



ТОЛЬЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

22.10.97 № 160

О бюджетном послании мэра
г.Тольятти на 1998 год

Рассмотрев представленное мэром города бюджетное послание на 1998 год, городская Дума

р е ш и л а:

1. Утвердить бюджетное послание мэра г.Тольятти на 1998 год согласно приложению.
Принять данное бюджетное послание за основу при формировании бюджета и программы социально-экономического развития города на 1998 год.

Мэр города

С.Ф.Жилкин

Председатель Думы

А.Н.Дроботов

Приложение № 1
к решению городской Думы
№ 160 от 22.10.97

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ

мэра г.Тольятти

НА 1998 ГОД

Бюджетное послание

Структура бюджетного послания

1. Итоги социально-экономического развития города в 1997 году	
1.1. Промышленность города	3
1.2. Проявление стабилизационных процессов	4
1.3. Сохраняющиеся зоны нестабильности	5
1.4. Исполнение бюджета в 1997 году	6-7
2. Прогноз развития города на 1998 год по основным направлениям	
2.1. Промышленность	8
2.2. Инвестиции	8
2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство	8
2.4. Уровень жизни и занятость	9
3. Цели, приоритеты и программы в области экономики и финансов города	
3.1. Экономика и финансы города	10
3.2. Строительство	11
3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство	11
3.4. Пассажирский транспорт	12
3.5. Охрана окружающей среды	12
4. Цели, приоритеты и целевые программы в области социальной политики города	
4.1. Охрана правопорядка	14
4.2. Занятость населения	15
4.3. Социальная поддержка населения	15
4.4. Охрана семьи, материнства и детства	16
4.5. Молодежная политика	16
4.6. Здравоохранение	17
4.7. Образование	18
4.8. Культура и искусство	18
4.9. Физическая культура и спорт	19
5. Основные принципы формирования бюджета	20
5.1. Прогноз бюджетных доходов	21
5.2. Прогноз бюджетных расходов	21-23
6. Межбюджетные отношения	24
7. Упорядочение бюджетных процессов	25

В преддверии нового 1998 года мэрией города формируются Программа социально-экономического развития и бюджет города на 1998 год, которыми определяется дальнейшее развитие города и его бюджетное обеспечение.

В связи с этим я выступаю перед Вами с Посланием об итогах завершающегося года и направлениях бюджетной и экономической политики города на 1998 год.

1. Итоги социально-экономического развития города в 1997 году

Социально-экономическое положение в городе в 1997 году в целом можно оценить как *продолжение стабилизации*, которая началась с 1995 года.

1.1. Промышленность города

В промышленности города за 8 месяцев 1997 года достигнуто увеличение объемов производства на 11% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в сопоставимых ценах.

Стабилизация промышленной динамики обусловлена главным образом расширением выпуска продукции на АО «АвтоВАЗ», где рост объемов производства за 8 месяцев текущего года составил 11%.

Устойчивым ростом в текущем году характеризуется производство и на ряде других предприятий.

На АО «Автовазгрегат» достигнут рост объемов производства за 8 месяцев текущего года на 23%, АО «Азотреммаш» - на 19%, АО «Куйбышевазот» - на 13%, на заводе технологического оснащения - на 35%.

Всего по городу в 1997 году наблюдалось улучшение производственных показателей на 27 промышленных предприятиях.

Наряду с появлением новых и позитивных процессов в экономике города, ее основу пока все же составляют старые и годами отработанные механизмы.

В промышленности города на многих предприятиях поставлены на достаточно высоком уровне организация производства и менеджмент, но их влияние на общую промышленную динамику пока незначительно.

В 1997 году не все промышленные предприятия города достигли устойчивого состояния: *спад промышленного производства* продолжался на 31 предприятии. Среди них наибольшее снижение объема производства произошло на АО «Трансформатор», АО «Волгоцеммаш», АО «Фосфор» и ряде других.

Наметившаяся тенденция к стабилизации промышленного производства *не сняла в целом* по городу проблемы неплатежеспособности ряда промышленных предприятий.

Дебиторская задолженность предприятий города по состоянию на 01.09.97г. составила 11707 млрд. руб., кредиторская - 24063 млрд. руб.

Однако наблюдаются позитивные тенденции в динамике задолженности предприятий города по платежам в бюджеты всех уровней. По сравнению с началом года, по состоянию на 01.09.97, задолженность сократилась на 3,6 трлн. руб.

Это произошло в основном в связи с погашением АО «АвтоВАЗ» своей задолженности перед бюджетами всех уровней.

1.2. Проявление стабилизационных процессов

В текущем году наблюдалась стабилизация ценовой динамики, что проявилось практически во всех секторах экономики.

Сохраняющееся в течении текущего года отставание темпов роста цен предприятий-производителей от удорожания товаров и услуг на потребительском рынке, благоприятствует снижению инфляционных ожиданий.

Уровень инфляции за 8 месяцев текущего года составил 114,5 %. Темпы инфляции снизились по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 3,9 процентных пункта.

В результате среднемесячный темп прироста потребительских цен и услуг в текущем году составил 1,8%.

Состояние потребительского рынка характеризуется относительно высокой насыщенностью товарами и стабильным уровнем товарных запасов. За 8 месяцев текущего года объем продаж товаров по всем каналам реализации возрос на 3 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Уровень жизни населения остается достаточно высоким по отношению к показателям в целом по стране. Покупательская способность населения не понизилась. В текущем году улучшилась динамика ряда показателей, характеризующих уровень жизни населения. Реальные денежные доходы населения возросли на 5 %.

Средняя заработная плата по городу по состоянию на 01.09.97г. составила 1840 тыс. руб. и возросла по сравнению с началом года на 27 %.

В структуре использования денежных доходов населения продолжает сохраняться тенденция к сбережению средств, причем наибольшая их доля падает на покупку валюты, а доля сбережений во вкладах и ценных бумагах снижается. На этот процесс повлияло прежде всего снижение банками депозитных ставок.

Продолжает сокращаться численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума. По сравнению с прошлым годом она сократилась на 0,8 %.

На многих предприятиях города продолжает сокращаться задолженность по заработной плате. По состоянию на 01.09.97 она составила 81 млрд. руб. и уменьшилась с начала года на 3,1 %.

В текущем году в городе сохраняется тенденция низкого уровня показателей безработицы относительно среднерегиональных показателей.

В городе официально зарегистрировано в органах службы занятости в качестве безработных (на 01.09.97г.) 9,6 тыс. человек, что составляет 2,6 % от экономически активного населения. В среднем по области уровень безработицы на один процент выше, он составляет 3,6 %.

По оценке итогов социально-экономического развития за 1997г. предполагается в целом сохранение достигнутой стабилизации в экономике города.

Ожидается, что на развитие ситуации в последнем квартале текущего года окажут воздействие как сложившиеся тенденции, так и новые факторы.

Наибольшее воздействие могут оказать правильно сформированная политика и конкретные действия Правительства по стабилизации экономики в масштабах всей страны.

Немаловажным представляются также возможности регионального политического и экономического маневра, поскольку Самарский регион сегодня играет одну из первых ролей в государстве и в связи с этим имеет гораздо больше возможностей для ведения своей политики во многих отраслях, включая и вышеперечисленные.

1.3. Сохраняющиеся зоны нестабильности

Однако позитивные тенденции в динамике социальных параметров распределяются по городу неравномерно. Существуют и очаги нестабильности, кризисные и застойные зоны.

Противоречивость ситуации, сложившейся в экономике за 8 месяцев текущего года состоит в том, что, наряду с формированием предпосылок экономического подъема продолжают действовать факторы, препятствующие реализации позитивного потенциала.

Продолжается спад инвестиционной активности в городе.

Объем инвестиций в основной капитал за 8 месяцев текущего года сократился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 24,6%.

При этом, объем капитальных вложений направляемый на строительство *объектов производственного назначения* снизился на 26,2 %, а капитальные вложения в *непроизводственную сферу* снизились на 13,4 %.

Вместе с тем в текущем году наблюдался рост в жилищном строительстве. С начала года (8 месяцев т.г.) в городе сдано в эксплуатацию 65,7 тыс. кв. метров общей площади жилья, что на 27,4 тыс. кв. метров больше, чем за соответствующий период прошлого года.

За счет средств бюджета города, было направлено инвестиций на строительство объектов социальной сферы за 8 месяцев текущего года 49,3 млрд. руб., что меньше соответствующего периода прошлого года на 79 %.

Низкая инвестиционная активность обусловлена существованием проблем неплатежей, а также ограниченностью доступных источников финансовых средств для инвестиционной деятельности и сохранением высоких инвестиционных рисков.

1.4. Исполнение бюджета в 1997 году.

В текущем году сложилась достаточно напряженная ситуация с исполнением консолидированного бюджета города.

В течении года наблюдалось ухудшение в пополнении доходной части бюджета города. В результате сложилась разбалансированность бюджета. При этом поступление налоговых доходов в бюджет города составило по состоянию на 1 сентября текущего года 55,9 % годового плана, а исполнение бюджета по расходной части составило 46,8 %.

Продолжает сохраняться задолженность предприятий города по налоговым платежам в бюджет города. По состоянию на 1 сентября текущего года задолженность в консолидированный бюджет города составила 407,3 млрд. рублей.

Наиболее крупными должниками перед бюджетом города продолжают оставаться: АО «АвтоВАЗ» (343,2 млрд. руб.), АО «Синтезкаучук» (9,2 млрд. руб.), Тольяттинское пассажирское автопредприятие (6,5 млрд. руб.), АО «Волгоцеммаш» (4,2 млрд. руб.).

Вместе с тем следует отметить, что в текущем году по снижению недоимки в бюджет города проводилась большая работа с предприятиями-неплательщиками и в первую очередь с АО «АвтоВАЗ».

В результате по погашению задолженности АО «АвтоВАЗ» получено доходов в бюджет города 422,7 млрд. рублей.

В целях исполнения бюджета и преодоления сложившейся его разбалансированности проводились мероприятия по взаимозачетам натуральным покрытием и имуществом предприятий-должников. Было внедрено вексельное финансирование через финансовые компании.

Причины бюджетного кризиса сложились в результате отставания налогового законодательства от развития экономической ситуации, слабой платежной дисциплины, отставания от запланированного роста всех видов доходов.

Учитывая сложившуюся ситуацию с налоговыми платежами, приведшей к кризисному состоянию бюджета, Мэрия города вынуждена пойти на уточнение в 1997 году консолидированного бюджета города по расходной части.

Ожидаемое поступление доходов в консолидированный бюджет города за 1997 г. прогнозируется в сумме 1699,5 млрд. рублей, что составляет 99,3 % от утвержденного городской Думой плана.

Ожидаемое исполнение расходов бюджета города оценивается в сумме 1968 млрд. руб., что составляет 91,4 % от утвержденного Думой.

Дефицит бюджета в связи с уточнением бюджета 1997 года снизится, но вместе с тем на 1998 год останется кредиторская задолженность.

2. Прогноз развития города на 1998 год по основным направлениям.

2.1. Промышленность

По прогнозу в 1998 году объем промышленной продукции в физическом объеме возрастет по сравнению с 1997 годом на 4 %.

В промышленности прогнозируется опережающими темпами рост экспортно-ориентированных производств: машиностроение, химия.

В условиях прогнозируемой низкой инфляции и адаптированности предприятий к условиям рынка ожидается стабилизация экономики производства, ориентированных на выпуск товаров народного потребления.

2.2. Инвестиции

В 1998 году прогнозируется улучшение ситуации в инвестиционной сфере.

Общий объем капитальных вложений в экономику города за счет всех источников финансирования в действующих ценах сохранится на уровне 1997 года и составит 2,1 триллион рублей.

В жилищном строительстве за счет всех источников финансирования прогнозируется в 1998 году ввести в действие 180,2 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, в том числе за счет средств федерального, областного и городского бюджетов - 13,4 тыс. кв. метров.

На выполнение городской инвестиционной программы прогнозируется в 1998 году из бюджета города выделить средств в сумме 104,1 млрд. руб.

В эту программу намечается включить объекты, предусмотренные к вводу в 1998 году и имеющие приоритетное значение.

2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В этой отрасли к концу 1998 года прогнозируется увеличение общей площади муниципального жилого фонда на 1,2%, что составит 11325 тысяч кв.м. Увеличение произойдет, в основном, за счет передач в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда.

Предполагается, что в 1998 году доля платежей населения в покрытие затрат на все виды жилищно-коммунальных услуг составит 50%, т.е. останется на уровне 1997 г.

2.4. Уровень жизни и занятость

Прогнозируется, что реальные доходы населения в 1998 году возрастут на 4 %, реальная заработная плата на 4,4%.

Прожиточный минимум в среднем на душу населения к концу 1998 года достигнет 431 тыс. рублей, т.е. увеличится на 5,2 % к соответствующему периоду 1997 г.

Продолжится тенденция изменения состава потребительских расходов семей, в структуре которых возрастет доля услуг населению.

На 1998 год прогнозируется дальнейшее снижение уровня инфляции до 0,7-1,4 % в месяц.

Вместе с тем в 1998 году предполагается ухудшение ситуации на рынке труда. Уровень официальной безработицы к концу 1998 года возрастет до 4 % от экономически активного населения.

В 1998 г. ожидается увеличение контингента малообеспеченных граждан за счет прироста численности пенсионеров.

Прогнозируется, что количество пенсионеров возрастет на 5%, из них на 3,6% возрастет численность пенсионеров, получающих минимальные и социальные пенсии.

3. Цели, приоритеты и программы в области экономики и финансов города.

Главной перспективной целью органов местного самоуправления является комплексное и сбалансированное социально - экономическое развитие города, базирующееся на экономической свободе жителей города, способное обеспечить динамичное развитие экономики города и достойный уровень благосостояния жителей города.

Первоочередной задачей мэрия видит финансово- экономическое оздоровление экономики города и его развитие .

В этой области мэрия города будет придерживаться политики, включающей в себя в качестве важнейших направлений:

- создание благоприятной обстановки на территории города для дальнейшего развития предприятий различных сфер деятельности и форм собственности;
- выравнивание структуры экономики города;
- повышение инвестиционной активности в городе;
- поддержка местных товаропроизводителей и финансовых институтов.

3.1. Экономика и финансы города

В целях реализации поставленных целей и задач в 1998 году будет:

-Создание городской информационной системы (городской банк данных)

-Развитие городского маркетинга, изучение территориальных рынков и ресурсных возможностей города, разработка перспективных направлений развития экономики города и товаропроизводителей

-Разработка инвестиционной и налоговой политики

-Создание банковского консорциума или иного финансового института города

-Развитие рынка ценных бумаг, развитие фондового рынка

-Развитие банковских пластиковых технологий, создание инфраструктуры и системы их обслуживания

-Разработка и реализация программы облигационных займов

-Развитие малого и среднего бизнеса

3.2. Строительство

Основными целями является:

- Строительство муниципальных объектов социально- культурной сферы: две школы, роддом, судмедэкспертиза, следственный изолятор, другие объекты.

- Строительство жилья для льготных категорий населения (военнослужащие, уволенные в запас, участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, участники и инвалиды Великой Отечественной войны).

- Строительство жилья, преимущественно общежития квартирного типа для работников бюджетной сферы.

- Строительство объектов и сетей инженерной инфраструктуры, обеспечивающих удешевление жилья для всех застройщиков.

- Внедрение новых технологий, обеспечивающих ускорение и удешевление строительства и содержания жилья и объектов соцкультбыта, возможность применения схем ипотечного (под залог и в рассрочку) кредитования.

- Повышение эффективности бюджетного финансирования жилищного строительства за счет использования бюджетных средств в системах смешанного финансирования жилищного строительства.

Важным направлением изыскания дополнительных внебюджетных инвестиционных ресурсов является дальнейшее финансирование жилищного строительства на возвратной основе.

Нуждающимся в улучшении жилищных условий работникам бюджетных учреждений предусматриваются безвозмездные субсидии на строительство или приобретение жилья.

3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 1998 г. продолжится реформа жилищно-коммунального хозяйства города.

Главным условием реформы является экономическая сбалансированность проводимых мероприятий с реальными возможностями городского бюджета и, главное, - доходами населения. Максимально допустимая доля собственных расходов горожан на оплату жилья и коммунальных услуг сохранится на прежнем уровне (не более 16% от совокупного семейного дохода).

Основное внимание будет уделяться снижению издержек на предоставляемые жилищно-коммунальные услуги, путем внедрения энергосберегающих технологий, развития конкуренции в сфере обслуживания и ремонта объектов ЖКХ, создания контролируемой системы обеспечения требуемого качества работ и услуг, муниципального контроля за монополистами в этой отрасли.

При этом продолжится выдача субсидий малообеспеченным категориям населения на оплату жилья и коммунальных услуг за счет средств городского бюджета.

В настоящее время разработаны и будут реализованы:

"Программа реформирования ЖКХ"

"Программа энергоресурсосбережения"

"Программа развития и реконструкции магистральной улично-дорожной сети"

"Программа благоустройства и озеленения города"

"Комплексная программа "Чистота в городе"

3.4. Пассажирский транспорт

В работе городского пассажирского транспорта прогнозируется стабилизация объемов перевозок за счет восполнения автобусного и троллейбусного парка, с привлечением зарубежных инвестиций, а также оптимизации работ существующих маршрутов.

В 1998 году планируется приобрести не менее 100 автобусов и 30 троллейбусов.

В части оптимизации маршрутной сети будет продолжена работа по реализации рекомендаций института "Санкт-Петербургский Гипроавтотранс", изложенных им в "Схеме развития маршрутов пассажирского транспорта города Тольятти до 2000 года".

С целью обеспечения оперативного управления движением автобусов и троллейбусов предполагается начать внедрение в работу городского пассажирского транспорта компьютеризированной системы диспетчерского управления.

В связи с ростом цен на автомобильное топливо и ограниченностью финансовых средств из городского бюджета на дотирование затрат пассажирских перевозок, плата за проезд в городском пассажирском транспорте в 1998 году будет повышена.

3.5. Охрана окружающей среды

Основным направлением в деятельности природоохранных служб города является комплексное управление в области охраны окружающей среды подведомственной

территории, проведение единой научно-технической политики по вопросам охраны окружающей природной среды, организация учета, оценки и прогнозирование антропогенного воздействия на окружающую среду.

На 1998 год предусматривается:

обеспечение утилизации и переработки отходов (ввод в действие первой очереди завода по переработке твердых бытовых отходов, установки по переработке деревоотходов, строительных отходов и т.д.);

уменьшение загрязнения атмосферного воздуха (частичный перевод автотранспорта на газовое топливо, применение неэтилированного бензина, оптимизация схем движения автотранспорта, внедрение малоотходных технологий на промышленных предприятиях и т.д.);

уменьшение загрязнения сточных вод (реконструкция очистных сооружений Центрального района, ЗАО «Куйбышевазот», мясокомбината «Комсомольский» и т.д.);

охрана, восстановление лесов, благоустройство лесной зоны (строительство пожарно-наблюдательных вышек, создание городского дендропарка и т.д.);

экологическое образование и воспитание населения.

В этих целях разработаны и будут реализованы целевые программы:

«Социально-экономического развития Самарской области на 1998 год.» Раздел «Экологическая политика».

«Социально-экологическая реабилитация территории Самарской области и охрана здоровья ее населения».

«Возрождение Волги».

«Отходы».

«Оздоровление окружающей среды города на 1998-2000гг.».

4. Цели социально-экономической политики, приоритеты и программы в социальной сфере.

Социальная политика города будет направлена на :

- более полную реализацию человеческого потенциала города, обеспечение занятости населения;

- усиление социальной защиты по отношению к социально незащищенной и нуждающейся части населения города;

- поддержание существующего базового уровня, развитие и расширение социальной сферы.

4.1. Охрана правопорядка

Приоритетным направлением в деятельности правоохранительных органов было и остается обеспечение реальной защиты жизни, имущества и прав граждан, охрана общественного порядка на улицах и в общественных местах.

На 1998 год предусматриваются меры борьбы с преступностью и правонарушениями, которые нацелены на скоординированное противодействие сложившимся и прогнозируемым тенденциям посредством принятия мер социального, экономического и правового характера.

В этих целях разработаны и будут реализовываться целевые программы:

«Комплексная программа мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г. Тольятти на 1997 - 2000 г.г.»;

«Программа борьбы с преступностью и правонарушениями в г. Тольятти»;

Городская программа оказания материально-технической помощи правоохранительным органам.

Будет разработана с участием специалистов Академии МВД РФ и принята Комплексная программа борьбы с преступностью на 1998 -2000г.г.

Выполнение программ предполагает объединение сил не только всех правоохранительных, но и государственных, муниципальных, общественных органов, всех граждан.

Предусматривается завершение комплектования муниципального отдельного батальона патрульно-постовой службы милиции и его материально-техническое оснащение.

4.2. Занятость населения

Основной задачей политики занятости в 1998 году станет обеспечение установленных прав граждан, как социальной и экономической защиты при потере работы, развитие системы профессиональной ориентации, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Сдерживание роста численности безработных за счет осуществления опережающего обучения и переподготовки персонала. Субсидирование занятости, направленное на создание дополнительных рабочих мест для социально уязвимых групп населения: инвалиды, молодежь, женщины, имеющие малолетних детей и др.

В этих целях:

- будут проводиться мероприятия по обучению новым профессиям работников, подлежащих высвобождению;

- будет осуществляться поддержка предприятий, развивающих производство, увеличивающих количество рабочих мест;

- будут реализованы комплексные целевые программы:

«Программа мер по содействию занятости трудоспособного населения»;

«Программа развития потребительского рынка».

4.3. Социальная поддержка населения

Социальная поддержка населения в 1998 году будет заключаться в осуществлении гарантированного федерального социального обеспечения и выполнения мероприятий областной Программы социальной поддержки населения.

В связи с тем, что главным источником дохода пожилых людей является пенсия, основной задачей органов социальной защиты города будет обеспечение своевременного и правильного перерасчета пенсий в соответствии с пенсионной реформой.

Продолжится практика социального обслуживания лиц пожилого возраста и инвалидов в центрах социального обслуживания, медико-социальных отделениях п. Поволжский и психоневрологического диспансера, Пансионате ветеранов труда.

Существенным дополнением к гарантированному федеральному социальному обеспечению и к мероприятиям по социальной поддержке населения на областном уровне должна стать «Программа социальной поддержки населения города Тольятти на 1998 год».

В основе проведения социальной политики на местном уровне положен принцип адресной поддержки, заключающийся в предоставлении помощи тем жителям города, которые в силу возраста, состояния здоровья, социального положения, не могут обеспечивать себя самостоятельно.

С целью создания приемлемых условий жизни для инвалидов в медицинских, культурно-массовых учреждениях, социальных службах города планируется установка пандусов и поручней. Будут осуществляться мероприятия по обеспечению занятости инвалидов, производиться ремонт и переделка элементов жилья инвалидов-колясочников.

На прежнем уровне в виде материальной помощи, адресных дотаций, льгот и компенсаций из областного бюджета будет предоставляться социальная поддержка пенсионерам, инвалидам, семьям с детьми и другим категориям малоимущего населения.

4.4. Охрана семьи, материнства и детства

Основными направлениями социального развития в области семейной политики в 1998 году будет:

- охрана прав детей на семью, жилье, образование, отдых,
- получение бесплатной медицинской помощи,
- профилактика социального сиротства и детской инвалидности,
- оказание психологической помощи семьям.

В этих целях:

- намечается открытие социального приюта для детей и подростков, оставшихся без попечения родителей,
- продолжит развитие система психологической помощи планированию семьи,
- будет уделено особое внимание организации летнего отдыха детей.

- предусматривается объединение усилий всех учреждений в работе с неблагополучной семьей,

- будет проводиться политика возрождения семейных традиций,
- будет реализовываться "Программа реабилитации детей с аномалиями в развитии",
- закончится реконструкция родильного дома в Центральном районе,
- будет введена в строй детская поликлиника в 19 квартале Автозаводского района.

4.5. Молодежная политика

Приоритетным направлением в молодежной политике в 1998 году органы местного самоуправления определяют:

- совершенствование системы профессиональной ориентации и начальной профессиональной подготовки молодежи,
- содействие трудоустройству и занятости молодежи,
- поддержка молодежных инициатив,
- создание условий для активного участия молодежи в общественной жизни,
- развитие и поддержка форм духовного и нравственного воспитания.

Планируется в 1998 году трудоустройство подростков через молодежные службы занятости, получит поддержку через систему «Грантов» социально значимые молодежные инициативы, «палаточный» лагерь для «трудных» подростков и малая академия ГАИ, КВН среди ВУЗов, ПТУ, СУЗов, детский и молодежный туризм, городской слет памяти Ю.Захарова, Грушинский фестиваль.

4.6. здравоохранение

Основной целью является соблюдение конституционных гарантий по оказанию медицинской помощи и создание благоприятных эпидемиологических условий жизнедеятельности населения г. Тольятти.

Положение дел в отрасли требует структурных преобразований системы здравоохранения, обеспечивающих:

- устойчивость функционирования учреждений здравоохранения, за счет изменения порядка и объема финансирования;
- приоритетность в муниципальной системе здравоохранения профилактических мероприятий по снижению заболеваемости и смертности, формирование здорового образа жизни;
- повышение эффективности использования финансовых, материальных и кадровых ресурсов здравоохранения;
- защиту права пациента на получение своевременной и качественной медицинской помощи.

В 1998 году в городе будет осуществляться поэтапное преобразование в сфере первичной медико-санитарной помощи, расширение видов амбулаторной помощи, рациональное использование коечного фонда за счет ресурсосберегающих технологий, развития стационарно- замещающих видов медицинской помощи, внедрение в работу первичного звена общей практики.

Продолжится совершенствование обязательного медицинского страхования, получит развитие система добровольного медицинского страхования, оказание платных медицинских услуг.

4.7 Образование

Усилия органов местного самоуправления в 1998 году будут направлены на:

- обеспечение общедоступного, гарантированного бесплатного образования в пределах государственных образовательных стандартов на всех ступенях и уровнях системы образования;
- создание системы оценки качества и контроля деятельности образовательных учреждений всех типов и видов собственности, включая лицензирование, аттестацию, государственную и общественную аккредитацию;
- введение в действие государственных образовательных стандартов, нормативов материально- технического обеспечения и финансирования муниципальных учреждений системы образования;
- повышение самостоятельности учреждений системы образования в выборе стратегии развития, содержания, обучения и воспитательной работы.

Формирование будет осуществляться по следующим направлениям:

1. В области дошкольного образования:

оптимизация структуры и ведомственной принадлежности сети дошкольных образовательных учреждений.

2. В области общего образования:

сохранение сети муниципальных образовательных учреждений учреждений и приведение ее в соответствие с запросами населения;

содействие образованным, одаренным детям и детям имеющим отклонения в развитии.

3. В области среднего профессионального и высшего профессионального образования:

формирование системы профессионального образования с ориентацией на запросы населения и местные рынки труда.

4. В области дополнительного образования:

введение в действие механизма защиты детей и родителей от некачественного образования на основе лицензирования аттестации и аккредитации учреждений дополнительного образования.

4.8. Культура и искусство

В будущем году будет продолжена работа по развитию сферы культуры и сохранению историко-культурного наследия.

Приоритетными направлениями здесь станут поддержка профессионального искусства, организация учебного и творческого процесса в учреждениях культуры, развитие культурно досугового обслуживания различных социальных групп населения, содействие развитию учреждений культуры всех форм собственности, расширение сети платных услуг, сохранение и эффективное использование интеллектуальных ресурсов города.

При сохранении бюджетного финансирования по этой отрасли на уровне 1997 года будет продолжена работа по укреплению материально-технической базы учреждений культуры и искусства, будут предоставляться льготы по налогам, зачисляемым в местный бюджет и аренде муниципальных помещений, будет продолжена практика выдачи грантов и поощрительных премий, будет организована в городе галерея местных талантов и спонсор-меценатов, будет реализовываться Программа развития культуры города Тольятти.

4.9. Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры, спорта и туризма основные усилия будут направлены на:

- создание системы оздоровления и физического воспитания, развитие детского и юношеского спорта;

- утверждение здорового образа жизни;

- создание условий для развития спорта высших достижений в городе, ориентированного на совершенствование физической подготовки, духовных и морально-волевых качеств детей и подростков;

В этой связи получают дальнейшее развитие физическое воспитание детей дошкольного, школьного возраста через обязательные учебные занятия по физкультуре и внешкольную физкультурно-оздоровительную и спортивную работы через сеть ДЮСШ.

Программы работы комитета физкультуры и спорта будут направлены на проведение массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий: «Веселые старты», «Золотая шайба», «Кожаный мяч», «Зимний мяч Автограда», лыжный марафон, традиционная легкоатлетическая эстафета. Получит дальнейшее развитие в Центральном и Комсомольском районах программа обучения плаванию второклассников.

Будет оказана поддержка спорту высших достижений, командам высшей лиги хоккей, футбол, спидвей, гандбол.

5. Основные принципы формирования бюджета в 1998 году

Главной задачей в бюджетной политике будущего года будет решение проблемы собираемости налогов, упорядочение бюджетной процедуры, реструктуризации расходной части бюджета.

Бюджетная политика мэрии города будет строиться на основе:

- соблюдения бюджетного законодательства;
- повышении собираемости налогов и привлечении внебюджетных источников пополнения бюджета;
- разработки новых финансовых схем безналичного обращения денежных средств, таких как вексельное обращение в городе, расчетно-платежные технологии пластиковых карт и другие;
- подготовки новых экономических и финансовых инструментов для усовершенствования городской политики в области ценообразования;
- более эффективного использования механизмов аренды муниципального имущества;
- эффективного использования собственных бюджетных ресурсов.

Бюджетная политика в 1998 году направлена на подготовку реалистичного проекта бюджета города, что позволит избежать применение процедуры секвестра и реально определить объем обязательств Мэрии города на предстоящий год.

Предусматривается сокращение дефицита бюджета с 16,5% в 1997 г. до 5% в 1998 г.

Намечается упорядочение и уменьшение предоставляемых льгот по налоговым платежам в городской бюджет.

В целях прироста доходов бюджета предполагается проводить меры по сокращению сумм недоимок путем ужесточения порядка осуществления налоговых процедур, усиления административной и уголовной ответственности должностных лиц за нарушения налогового законодательства, обеспечения сбора налогов в денежной форме.

1998 год обозначается в нашем государстве, как год начала действия нового налогового законодательства, в соответствии с которым должны быть упорядочены многие проблемы в налоговой политике.

Однако, по предлагаемому проекту налогового кодекса интересы регионов и муниципальных образований не предусматривают улучшение бюджетов, как субъектов федерации, так и городов, в частности Самарской области и г. Тольятти.

5.1. Прогноз бюджетных доходов

В основу прогноза по объему доходов консолидированного бюджета на 1998 год положены основные показатели, предусмотренные в сценарных условиях прогноза развития экономики города, а также ожидаемая оценка по поступлению налоговых и других платежей в бюджет города в 1997 году.

Прогноз доходов консолидированного бюджета города просчитан в двух вариантах.

Первый вариант в условиях действующего налогового законодательства, второй - в условиях введения, начиная с 1998 года, налогового кодекса Российской Федерации, принятого Государственной Думой в первом чтении.

Общая сумма доходов консолидированного бюджета, рассчитанная исходя из условий действующего налогового законодательства прогнозируется в сумме 1520 млрд. руб., а в условиях введения налогового кодекса - в сумме 1470 млрд. рублей.

Налоговый кодекс, принятый в первом чтении, предполагает отмену региональных и местных налогов, таких как: транспортный налог, налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, налоги на содержание милиции и т.д.

Несмотря на компенсацию, связанных в связи с этим потерь бюджетной системы, за счет дополнительных поступлений от введения предусмотренными в проекте налогового кодекса налога с продаж и повышения ставок по отдельным видам налогов, прослеживается явное снижение объемов доходов в бюджет города.

5.2. Прогноз бюджетных расходов

Политика в отношении бюджетных расходов будет строиться на принципах неукоснительного выполнения обязательств, которые бюджет берет на себя.

Ограниченность финансовых ресурсов приводит к необходимости сокращения круга приоритетов, уменьшения расходов, которые не являются первоочередными, вместе с тем необходимо усилить контроль за рациональным использованием поступающих бюджетных средств.

В связи с этим бюджетные проектировки на 1998 год были сформированы на основе предельных объемов финансирования исходя из реальных возможностей бюджета, а не на основе заявленных потребностей, как было в предыдущие годы.

Предельные объемы бюджетного финансирования по каждому получателю бюджетных средств сформированы в 1998 году с учетом намечаемых мер по структурным и организационным преобразованиям в отраслях муниципального хозяйства и в социальной сфере.

Кроме того, по каждой отрасли заложено задание по экономии расходов. Одним из важных направлений экономии бюджетных средств в 1998 году будет размещение регионального и муниципального заказов для обеспечения нужд бюджетной сферы на конкурсной основе в соответствии с разрабатываемым Законом Самарской области.

ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

В 1998 г. сохранится социальная направленность городского бюджета.

Главным приоритетом является устойчивое финансирование социальной сферы, которое будет направляться на развитие системы народного образования, культуры, удовлетворения потребностей населения в медицинском обслуживании.

Актуальной остается проблема выплат социальных льгот, в этой связи будет усилена адресность социальной защиты.

Сохранится поддержка мер по обеспечению выполнения Федерального Закона «О ветеранах».

Вторым важным приоритетом в расходовании бюджетных средств является проведение реформы жилищно-коммунального хозяйства. При этом дотационная часть расходов по жилищно-коммунальному хозяйству будет постепенно переходить с поддержки отрасли на поддержку социально незащищенных групп населения.

Происшедшие в последние годы провалы в выполнении, как Федеральных, так и областной и городской инвестиционных программ побуждают мэрию города определить приоритеты связанных с поддержкой инвестиционного процесса в городе.

Наряду с принимаемыми обязательствами по обеспечению финансированием из бюджета города инвестиционной программы будут разрабатываться меры по привлечению дополнительных внебюджетных источников.

В целях реализации обозначенных приоритетов будут применяться программно-целевые методы, позволяющие концентрировать бюджетные средства на социально значимых и наиболее эффективных направлениях. Поэтому почти по всем приоритетным направлениям разработаны конкретные целевые программы с финансированием из бюджета города.

Основными целевыми программами принимаемыми в 1998 году для финансирования из городского бюджета являются:

Программа реформирования ЖКХ.

Программа энергоресурсосбережения в муниципальном хозяйстве г.Тольятти.

Программа социальной поддержки населения г.Тольятти.

Инвестиционная программа.

При определении приоритетности целевых программ в качестве важнейших принимались критерии по социально-экономической неотложности проблемы, невозможности ее решения с использованием рыночных механизмов.

6. Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения в 1997 году строились в условиях отсутствия бюджетного кодекса, и сложилось так, что бюджет города полностью зависит от регулирования администрацией Самарской области нормативных отчислений по налогам, поступающим в бюджетную систему города. Такое регулирование не имело под собой финансово-экономической обоснованности.

При формировании бюджета города на 1998 год, в первоначальном варианте область доводилась нормативы, не обеспеченные по расходам на заявленную мэрией города потребность в денежных средствах, имея при этом достаточный налоговый потенциал.

Существовавший механизм почти по всем доходным источникам приводил к незаинтересованности в расширении собственных бюджетных ресурсов.

25 сентября 1997 года Президент РФ подписал Федеральный закон, который определяет основные принципы организации местных финансов, устанавливает источники формирования и направления использования финансовых ресурсов.

Закон теперь определяет бюджетные отношения между городом и областью на основе закрепления за местными бюджетами нормативов отчислений от регулируемых доходов на долговременной основе вновь введенной в Законе нормой, называемой «фиксированной формулой».

Вместе с тем, расчет долей федеральных налогов, подлежащих закреплению в местные бюджеты, Губернаторская Дума вновь устанавливает в соответствии с фиксированной формулой для каждого муниципального образования, исходя из среднего уровня налогов, закрепленных субъекту Федерацией.

Мэрии города потребуется еще некоторое время для согласования порядка расчета.

В качестве составной части бюджета города Закон предоставляет право предусмотреть сметы доходов и расходов районов в городе.

Однако, по протяжении ряда лет в городе районы имеют свои бюджеты, что предусмотрено в Уставе и принятом решении Городской Думы «О бюджетном процессе» на 1998 год.

Мэрия выходит с предложением об утверждении бюджетов районов в составе бюджета города.

7. Упорядочение бюджетных процедур

Важнейшей задачей бюджетной политики является совершенствование бюджетных процедур.

Намечается усиление бюджетного планирования во всех структурах городского хозяйства, финансируемых из бюджета города.

Будет внедряться среднесрочное бюджетное планирование, подлежащее ежегодному уточнению, а также в соответствии с годовыми планами ежеквартальное бюджетное финансирование.

Намечаются меры по укреплению финансового контроля в целях соблюдения финансовой дисциплины и недопущения не целевого использования средств.

Будут разрабатываться механизмы по переходу на казначейскую систему исполнения бюджета.

Нормализацией бюджетного процесса станет принятие на Федеральном уровне Бюджетного Кодекса, которым будут определены механизмы и порядок распределения доходов между бюджетами всех уровней, порядок секвестирования бюджетных расходов, порядок расчетов с бюджетополучателями и контроля за расходованием бюджетных средств.

Председатель
городской Думы


А.Н. Дроботов