



ТОЛЪЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

10.05.2000 № 494

О Концепции
некоммерческих
город Тольятти

развития
организаций

Рассмотрев во втором чтении проект Концепции развития некоммерческих организаций г.Тольятти, доработанный ко второму чтению, городская Дума

решила:

1. Утвердить Концепцию развития некоммерческих организаций города Тольятти (Приложение № 1).
2. Поручить комиссии по молодежной политике и комиссии по социальной политике городской Думы продолжить подготовку нормативных документов согласно утвержденной Концепции.
3. Контроль за исполнением решения возложить на комиссию по молодежной политике (г-н Александров Ю.А.) и комиссию по социальной политике (г-н Брусникин А.Ю.).

Мэр города

С.Ф.Жилкин

Председатель Думы

А.Н.Дроботов



Приложение № 1
к решению городской Думы
№ 494 от 10.05.2000г.

КОНЦЕПЦИЯ

развития некоммерческих организаций города Тольятти

1. ВВЕДЕНИЕ.

Третий сектор - это сфера общественной жизни, в которой происходит добровольное объединение членов общества в коллективы для своего духовного и физического развития. Третий сектор представляет собой систему общественных и некоммерческих организаций, самостоятельно сформированных населением на основе общих интересов, либо органами местного самоуправления для выполнения тех же целей.

Объединение людей в общественные или некоммерческие организации носит характер объективной закономерности, обуславливается стоящими перед обществом задачами, решение которых другими способами затруднительно, и составляет процесс самоорганизации общества. "Третий сектор" способен обеспечить стабильное и гармоничное развитие городского сообщества при наличии необходимых информационно-коммуникативных условий и аналитического управленческого аппарата.

Практика показывает, что деятельность подобных организаций продолжается до момента полного исчерпания задач, которые ставились перед организацией при ее создании. При необходимости отдельные организации "третьего сектора" объединяются в ассоциации и союзы для совместного решения сходных задач. Учитывая, что большая часть задач, выполняемых организациями третьего сектора, относится к категории "непреходящих" ввиду своего многообразия и специфичности не может быть в полной мере выполнена органами управления, становится понятным, что формирование третьего сектора является одним из важнейших процессов стабилизации общественно-исторической и политической жизни общества.

С помощью объединения в общественные и некоммерческие организации жители города получают дополнительную возможность формулировать социальные заказы. Главным условием для их реализации является активная деятельность самого населения в рамках созданных организаций. Причем наиболее полная реализация социальных заказов возможна лишь при взаимодействии на взаимовыгодных условиях с коммерческими структурами и с органами государственной власти и местного самоуправления.

Представленный в Концепции взгляд на место и назначение третьего сектора в жизни сообщества в своей основе опирается на существующее законодательство и не выходит за его рамки. Одним из основных принципов при реализации настоящей Концепции является приоритет интересов города как целостного субъекта, над интересами "третьего сектора" как части этого субъекта. Настоящая Концепция носит рамочный характер, и не учитывает структурные и функциональные особенности "третьего сектора" города Тольятти в каждый конкретный момент времени. Действие настоящей Концепции распространяется на небюджетные некоммерческие организации.

В настоящее время "третий сектор" города Тольятти представлен организациями, которые можно подразделить на следующие основные блоки:

- а) бюджетные некоммерческие организации, действующие в сферах экономики, образования, здравоохранения, культуры, науки, жилищно-коммунального хозяйства и др. Как правило,

они служат выполнению наиболее общих и постоянных задач обеспечения жизнедеятельности городского сообщества, интеграция его членов в сообщество страны;

- б) небюджетные некоммерческие организации (в т.ч. общественные объединения и инициативные группы). Через эти структуры решаются более специфические, перспективные и легче поддающиеся изменению задачи в различных сферах и средах городской жизни. Эти субъекты "третьего сектора" действуют в различных направлениях городской жизни, таких, как: благотворительные, правозащитные, природоохранные, научно-исследовательские, профессиональные, религиозные, национальные, культурные, спортивные, любительские, образовательные, потребительские, жилищные и др.

Уже сегодня можно сделать вывод, что развитие некоммерческого сектора:

- приносит реальное улучшение жизни людей, снижает социальную напряженность в городе;
- предоставляет дополнительные пути для решения проблем, альтернативные тем, которые могут предоставлять органы власти;
- позволяет жителям города в более значительной степени влиять на процесс принятия управленческих решений на благо города и его жителей.

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

2.1. Законодательные основы для разработки Концепции.

- Гражданский кодекс РФ (ст. 50, 117, 120, 121);
- Закон РФ "Об общественных объединениях";
- Закон РФ "О некоммерческих организациях";
- Закон РФ "О профессиональных союзах";
- Закон РФ "О свободе совести и религиозных объединениях";
- Закон РФ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях";
- Закон Самарской области "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях";
- Закон РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Закон РФ "Об охране окружающей природной среды";
- Закон РФ "О национально-культурной автономии";
- Закон РФ "О ветеранах";
- Устав города Тольятти;
- Положение о ГОС в г.Тольятти.

2.2. Основные термины, употребляемые в Концепции.

- **самоорганизация граждан** - процесс самостоятельного и добровольного объединения людей в коллективы на основе общности духовных, интеллектуальных либо материальных интересов, единства поставленных целей и задач, и имеющий основной целью включение в процесс формирования гражданского общества. Формы самоорганизации определяются законодательством РФ как общественные объединения и некоммерческие организации.
- **общественное объединение** - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Присвоение статуса юридического лица не является обязательным признаком общественного объединения.
- **инициативная группа** - действующее в рамках законодательства общественное объединение, не имеющее статуса юридического лица.

- **некоммерческая организация** - организация, создаваемая для достижения социально ориентированных целей (в том числе управленческих), достижения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, в том числе для защиты прав и законных интересов, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая прибыль между своими участниками.

- **бюджетные некоммерческие организации** - некоммерческие организации, учрежденные государственными структурами или органами местного самоуправления для достижения своих целей и выполнения своих задач;

- **небюджетные некоммерческие организации** - самостоятельные некоммерческие организации, не получающие регулярных бюджетных субсидий.

- **благотворительная организация** - неправительственная (негосударственная и немунципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных действующим законодательством в сфере благотворительной деятельности целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц;

- **"первый сектор"** - система органов государственной власти и местного самоуправления.

- **"второй сектор"** - система коммерческих организаций (независимо от степени взаимосвязи между собой)

- **"третий сектор"** - совокупность общественных объединений и некоммерческих организаций (включая государственные и муниципальные) независимо от степени взаимосвязи между ними, действующих в направлении решения социально - значимых проблем общества и конкретных территорий, и являющаяся основным признаком наличия гражданского общества,

- **социальный заказ** - система выявления и решения актуальных задач, стоящих перед городским сообществом, реализуемая силами различных субъектов городской жизнедеятельности.

- **городское сообщество** - совокупность организаций, относящихся к первому, второму и третьему секторам гражданского общества, независимо от степени взаимосвязи между ними, и представляющих комплекс интересов всего населения города.

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИНЦИПЫ.

3.1. Принципы взаимоотношений между органами местного самоуправления и "третьим сектором".

Взаимоотношения между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями строятся на следующих принципах:

- а) сотрудничества;
- б) конкурентности;
- в) приоритета интересов города как целостного субъекта, над интересами "третьего сектора" как части этого субъекта

3.2. Цели Концепции.

- 1) реализация на территории города законодательства РФ об общественных объединениях и некоммерческих организациях;

- 2) создание достаточных условий для формирования "третьего сектора" как полноправной части гражданского общества;
- 3) развитие и совершенствование системы местного самоуправления на территории г.Тольятти.

3.3. Задачи Концепции.

Задачами Концепции являются:

- 1) формирование механизмов взаимодействия между организациями первого, второго и третьего секторов городского сообщества,
- 2) формирование необходимой городской нормативно-правовой базы в отношении "третьего сектора";
- 3) формирование необходимых организационных условий для развития третьего сектора.

Исходя из вышесказанного, формулируются следующие задачи "третьего сектора" как единого некоммерческого сектора города:

- 1) *Формирование заявки на социальный заказ населения на основе изучения его потребностей. Передача заявки в органы местного самоуправления с целью размещения социального заказа населения. Участие в исполнении социального заказа*

Включает в себя:

- а) сбор и аналитическую обработку информации о потребностях населения, который производится существующими некоммерческими структурами по направлениям своей деятельности с целью формирования и оформления заявки на социальный заказ населения;
- б) выявление потребностей населения в сферах деятельности, не охваченных некоммерческими структурами, стимулирование создания некоммерческих структур в выявленных областях деятельности;
- в) разработку таких принципов и схем взаимодействия с муниципальными и государственными структурами, которые бы обеспечили все стадии работы от формирования заявки на социальный заказ населения до выполнения этого заказа (в установленном по взаимному соглашению объеме).

Часть социального заказа населения реализуется через механизм муниципального заказа, остальное реализуется на договорной основе между субъектами городского сообщества.

Некоммерческие организации могут участвовать в реализации государственных и муниципальных заказов.

2) Поддержка и развитие социально-направленного бизнеса.

Формируется система льгот и поддержки для организаций, осуществляющих благотворительную деятельность на территории и в интересах г.Тольятти. Совершенствуется структура самого "третьего сектора" для получения дополнительных материальных ресурсов, направляемых на выполнение социальных программ.

Программы поддержки и развития предпринимательства и малого бизнеса формируются с учетом интересов некоммерческих организаций.

3) Разработка и проведение согласованных практических действий с целью решения насущных проблем городской жизни.

Формируется система координирования действий и объединения ресурсов трех секторов городского сообщества для совместного решения различных задач, стоящих перед городским сообществом. Внедряется практика заключения договоров и соглашений между организациями первого, второго и третьего секторов. Развивается практика создания коллегиальных совещательных органов, проведения общественных слушаний, общегородских конференций и других аналогичных мероприятий для более полного выявления и учета мнения городского сообщества по различным общественно значимым

вопросам. Формирование бюджета города и утверждение отчетов о его исполнении осуществляются при непосредственном участии организованной общественности.

4) Нарботка механизмов и создание структур общественного анализа и контроля.

Включает в себя:

- а) проведение работы по созданию и деятельности структур, осуществляющих общественный анализ в отношении:
 - государственных и муниципальных структур по различным направлениям их деятельности;
 - коммерческих структур в сфере соблюдения потребительских прав, экологии, социальной защиты работающего населения, создания условий для безопасного труда и т.д.;
 - некоммерческих объединений в сфере соблюдения ими гражданских прав и свобод, соблюдения законодательства РФ;
- б) создание механизма и внедрение в практику общественного обсуждения значимых вопросов городской жизни, разрабатываемых и утверждаемых органами местного самоуправления, а также предполагаемых к утверждению органами государственной власти.
- в) использование юридических и общественных форм борьбы с нарушениями.

5) Повышение гражданской активности, формирование активной социальной позиции у граждан города и молодежи.

Разрабатываются и проводятся с участием населения практические акции как "третьего сектора", так и совместные, организуемые с целью практического решения различных общественно важных задач. Поддерживается деятельность детских и молодежных общественных организаций. Развивается школьное самоуправление. Совершенствуется система территориального общественного самоуправления на территории города.

IV. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ.

4.1. Направления реализации Концепции.

1) Информационная и аналитическая деятельность.

а) со стороны органов местного самоуправления:

- проводятся регулярные (раз в квартал) слушания для представителей организаций "третьего сектора" по основным направлениям и перспективам своей деятельности и развития города;
- обеспечивается возможность свободного ознакомления представителей организованной общественности с нормативно-правовыми документами и статистическими данными по городу Тольятти;
- по взаимной договоренности оказывается необходимая консультативная и практическая помощь организациям "третьего сектора".

б) со стороны "третьего сектора" города:

- ежегодно готовится и представляется в городскую Думу доклад "Третий сектор г.Тольятти", содержащий анализ состояния, динамику и содержание деятельности, основные экономические и социальные результаты деятельности организаций "третьего сектора" за истекший год. В докладе также анализируется содержание и результативность межсекторной деятельности, формируются предложения по ее совершенствованию на предстоящий год;
- создается и регулярно обновляется "банк данных" о существующих некоммерческих организациях по направлениям их деятельности;
- формируется и предлагается на утверждение органам местного самоуправления социальный заказ на предстоящий год, а также предложения по организации

межсекторного взаимодействия, установлению ежегодных налоговых льгот и формированию городской нормативно-правовой базы.

2) Организационная деятельность по развитию "третьего сектора".

а) со стороны органов местного самоуправления:

- создается Центр общественных организаций, либо заключается двусторонний (многосторонний) договор между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями на организацию взаимодействия между органами местного самоуправления и "третьим сектором" города, оказание необходимой консультативной и практической помощи организациям "третьего сектора";
- общих основаниях по результатам конкурса небюджетным некоммерческим организациям предоставляются помещения для организации текущей деятельности;
- внедряется практика социального заказа, к выполнению мероприятий на конкурсной или договорной основе привлекаются организации "третьего сектора", в бюджете города предусматриваются средства на развитие некоммерческого сектора через систему грантов;
- оказывается муниципальная поддержка деятельности детских и молодежных общественных организаций;
- проводятся общегородские конференции по общественно значимым вопросам;
- разрабатываются необходимые нормативно-правовые документы.

б) со стороны "третьего сектора" города:

- формируется и осуществляется деятельность координирующих органов "третьего сектора" по различным направлениям его деятельности (в том числе по профессиональным союзам и органам территориального общественного самоуправления);
- проводятся общегородские конференции по общественно значимым вопросам, а также ежегодный общегородской Форум общественных и некоммерческих организаций по развитию и планированию деятельности "третьего сектора" города;
- проводится паспортизация благотворительных организаций;
- разрабатываются необходимые нормативно-правовые документы;
- проводится целенаправленная политика по подготовке кадров для организаций "третьего сектора".

3) Внешняя политика города в направлении реализации Концепции.

Внешняя политика города Тольятти в сфере развития "третьего сектора" осуществляется через:

- организацию взаимодействия между организациями "третьего сектора" г.Тольятти и других городов России, а также зарубежных стран;
- создание законодательного поля, благоприятного для "третьего сектора" (в том числе силами депутатов законодательных органов власти от г.Тольятти);
- взаимодействие с областными, российскими и международными ресурсными организациями (фондами), работающими по программам поддержки некоммерческих организаций.

4.2. Этапы реализации Концепции.

Концепция реализуется в три взаимосвязанных этапа.

- 1 этап (до конца 2000 года) - проведение социологических исследований по фактическому состоянию "третьего сектора" города;
- 2 этап (до 2001 г. включительно) - создание и поддержка соответствующих организационных структур.
- 3 этап (до 2002 г. и далее) - разработка нормативных документов.

4.3. Система управления деятельностью по реализации Концепции.

1) организация межструктурного взаимодействия.

Организация взаимодействия между мэрией города и "третьим сектором" осуществляется как ее подразделением, специально создаваемым для этих целей (либо организацией, заключившей договор на осуществление такого рода деятельности согласно п.4.1, п.п 2а настоящей Концепции), так и отдельными структурными подразделениями, через договоры, соглашения, совместные программы и мероприятия. Городская Дума осуществляет взаимодействие через свои комиссии и создаваемые ей совещательные органы.

2) Самоорганизация граждан и формирование "третьего сектора".

Для упорядочения деятельности организациями "третьего сектора" создаются консолидирующие общественные органы по различным направлениям деятельности, которые выполняют функции координации и связи с другими органами и организациями.

3) Практикуется создание коллегиальных муниципально-общественных структур.

4.4. Финансовое и правовое обеспечение реализации Концепции.

4.4.1. Предусматривается бюджетная (и из внебюджетных источников) поддержка деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций в случаях:

- выполнения ими социального заказа;
- выполнения ими работ, включенных в совместные программы, а также по договорам с ОМС;
- получения ими на конкурсной основе муниципальных грантов;
- предоставления им налоговых льгот из местного бюджета.

Финансирование их текущей деятельности (заработная плата, оплата аренды помещений и т.д.) из бюджета города не производится.

4.4.2. По заказу органов местного самоуправления либо самостоятельно координирующие органы "третьего сектора":

- формируют и регулярно обновляют банк данных о количестве и состоянии организаций "третьего сектора";
- разрабатывают и представляют на утверждение городской Думы нормативные документы согласно Приложению № 1 к настоящей Концепции, участвуют в разработке проектов программ городского развития, бюджета города;
- формируют и представляют в органы местного самоуправления при формировании бюджета социальный заказ на предстоящий год.

4.4.3. Органы местного самоуправления:

- обеспечивают реализацию установленной части социального заказа, в рамках муниципального заказа;
- разрабатывают и внедряют механизм наибольшего налогового благоприятствования организациям "третьего сектора", в том числе выполняющим социальный заказ;
- вступают в договорные взаимоотношения с общественными объединениями и некоммерческими организациями с целью реализации городских программ и планов городского развития.

V. ОЖИДАЕМЫЙ ЭФФЕКТ.

Развитие некоммерческого сектора даст следующий социально-экономический эффект:

- а) снижение безработицы за счет создания новых рабочих мест в организациях некоммерческого сектора, в том числе без вложения муниципальных и государственных средств;

- б) привлечение в город инвестиций из зарубежных благотворительных и местных коммерческих источников;
- в) формирование инфраструктуры жизнеобеспечения на территориях, формирование полноценных условий быта населения;
- г) создание позитивного имиджа города;
- д) увеличение гражданской активности и инициатив при реализации социальных проектов, решение социальных проблем различного рода и характера;
- е) стабилизация общественно-политической жизни городского сообщества, уменьшение социальной агрессии, предотвращение возможных конфликтных ситуаций.

**VI. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ,
принятие которых необходимо для совершенствования отношений и деятельности
"третьего сектора".**

1. "О системе экономической поддержки "третьего сектора" в г.Тольятти";
2. "Об общегородских конференциях в г.Тольятти";
3. "Об общественном контроле на территории г.Тольятти";
4. "О программе поддержки творческих работников и творческих союзов";
5. "О программе социального партнерства в сфере труда и занятости";
6. "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях в г.Тольятти".
7. "О социальном заказе на территории г.Тольятти".

Председатель
городской Думы



А.Н.Дроботов

Приложение № 1
к Концепции развития некоммерческих
организаций города Тольятти

**ВЫБОРОЧНЫЕ ДАННЫЕ
по состоянию организаций "третьего сектора"
на начало 2000 года.**

Общее количество зарегистрированных общественных и некоммерческих организаций составляет в настоящее время более 600 (по г.Тольятти). По видам их деятельности организации распределяются следующим образом (данные на начало 2000 года предоставлены Общественной Палатой):

1	Благотворительные организации и фонды	153
2	Профсоюзы	143
3	Организации инвалидов (вместе с их предприятиями)	73
	Организации ветеранов	7
4	Спортивные и туристические	84
5	Территориальное общественное самоуправление	59
6	Любительские организации (по интересам)	55
7	Религиозные конфессии, организации духовно-этического профиля	43
8	Общественно-политические организации	43
9	Культурно-просветительские организации	38
10	Научно-исследовательские организации	19
11	Национально-культурные организации	15
12	Детские и молодежные организации	16
13	Профессиональные организации (образовательные, медицинские и др.)	22
14	Ассоциации (союзы) организаций	5

В конце 1999 года общественным фондом "Фонд Тольятти" проведен опрос 50-ти НКО (из более чем 600 зарегистрированных) с целью выяснить их реальное финансовое, организационное и коммуникативное положение. Из полученных данных складывается следующая картина:

- 1) по занятости в НКО: на привлеченной основе работает в среднем до 20 человек в каждой организации.
- 2) по финансированию и самофинансированию деятельности НКО:
 - организации помощи инвалидам и физкультурно-оздоровительные осваивают объем от 50 000 руб. до 100 000 руб. в год;
 - организации по работе с детьми и молодежью осваивают объемы менее 50 000 руб. в год;
 - основная часть учреждений образования и культуры осваивают объем около 10 000 руб. в год;
 - организации политической сферы прибыли не приносят;
 - данные по организациям остальных направлений не полны и не могут служить основой для анализа и обобщения.
- 3) по источникам и размерам благотворительной помощи:

19% от общего объема благотворительных средств составляют гранты благотворительных фондов и иностранных компаний, которые направляются преимущественно в четыре сферы деятельности НКО:

- образование и культура,
- борьба с алкоголизмом и наркоманией,
- политика,
- работа с молодежью и детьми.

25% от всего размера благотворительных средств - помощь отечественного бизнеса и благотворительных фондов, распределяемая по разным направлениям;

22% от общего объема благотворительной помощи - муниципальное финансирование;

34% составляют частные пожертвования, которые направляются исключительно в область образования и на работу с молодежью, и самофинансирование, где наибольший процент приходится на организации образования, далее на физкультурно-оздоровительные организации и организации по работе с молодежью.

4) коммуникативная характеристика "третьего сектора" свидетельствует о следующем:

- по отношению к властным структурам: 70% от общего числа опрошенных позитивно воспринимают органы власти, 30% не хотят иметь ничего общего с органами власти, в том числе 44% имеют хорошие контакты. По другим данным, полученным на Форуме НКО 2000 года, при решении конкретных проблем в качестве оппонентов преимущественно рассматриваются исполнительные органы власти и чиновники, в меньшем размере - представительные органы власти и депутаты, что свидетельствует о различном отношении к институтам власти как таковым, и к конкретным представителям этих институтов власти.
- отношения со СМИ в большей или меньшей степени налажены (в том числе 36% положительно ответивших сотрудничают с газетами "Презент" и "Площадь Свободы", по 16% - с "Тольяттинским обозрением" и радио "Август", от 6 до 10% имеют взаимодействие с телестудиями "Лада ТВ", ТЦ "ЛИК", ТВ ВАЗа).
- в отношении коллег по сектору, у 70% опрошенных налажено более или менее тесное сотрудничество.

5) процессы самоорганизации "третьего сектора":

Начиная с 1995 года, внутри "третьего сектора" г.Тольятти происходят следующие процессы самоорганизации:

а) созданы следующие ассоциативные структуры:

- Общественная Палата;
- Ассоциация профсоюзных организаций;
- объединение ТОС "Общественная инициатива";
- Ассоциация обществ дружбы с зарубежными странами;
- коалиция детских и молодежных общественных объединений.

б) создана и действует автономная некоммерческая организация "Третий сектор" (ресурсный центр), оказывающая практические, информационные и консультационные услуги организациям "третьего сектора";

в) создается центр развития НКО ("Фондом Тольятти" вложено более 2 млн. бюджетных средств в его создание).

Приложение № 2
к Концепции развития некоммерческих
организаций города Тольятти

Информационная записка.

Третий сектор (ТС): прошлое, настоящее и будущее.

1. Определение ТС

В мире ТС называют по-разному: неприбыльный, бесприбыльный и непрофильный; третий и общественный, благотворительный и филантропический, независимый, негосударственный и неправительственный, в Бразилии - сектор гражданского общества, в Великобритании - добровольческий, в Германии - сектор ассоциаций, в Египте - гражданские структуры, в Индии - дополнительный, в Италии - третья система, в США - освобожденный от налогов, во Франции - социальное хозяйство, в Японии - социальные корпорации

1.1. Смысл, предпосылки и причины формирования ТС.

Смысл ТС можно определить двояко:

во-первых, решение конкретных проблем в различных сферах жизни городского сообщества посредством заполнения ниш, не занятых ни государством, ни муниципалитетом, ни коммерческими структурами;

во-вторых, как возможность осуществления мечты каждого творческого человека в виде конкретной деятельности, которая, кроме того, ещё даёт достаточные средства к жизни человека и его семьи.

1.2. Предпосылки возникновения ТС.

Третий сектор призван защитить и реализовать интересы граждан, действуя независимо от государства, муниципалитета и коммерческих структур. Его существование обусловлено двумя важнейшими обстоятельствами.

Во-первых, два первых сектора не удовлетворяют в полной мере совокупный общественный спрос.

Во-вторых, мотивы гражданского поведения определяются не только политическими и экономическими интересами. В любом обществе достаточно развиты социальная ответственность и филантропические мотивы. Со своими неудовлетворенными запросами граждане могут обратиться в организации третьего сектора, которые пытаются восполнить недопроизводство определенных товаров и услуг или обеспечить более весомое и влиятельное представительство различных социальных групп, реализуя, тем самым, механизмы прямой демократии и вынуждая другие сектора эффективнее и результативнее действовать в интересах общества.

Общественная деятельность в рамках ТС возникает там, где происходит рассогласование представлений личности (группы) и существующей практики - там, возникает проблемная ситуация. Общественная деятельность - это деятельность социально активных единиц (групп, организаций, отдельных активистов), готовых защищать значимые для них культурные нормы, вводить их в более широкое общественное пространство и закрепить их, в том числе на законодательном уровне.

У каждого субъекта ТС есть миссия интеграции новых ценностей в развитие общества и возникающие из нее задачи влияния на законодательство, процессы принятия решений и формирование общественного мнения. Субъекты ТС исходя из своей миссии организуют также и сферу предоставляемых услуг.

На сегодня существуют следующие теории, которые обосновывают причины существования ТС:

- Согласно теории «провалов рынка», рынок в силу органически присущих ему экономических свойств, неэффективен в случае наличия естественных монополий, внешних

эффектов, асимметрии информации, реализации продуктов питания и услуг коллективного пользования. Таким образом, провалы рынка ведут к образованию экономических ниш, которые функционируют на основе нерыночных принципов, которые государство пытается взять на себя. Практика показала, что и государству присущ целый ряд «изъянов», которые не позволяют ему полностью заполнить ниши «провалов рынка»

• Теория *изъянов государства* выделяет следующие: нехватка информации для принятия решения, неспособность государства полностью контролировать реакцию экономических субъектов на действия государства, несовершенство политического процесса, ограниченность контроля над государственным аппаратом, сложность создания мотивационной системы для госслужащих, ориентирование государства на стандартизированные потребности при быстроменяющемся и дифференцированном спросе.

Функцию заполнения ниш не занятых ни рынком, ни государством ни муниципалитетом берёт на себя третий сектор.

1.3. Третий сектор в мире.

Третий сектор имеет значительный экономический потенциал, аккумулирует значительные финансовые и людские ресурсы, является серьёзным работодателем.

Уровень занятости, который обеспечивает ТС:

США - 7 млн. чел. - 7% рабочей силы, по 1 млн. во Франции, Германии, Великобритании - 3,4% рабочей силы, Россия - 0,8% рабочей силы.

Объёмы финансовых средств:

Оперативные расходы ТС составляют: США 6,3% ВВП, Россия - 2,09%, причём частные пожертвования составляют малую часть поступлений ТС, от 20% в США до 1% в Японии.

1.4 Третий сектор в России: история, особенности, законодательная база.

Можно выделить следующие этапы и особенности исторического становления ТС в истории России:

- Первый этап: II век, основные законодательные акты регламентирующие благотворительную деятельность - церковные уставы и уложения. Источник - церковная десятина, добровольный труд священнослужителей, монахов, личные средства князей.
- Второй этап: Пётр I - приоритет отдаётся светской благотворительности, формируются элементы адресности. При Екатерине II формируется двухуровневая система социальной защиты - государственная (приказы общественного призрения) и местные органы попечительства сословного характера (дворянская опека и городской сиротский суд). В основу их деятельности заложены механизмы самофинансирования. В 1785 году были созданы городские участковые попечительства, в ведение которых были переданы благотворительные учреждения.
- Третий этап: 60-70 годы 19 века, дело призрения передаётся в руки общественности в лице земств и городских Дум, осуществляется попытка создать единую общественную систему благотворительной деятельности в России, для чего в 1896 году был собран первый съезд благотворительной общественности.

1.3. Особенности современного этапа развития ТС в России.

Первые организации третьего сектора возникли в 80-х годах в эпоху перестройки (Советский фонд культуры - 1986 год, Советский детский фонд - 1987 год, Советский фонд милосердия и здоровья - 1987 год). На сегодняшний день российский ТС - это наиболее динамично развивающийся сектор экономики (на начало 1996 года доля организаций ТС - государственных и негосударственных НКО, в общем числе хозяйственных субъектов занимала приблизительно 15%).

Можно выделить следующие особенности современного этапа развития ТС в России:

- возник в связи с разгосударствлением государственного сектора.

- благотворительная деятельность более многообъектна чем на Западе (1996: оказание помощи детям - 29%, работа в области образования, исследований и распространения информации - 15%, социальная помощь - 14%, помощь инвалидам - 12%, защита прав человека - 9%, молодёжные организации - 9%, занимающиеся вопросами культуры, истории, искусства - 9%, экологические организации - 3%.

• более чётко выражена социальная направленность.

• источники доходов более базируются на коммерческой деятельности.

• уровень государственной поддержки ниже, чем в западной Европе.

• разобщённость некоммерческого сектора

2. Социально-экономическое содержание ТС

2.1. Направления деятельности ТС.

Социально - экономическое содержание ТС можно описать через следующие направления деятельности:

- *Экономическое:* оказание различных услуг населению, с учётом особенности разных групп населения и местной специфики, в сферах не выгодных для второго сектора и не охваченных первым сектором, аккумуляция ресурсов, способствование наиболее эффективному использованию всех имеющихся местных ресурсов (nivelirovanie «провалов рынка»)
- *Общественно - политическое:* строительство гражданского общества, и правового государства, решение социально-значимых проблем (в том числе городских), активизация гражданской позиции, вывод проблем через общественные инициативы на уровень общественной и политической значимости, вовлечение в общественные процессы различных социальных групп и отдельных людей, достижение социальных изменений за счёт коллективного действия (nivelirovanie «изъянов государства»), представление интересов населения перед властными структурами в сфере защиты прав и свобод граждан.
- *Воздействие на другие сектора:* (на первый сектор: выработка новых идей, взглядов, стратегий, контроль (в том числе через общественные экспертизы, выборы в органы власти и органы ОМС) за состоянием общества, власти, тех или иных конкретных проблем, воздействие на выработку конкретных решений, в том числе участие в нормотворческом процессе, поддержка интересов меньшинств, местных интересов, (на коммерческий сектор: контроль через профсоюзы, наблюдение за рыночной конъюнктурой, конкурентная борьба со своими аналогами в коммерческом секторе, поддержка бизнеса), посредническая деятельность по сближению целей и задач всех трёх секторов из-за отсутствия коммерческого интереса).

2.2. Организационно - правовые формы.

Всё институциональное многообразие ТС с точки зрения организационных форм можно условно объединить в три группы:

- фонды, создаваемые для аккумуляции финансовых ресурсов;
- организации для создания конкретных услуг в большинстве своём социальной направленности;
- структуры для защиты коллективных (групповых) интересов.

Законодательство РФ выделяет следующие формы ТС: фонд, некоммерческое партнёрство, автономная некоммерческая организация, учреждение, объединение юридических лиц (ассоциация и союз), потребительский кооператив, товарищество собственников жилья, торгово-промышленная палата, общественное объединение, коллегия адвокатов, религиозное объединение.

2.3. Финансовые источники деятельности ТС.

К финансовым источникам деятельности ТС относятся:

- собственная коммерческая деятельность (заработанные поступления): выручка от реализации товаров, работ и услуг, дивиденды (доходы, проценты) по ценным бумагам и

вкладам, доходы получаемые от собственности некоммерческих организаций, другие не запрещённые законом поступления;

- бюджетные ассигнования;
- взносы членов организаций, пожертвования коммерческих структур и частных лиц.

2.4. Особенности и недостатки.

К особенностям ТС можно отнести такие как: децентрализация управления, диверсификация направлений, множественность финансовых источников, дифференцированный подход к благам и услугам общего пользования, реализация конкретных интересов конкретных групп населения, адресность при предоставлении услуг, удовлетворение структурированных потребностей, не расположение в полном объеме властными полномочиями, самоорганизация для разрешения общественного противоречия или реализации общественной потребности, относительная независимость от государства и предпринимательства, существование не ради прибыли, а ради удовлетворения общественного интереса или потребности, добровольный труд участников, направленность на благотворительность, сочетание экономической эффективности рыночного хозяйствования с социальной эффективностью деятельности государства; функционирование в рамках некоммерческого сектора.

К недостаткам ТС можно отнести: ограниченность финансовых ресурсов, узкий групповой интерес (партикуляризм), опасность потерять независимость (патернализм), возможный непрофессионализм, опасность бюрократизации.

3. Третий сектор в г. Тольятти.

3.1. Сценарии развития, оценка социально - экономического эффекта.

Можно выдвинуть следующую идею по возможным сценариям развития некоммерческого сектора в г. Тольятти

- **Стихийный:** при отсутствии планового воздействия до 2004 года: выживание отдельных организаций НКО, при сознательном противодействии других секторов вследствие абсолютизации собственного значения. Социально-экономический эффект отрицательный. Кроме того, будут тратиться энергия и ресурсы на организацию противодействия.
- **Переходный:** при отсутствии планового воздействия до 2006 года: становление субъектов и системы взаимосвязи между ними в кризисные моменты развития города. Социально-экономический эффект отрицательный. Здесь тоже будут тратиться энергия и ресурсы на преодоление последствий кризисов и кризисных моментов
- **Системный:** при отсутствии планового воздействия до 2008 года: формирование НКС как системы, как одного из субъектов в системе местного самоуправления. Социально-экономический эффект положительный, в том числе появляются новые рабочие места.

Данный подход позволяет понять целесообразность системного подхода в развитии ТС на территории города ибо городское сообщество может иметь социально - экономический эффект уже сегодня.

3.3. Основные направления системного развития третьего сектора в городе

- разработать необходимую нормативную базу, ввести в действие порядок, условия и нормы по предоставлению льгот организациям, осуществляющим работу по совместным программам;
- расширять использование механизма софинансирования при реализации социально - значимых проектов;

- создать единую информационную базу по НКО, позволяющим определить социальную значимость проводимых ими работ.

3.4. Развитие третьего сектора и территориальное общественное управление (ТОУ).

Уровень развития ТОУ в городе позволяет поставить перед ним задачи формирования инфраструктуры жизнеобеспечения на территориях ТОУ, что напрямую коррелирует с развитием третьего сектора в г. Тольятти. Развитие территориальным общественным самоуправлением третьего сектора позволит ему решать проблемы территорий. ТОУ сможет комплексно решать проблему развития третьего сектора на территории.

4. **Заключение.** Системное развитие третьего сектора есть формирование инструмента решения городских проблем за счёт объединения ресурсов города и усилий горожан.