



ТОЛЪЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

16.07.97 № 129

О Положении о порядке осуществления контрольной деятельности городской Думы

Рассмотрев проект Положения о порядке осуществления контрольной деятельности Тольяттинской городской Думы, городская Дума

р е ш и л а:

1. Принять Положение в первом чтении.

2. Поручить постоянной комиссии по законности и общественной безопасности (г-н Ягутин В.Р.) доработать Положение о порядке осуществления контрольной деятельности Тольяттинской городской Думы с учетом предложений и замечаний депутатов и специалистов и представить его на утверждение городской Думы до 30 октября 1997 года.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на контрольную комиссию (г-н Поплавский В.Н.).

Мэр города

Председатель Думы

С.Ф.Жилкин

А.Н.Дроботов

№ 516
24.07.97

Мэрия г.Тольятти
Вх.№ 574
от "23" 07.97

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к решению Тольяттинской
городской Думы
№ _____ от _____ 1997г.

ПОЛОЖЕНИЕ
О порядке осуществления контрольной
деятельности городской Думы

Содержание

Раздел I. Общие положения

Раздел II. Компетенция Тольяттинской городской Думы по осуществлению контрольной деятельности.

Раздел III. Порядок контрольной деятельности городской Думы.

Раздел IV. Ответственность.

Раздел V. Взаимодействие городской Думы с контрольными органами.

Раздел VI. Заключительные положения.

Раздел I
Общие положения

Статья 1.

Настоящее положение разработано в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Самарской области, Уставом города Тольятти, регламентирует порядок осуществления контрольной деятельности городской Думы.

Статья 2.

Городская Дума осуществляет контроль за деятельностью всех органов и должностных лиц местного самоуправления, а также за выполнением предприятиями, организациями учреждениями различных форм собственности, находящимися на территории города, решений, принятых Думой в пределах своей компетенции.

Статья 3.

В своей контрольной деятельности городская Дума опирается на участие комиссий органов местного самоуправления, органов территориального общественного самоуправления, и жителей города.

Статья 4. Основные принципы контрольной деятельности.

Основными принципами контрольной деятельности городской Думы являются:

- законность;
- системность;
- объективность;
- гласность.

Раздел II

Компетенция Тольяттинской городской Думы по осуществлению контрольной деятельности.

Статья 5. Область действия контрольных полномочий городской Думы

5.1. Контрольные полномочия городской Думы распространяются на деятельность исполнительно-распорядительных органов и должностных лиц местного самоуправления в пределах своей компетенции.

5.2. На деятельность предприятий, учреждений, организаций, их союзов, ассоциаций и объединений вне зависимости от видов деятельности и форм собственности, действующих на территории города, контрольные полномочия городской Думы распространяются в части исполнения решений городской Думы, принятых в пределах ее компетенции.

5.3. На деятельность территориальных органов государственной власти контрольные полномочия городской Думы распространяются в части вопросов, относящихся к предмету совместного ведения государства и местного самоуправления.

Статья 6. Основные направления контрольной деятельности.

6.1. Предмет ведения городской Думы в области контроля включает:

- вопросы местного значения;
- вопросы государственного значения, в которых участвует местное сообщество;

6.2. К вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, определенные в соответствии со ст. 17 "Устава г.Тольятти".

6.3. К вопросам государственного значения, в решении которых в соответствии со ст.41 закона Самарской области "О местном самоуправлении в Самарской области" принимает участие городская Дума - предметам совместного ведения, - относятся:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита прав национальных меньшинств;
- осуществление ценовой политики;

- осуществление статистического и бухгалтерского учета;
- природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, охрана памятников истории и культуры, не являющихся муниципальной собственностью;
- защита прав потребителей;
- вопросы комплексной организации здравоохранения, образования, социального обеспечения, занятости и социальной защищенности населения, развития культуры, физкультуры и спорта;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- административное производство.

6.4. Контрольные полномочия городской Думы могут распространяться также на вопросы не исключенные из ее ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

К предмету ведения городской Думы в области контроля могут относиться отдельные государственные полномочия, переданные законом органам местного самоуправления, с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок осуществления контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий определяется законами Российской Федерации и Самарской области.

Статья 7. Контрольные функции Думы.

В процессе реализации контрольных полномочий городская Дума:

- разрабатывает и утверждает нормативные документы, регулирующие порядок осуществления контрольных действий Думы;
- заслушивает отчеты и информацию исполнительных органов местного самоуправления, органов территориального самоуправления, руководителей и должностных лиц предприятий и организаций независимо от форм собственности о выполнении решений Думы, принимаемых в пределах ее компетенции;
- утверждает планы проверок и обследований структурных подразделений исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, муниципальных предприятий, учреждений, организаций, внебюджетных фондов, а также коммерческих и некоммерческих организаций вне зависимости от вида деятельности и форм собственности, если они получают, перечисляют и

используют средства городского бюджета, используют муниципальную собственность либо управляют ею, имеют налоговые или иные льготы и преимущества, представленные органами местного самоуправления города, либо имеют задолженности по платежам в городской бюджет;

- дает поручения постоянным комиссиям, депутатам, органам обеспечивающим контрольную деятельность на проведение плановых и внеплановых комплексных ревизий, тематических проверок и обследований по вопросам, находящимся в компетенции Думы;

- рассматривает результаты проводимых ревизий, тематических проверок и обследований, в случае необходимости направляет в адрес проверяемых учреждений, предприятий, организаций предложения об устранении выявленных нарушений, принимает иные меры воздействия, предусмотренные ст.13 настоящего Положения;

-рассматривает и принимает решение о направлении депутатских запросов, заслушивает полученные на депутатские запросы ответы;

организует и осуществляет изучение и прогнозирование событий в г.Тольятти, связанных с реализацией экономической и социальной политики, законодательства РФ и Самарской области, решений городской Думы, постановлений и распоряжений Мэра города и глав районных администраций.

Статья 8. Финансовое, информационное и организационное обеспечение контрольной деятельности городской Думы.

8.1. Финансовое обеспечение контрольной деятельности.

Средства на обеспечение контрольной деятельности городской Думы выделяются из городского бюджета и указываются отдельной строкой в смете расходов городской Думы.

8.2. Информационное обеспечение контрольной деятельности.

8.2.1. Городская мэрия и районные администрации направляют свои постановления и распоряжения в городскую Думу не позднее 5 дней со дня их подписания.

8.2.2. Все органы городского самоуправления, а также расположенные на территории города предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности и их должностные лица обязаны предоставлять по запросам в пределах компетенции Думы, органов, осуществляющих и обеспечивающих контрольные функции Думы, необходимую информацию.

8.2.3. При проведении контрольных действий контрольные органы Думы и органы, обеспечивающие контрольную деятельность Думы получают по вопросам, входящих в их компетенцию от проверяемых предприятий, организаций, банков и иных финансово-кредитных учреждений всю необходимую документацию и информацию.

8.2.4. По требованию органа, обеспечивающего контрольную деятельность Думы, расчетно-кассовый центр города, коммерческие банки и иные финансово-кредитные учреждения обязаны предоставлять ему информацию необходимую для исполнения решений Думы, принимаемых в пределах ее компетенции.

8.3. Организационное обеспечение контрольной деятельности.

Организационную основу контрольной деятельности городской Думы образуют субъекты контрольной деятельности, осуществляющие контрольные функции Думы (депутаты, постоянные комиссии Думы, непосредственно Дума) и органы, обеспечивающие исполнение контрольных функций (структурные подразделения аппарата Думы).

Раздел III

Порядок контрольной деятельности городской Думы.

Статья 9. Организация и планирование контрольной деятельности

Планирование работы субъектов контрольной деятельности: постоянных комиссий Думы, депутатов и органов, обеспечивающих контрольную деятельность осуществляются на основе текущих и перспективных планов городской Думы.

Проект текущего плана контрольной деятельности городской Думы рассматривается и утверждается Думой ежеквартально. Квартальный план включает все проверки и другие виды работ, с указанием сроков их проведения, ответственных, необходимого количества экспертов, в том числе привлекаемых на договорной основе.

Перспективный план контрольной деятельности разрабатывается на основе предложений постоянных комиссий, депутатов, Мэра города, органов, обеспечивающих контрольную деятельность.

Внеплановые проверки и обследования назначаются в случае необходимости на основании решения Думы, либо по распоряжению Председателя городской Думы с последующим внесением информации о назначенных проверках в повестку дня очередного заседания Думы.

Статья 10. Виды контрольных действий городской Думы.

При осуществлении основных направлений контрольной деятельности городской Думой применяются следующие виды контрольных действий:

1) Заслушивание-отчет (информация) на заседании Думы, постоянных комиссий Думы, должностных лиц органов местного самоуправления, руководителей предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности, расположенных на территории города, о работе по выполнению решений городской Думы, принятых в рамках ее компетенции.

2) Депутатский запрос-заявленное на заседании городской Думы обращение депутата или группы депутатов к территориальным органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам, с предложением дать, принципиальное разъяснение по вопросам их деятельности, входящим в компетенцию органов местного самоуправления, имеющим общественное значение.

Порядок внесения и рассмотрения депутатского запроса, контроля за исполнением решений по депутатским запросам, устанавливается "Положением о депутатском запросе", утверждаемым городской Думой.

3) Проверка (ревизия)-определение законности и целенаправленности расходования выделенных бюджетных ассигнований и средств внебюджетных фондов, использования муниципальной собственности, земли; кредитов, займов, получаемых мэрий от финансовых организаций; размещение муниципальных финансовых ресурсов, выдаваемых на возвратной, платной и безвозмездной основе, а также предоставления налоговых и иных льгот.

Комплексные ревизии, тематические проверки проводятся органом, обеспечивающим контрольную деятельность (в случае необходимости с привлечением на договорной основе негосударственных аудиторских фирм, отдельных специалистов).

4) Обследование (в т.ч. юридическое)-оперативное выявление положения дел (экспертиза) по определенному вопросу, входящему в компетенцию городской Думы.

Обследование проводится по запросу Думы, постоянной комиссии Думы, депутатов органом, обеспечивающим контрольную деятельность.

Статья 11. Оформление результатов проверок (ревизий) и обследований

11.1. Результаты контрольных мероприятий оформляются, в соответствии с установленными правилами проведения и оформления такого рода проверок документов, отчетами, актами, в которых должны быть изложены конкретные данные по выявленным нарушениям действующего законодательства, причиненному ущербу.

11.2. Акт (отчет) подписывается должностными лицами, проводившими контрольные мероприятия, а также руководителем организации и главным бухгалтером проверяемого учреждения, организации.

Должностные лица органа, обеспечивающего контрольную деятельность, привлеченные к работе специалисты могут использовать данные, полученные в ходе проверок, только при выполнении поручаемых работ.

На основании представленных материалов проверок органов, обеспечивающих контрольную деятельность, готовится проект решения городской Думы. Результаты проверок (ревизий) и обследований направляются в соответствии с установленной процедурой для включения в повестку дня заседания Думы.

По результатам проверок (ревизий) и обследований городской Думой принимается решение. В случае необходимости решение Думы публикуется в средствах массовой информации.

11.3. Результаты контрольной деятельности постоянных комиссий городской Думы оформляются решением комиссии. В случае необходимости решение комиссии выносится на рассмотрение Думы.

11.4 По итогам рассмотрения городской Думой в адрес органов местного самоуправления и руководителей проверяемых предприятий, учреждений и организаций может направляться представление для принятия мер по устранению выявления нарушений, возмещения причиненного городу ущерба и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства .

Статья 12.

Постоянные комиссии Думы, депутаты, органы, обеспечивающие контрольную деятельность, систематически анализируют итоги проводимых

контрольных мероприятий и регулярно (но не реже одного раза в год) докладывают об их результатах на заседании городской Думы.

Раздел IV

Ответственность

Статья 13.

По результатам проведенных проверок, в случае выявления нарушений, Тольяттинская городская Дума может применять к виновным лицам следующие меры воздействия:

- установить срок, в течении которого выявленные нарушения должны быть устранены;
- выразить недоверие должностному лицу;
- поставить вопрос о привлечении должностного лица к административной ответственности;
- направить материалы проверки в прокуратуру города или соответствующего района для принятия решения по существу.

Ответственность виновных лиц наступает в соответствии с действующим законодательством.

Статья 14.

Основания для выражения недоверия и порядок выражения недоверия регламентируется Положением "О выражении недоверия должностным лицам", утверждаемым городской Думой.

Статья 15.

В случае принятия решения Думой о выражении недоверия должностным лицам органов местного самоуправления и руководителям муниципальных предприятий, учреждений, организаций, мэр города обязан в месячный срок рассмотреть вопрос о соответствии занимаемой должности лица, которому Думой выражено недоверие и сообщить о принятых мерах.

Если решение о выражении недоверия принимается в отношении должно

стного лица, назначаемого на должность в ином порядке данное решение направляется в организацию, назначившую должностное лицо, которая обязана сообщить в городскую Думу о принятых мерах.

Статья 16.

В случае невыполнения должностными лицами решений городской Думы, последняя вправе поставить вопрос о привлечении их к ответственности в соответствии со Ст.193-3 кодекса об административных правонарушениях.

Статья 17.

В случае выявления в результате проверок и обследований фактов хищений и иных злоупотреблений городская Дума принимает решение о направлении материала проверки в прокуратуру города или соответствующего района для принятия решения по существу.

Статья 18.

По результатам проверок городская Дума вправе обязать должностных лиц устранить выявленные нарушения в срок, определенный решением Думы.

Раздел V.

Взаимодействие городской Думы с контрольными органами

Статья 19. Городская Дума при осуществлении своей контрольной деятельности взаимодействует с федеральными, губернскими органами и контрольными органами представленными на территории города Тольятти, обмениваясь с ними результатами контрольной деятельности, методическими и нормативными материалами.

Статья 20. Городская Дума взаимодействует с органами ведомственного контроля, используют материалы их работы, привлекает в установленном порядке высококвалифицированных сотрудников к проведению отдельных проверок, обследований.

Статья 21. Городская Дума , в пределах своей компетенции, взаимодействуют с правоохранительными органами, прокуратурой, управлением внутренних дел, налоговыми органами города Тольятти.

Статья 22. При осуществлении контрольных функций городская Дума , в пределах своей компетенции, вправе привлекать к участию в проводимых ею мероприятиях государственные контрольные органы и их представителей, а также на договорной основе негосударственные аудиторские службы, отдельных специалистов.

Раздел VI

Заключительные положения.

Статья 23. Вступление в силу настоящего Положения.

Настоящее Положение вступает в силу в порядке, установленном "Регламентом Тольяттинской городской Думы".

Статья 24.

Изменения и дополнения в Положение вносятся решением Думы.

Статья 21. Городская Дума , в пределах своей компетенции, взаимодействуют с правоохранительными органами, прокуратурой, управлением внутренних дел, налоговыми органами города Тольятти.

Статья 22. При осуществлении контрольных функций городская Дума , в пределах своей компетенции, вправе привлекать к участию в проводимых ею мероприятиях государственные контрольные органы и их представителей, а также на договорной основе негосударственные аудиторские службы, отдельных специалистов.

Раздел VI

Заключительные положения.

Статья 23. Вступление в силу настоящего Положения.

Настоящее Положение вступает в силу в порядке, установленном "Регламентом Тольяттинской городской Думы".

Статья 24.

Изменения и дополнения в Положение вносятся решением Думы.