при решении данных вопросов происходит определение роли и места органов власти в решении единых задач, стоящих перед государством.

Для современной России этот вопрос имеет особое значение, так как сегодня в ней осуществляется переход от унитарного государства к федеративному, а, следовательно, вопрос определения места и роли каждого уровня власти является принципиально важным.

Основными факторами, влияющими на процесс разграничения, являются:

- 1) состояние федерального и регионального законодательства, определяющее верхние пределы компетенции каждого органа власти, так как основой разграничения являются возможности, предоставленные законодательством;
- 2) реальная способность органов власти надлежащим образом исполнять обязанности перед населением (наличие инфраструктуры, ресурсов, кадрового потенциала и др.);
- 3) обязательность комплексного подхода при рассмотрении вопросов разграничения полномочий, ресурсов и ответственности, поскольку они взаимосвязаны и только при подобном подходе возможно полноценное исполнение стоящих перед государством задач.

Существующей правовой основой при разграничении компетенции между органами государственной власти (федеральными и субъектов Российской Федерации) и органами местного самоуправления являются Конституция Российской Федерации (статьи 71, 72, 73, 130 - 132), Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", договоры о разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации в сфере регулирования организации и деятельности местного самоуправления.

Конституцией Российской Федерации определены предметы ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также право субъектов Российской Федерации на обладание всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения. Кроме того, Конституцией Российской Федерации названы отдельные вопросы местного значения: владение, пользование, распоряжение и управление муниципальной собственностью; определение структуры органов местного самоуправления; формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов; осуществление охраны общественного порядка.

Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлены полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления и предметы ведения местного самоуправления.

В решении значительной части вопросов, отнесенных статьёй 6 указающего Федерального закона к предметам ведения муниципальных образований, органы местного самоуправления могут наделяться всеми необходимыми полномочиями. Однако к вопросам местного значения отнесены и те, решение которых связано с реализацией конституционных прав населения либо с осуществлением государственной социальной политики. К таким вопросам следует отнести:

- комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;
- дошкольное, основное общее и профессиональное образование;
- здравоохранение, обеспечение санитарного благополучия населения;
- охрана общественного порядка;
- контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- социальная поддержка и занятость населения;
- охрана окружающей среды на территории муниципального образования;
- противопожарная безопасность.

В отношении этих вопросов в Федеральном законе использованы неопределенные термины "организация", "развитие", "участие", "обеспечение", что не позволяет точно установить объем полномочий органов местного самоуправления. Поэтому по перечисленным вопросам необходимо уточнение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, что может быть реализовано в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации. Для целесообразного разделения полномочий между различными уровнями власти следует учитывать фактор реальной способности тех или иных органов обеспечивать свои обязанности перед населением.

Кроме того, во многих случаях целесообразно возлагать на органы местного самоуправления исполнение отдельных государственных полномочий (там, где это более эффективно, чем их непосредственное исполнение органами государственной власти). Например, ведение записи актов гражданского состояния, воинского учета, регистрации прав собственности. Передача полномочий должна сопровождаться и передачей необходимых ресурсов с сохранением за государственными органами права контроля за надлежащим исполнением переданных полномочий.

Представленный на рассмотрение и принятие Самарской Губернской Думой законопроект "О разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти и органами местного самоуправления Самарской области" призван создать правовую основу для регулирования порядка разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Законопроект носит рамочный характер, определяет процедуру закрепления за каждым из уровней управления (субъектом федерации и муниципальными образованиями) конкретных полномочий и необходимых для их реализации материальных и финансовых ресурсов

При этом основной формой разграничения полномочий и ресурсов предлагается определить законодательное закрепление за различными уровнями власти конкретных полномочий.

Одновременно по вопросам местного значения, не требующим законодательного регулирования, разграничение полномочий и ресурсов предлагается осуществлять договорами между органами государственной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления.

Принятие закона позволит установить общие принципы разделения компетенции и ресурсов между органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления с учетом территориальных и иных особенностей муниципальных образований.

Приложение
к проекту Закона Самарской области
"О разграничении полномочий, взаимных
обязательства и ответственности между
органами государственной власти
Самарской области и органами местного
самоуправления Самарской области"

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования разграничения полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления Самарской области

1. Краткий обзор нормативных актов по данной теме.

Действующий нормативно-правовой акт	Главы, разделы, статьи	Краткий комментарий
Конституция Российской Федерации.	статья 12, статья 72, п.1, п/п и), статья 73, статья 130, статья 132.	<p>Определяет наличие у местного самоуправления своих самостоятельных полномочий, устанавливает самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий, определяет самостоятельность органов местного самоуправления в отношении органов государственной власти.</p> <p>Устанавливает, что к совместному ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации относится установление общих принципов организации местного самоуправления.</p> <p>Определяет, что субъект Федерации обладает всей полнотой государственной власти по вопросам, не отнесенным Конституцией к предмету ведения Российской Федерации или находящимся вне полномочий Федерации по предмету совместного ведения.</p> <p>Определяет категорию вопросов в сфере управления, как вопросы местного значения, которые самостоятельно решаются населением непосредственно, или через выборные и другие органы местного самоуправления, в т.ч. владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.</p> <p>Определяет самостоятельность органов местного самоуправления в управлении муниципальной собственностью, в решении вопросов местного бюджета, местных налогов и других вопросов местного значения, устанавливает, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями законом.</p>

Действующий нормативно-правовой акт	Главы, разделы, статьи	Краткий комментарий
	статья 133.	Устанавливает запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных федеральными законами.
Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"	статья 1. статья 4, п.5 статья 5 Статья 6.	<p>Определяет понятие "вопросы местного значения" как вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ, настоящим Законом, законами субъектов РФ.</p> <p>Определяет, что местное самоуправление наделяется полномочиями Российской Федерации Федеральным законом.</p> <p>Определяет, что субъект РФ наделяет органы местного самоуправления своими полномочиями законом субъекта РФ, и уполномочивает органы государственной власти субъекта РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> -обеспечивать сбалансированность минимальных местных бюджетов, -обеспечивать гарантии финансовой самостоятельности местного самоуправления, обеспечивать государственные минимальные социальные стандарты, компенсировать местному самоуправлению дополнительные расходы, возникшие в результате своих решений. <p>Приводит перечень вопросов местного значения, устанавливает, что кроме перечисленных, муниципальные образования вправе принимать к своему ведению неопределенный круг вопросов, ограниченный признаками: отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов РФ, а также не отнесенные к ведению органов государственной власти и не исключенные из ведения муниципальных образований, устанавливает, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может быть только Федеральными законами или законами субъектов РФ, при этом условия и порядок контроля за осуществлением таких полномочий определяется соответственно Федеральным законом, или законом субъекта РФ.</p>
Федеральный закон "О принципах и порядке"		Устанавливает основные принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий при

Действующий нормативно-правовой акт	Главы, разделы, статьи	Краткий комментарий
разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации”		заключении договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче друг другу осуществления части своих полномочий.
Закон Самарской области “О местном самоуправлении в Самарской области”	статья 8. статья 40. статья 41.	(В основном - повторяет Федеральный закон.) Определяет, что органы государственной власти Самарской области обязаны создавать необходимые правовые и др. условия для становления и развития местного самоуправления, устанавливает, что органы государственной власти не вправе ограничивать права местного самоуправления, Приводит перечень вопросов местного значения, повторяя Федеральный закон, (см. комментарий Ф. закона ст.6). Приводит перечень вопросов государственного значения, в решении которых принимают участие органы местного самоуправления (предметы совместного ведения)
	статья 43.	Делается попытка разделения полномочий по предметам совместного ведения: установлено, что по предметам, перечисленным в ст.41 органы гос. власти Самарской области принимают законы и другие акты, а орган местного самоуправления “доводит свое мнение (согласие или несогласие) до органа гос. власти” по поводу принимаемого акта без гарантий учета мнения.
Устав Самарской области.	статья 127. статья 127, п.3 статья 128	Приводится сокращенный перечень вопросов местного значения. Дает отличное от установленного Федеральным законом определение вопросов местного значения, как предметов ведения муниципальных образований: определяет, что к вопросам местного значения (предметам ведения муниципальных образований) относится круг вопросов, перечень которых определяется Федеральными законами, законами и другими актами Самарской области, с учетом мнения органов местного самоуправления, т.е., ограничивает круг предметов ведения города и права самостоятельного принятия вопросов к своему ведению. Устанавливает, что органы МС участвуют в решении тех вопросов государственного значения, перечень

Действующий нормативно-правовой акт	Главы, разделы, статьи	Краткий комментарий
	статья 129. статья 131. статья 133.	которых определяется законодательством. Определяет, что по предметам совместного ведения Самарская обл. принимает законы и иные акты, а органы МС их согласуют, при этом порядок согласования устанавливается законом Самарской области. Определяет, что органы МС могут законом Самарской области наделяться отдельными государственными полномочиями. Определяет, что органы гос. власти Самарской области и органы местного самоуправления вправе заключать договоры и соглашения о разграничении предметов ведения и делегирования полномочий, взаимных обязательств и ответственности, но в случаях и порядке, определяемых законом Самарской области.
Федеральная программа государственной поддержки местного самоуправления. (Постановление Правит. от 27.12.95г. № 1251).	раздел IV, п.9.	Предписано в целях формирования правовой основы местного самоуправления субъектам Федерации принять правовые акты, закрепляющие разграничение предметов ведения и полномочий между органами гос. власти субъекта Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований.

2. Заключение о состоянии законодательства в сфере правового регулирования по рассматриваемому вопросу.

Конституция РФ относит к совместному ведению Российской Федерации и субъекта Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления. Одновременно Конституция устанавливает запрет на ограничения прав местного самоуправления, установленных федеральными законами. Таким образом, нормы, установленные законодательством РФ в отношении прав местного самоуправления по предметам собственного ведения (включая само понятие вопросов местного значения) могут быть развиты или дополнены и конкретизированы законодательством субъекта Федерации, но не изменены или ограничены.

Конституция РФ устанавливает самостоятельность органов местного самоуправления в пределах собственных полномочий, и наделяет местное самоуправление полными полномочиями в отношении вопросов местного значения.

Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” дает определение понятию “вопросы местного значения”, и приводит перечень вопросов местного значения, которые находятся в собственном ведении органов местного самоуправления, устанавливая, что приведенный перечень не является исчерпывающим, что к вопросам местного значения может быть отнесен любой вопрос, касающийся интересов населения муниципального образования и не отнесенный законодательством к ведению РФ или субъекта РФ, и не исключенный федеральным законодательством из ведения местного самоуправления. Из установленных норм указанного Федерального закона следует, что конкретный состав предметов собственного ведения органов местного самоуправления не может регламентироваться, ограничиваться или устанавливаться законами или иными актами Субъекта Федерации.

Одновременно из норм данного закона следует, что передача органам местного самоуправления от органов государственной власти установленных государственных полномочий должна происходить только на основании соответствующего Закона. Учитывая, что органы местного самоуправления являются самостоятельными юридическими лицами, отдельные отношения муниципального образования с субъектом Федерации могут регулироваться, кроме как законами субъекта РФ, договорами сторон.

Федеральный закон "О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации" устанавливает основные принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий при заключении договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче друг другу осуществления части своих полномочий.

Федеральная программа государственной поддержки местного самоуправления прямо предписывает субъектам РФ в целях формирования правовой основы местного самоуправления принять правовые акты, закрепляющие разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти субъекта Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований.

В законе Самарской области "О местном самоуправлении в Самарской области" приведен перечень предметов ведения органов местного самоуправления и перечень вопросов, находящихся в совместном ведении.

Уставом Самарской области предусмотрено, что между органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления могут заключаться договоры и соглашения о разграничении предметов ведения и делегирования полномочий, взаимных обязательств и ответственности, в соответствии с законами Самарской области.

Законы и другие нормативные акты РФ и Самарской области определяют понятие предметов ведения, устанавливают основные права органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления в сфере разграничения предметов ведения и полномочий.

проект

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

*"О законе Самарской области
"О разграничении полномочий, взаимных
обязательств и ответственности
между органами государственной власти
Самарской области и органами местного
самоуправления Самарской области".*

Рассмотрев представленный Тольяттинской городской Думой проект закона Самарской области "О разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления Самарской области", Самарская Губернская Дума

р е ш и л а:

1. Принять закон Самарской области "О разграничении полномочий, взаимных обязательств и ответственности между органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления Самарской области" в первом чтении.

2. Комитету по местному самоуправлению (з-н Белоусов А.Н.) доработать проект закона с учетом высказанных замечаний и предложений и внести его на второе чтение в срок до "_____" _____ 1999г.

3. Контроль за исполнением данного решения возложить на _____

Губернатор
Самарской области

К.А. Титов

Председатель Самарской
Губернской Думы

Л.И. Ковальский